

★ 中国市县领导干部论丛
◆ 县(市区)委书记论丛 (第三辑)

面对新世纪 开创新境界

主 审：孙钱章 于清文

主 编：周永学 王兴中



中国·北京
兴华智源管理科学研究院
《党政周刊》编辑部

★中国市县领导干部论丛

★县(市区)委书记论丛(第三辑)

面对新世纪 开创新境界

主 审：孙钱章 于清文
主 编：周永学 王兴中

责任编辑:李 东 王仲国 任世贤

版式设计:郭 菲 王 颖

责任校对:华 兴

封面设计:赵永强

书 名:面对新世纪 开创新境界

主 审:孙钱章 于清文

主 编:周永学 王兴中

编 辑:《党政周刊》编辑部

出 版:北京兴华智源管理科学研究院

通讯地址:100091 北京 91-019 信箱

版 次:2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

开 本:850 毫米×1168 毫米/32 开 6 印张

字 数:154 千字

定 价:10.00 元

出版说明

应广大市县领导干部要求,《党政周刊》编辑部决定编印“中国市县领导干部论丛”系列丛书。

1、本丛书旨在探讨工作实践、交流工作经验和学习体会,为市县党政领导干部开辟一个讲坛,专门选发市县党政领导干部撰写的理论与实践相结合的文章。

2、本丛书分为“县(市区)委书记论丛”、“人大主任论丛”、“县(市区)长论丛”、“政协主席论丛”、“纪检书记论丛”、“政法委书记论丛”、“组织部长论丛”、“宣传部长论丛”、“县(市区)党委、政府办公室主任论丛”、“县(市区)政研室主任论丛”等。

3、本丛书不定期出版,每种论丛每年出版4—6篇。丛书出版后,向省部级以上领导机关、领导干部及有关专家学者赠阅。发行范围:全国市(地州盟)、县(市区)党政部门、有关科研机构和企事业单位等。

4、本丛书由中共中央党校管理科学研究中心主任、管理科学研究所所长、博士生导师、中共中央党校原校委委员、副教授学院院长孙健军教授;国家信息中心专家委员会司长、管理科学研究院学术委员会主任于清文研究员担任主编;中共中央党校管理科学研究中心研究员、管理科学研究院常务副院长、《党政周刊》总编辑周永奎、管理科学研究院副院长王兴中担任主审。

5、本丛书的具体工作由管理科学研究院下属的党政理论图书中心负责。欢迎广大市县党政领导为本丛书积极提供稿件。文稿要理论联系实际,言之有物,具有较强的指导性和借鉴意义。每篇文章3500字左右为宜,注明工作单位、职务、详细通讯地址和联系电话。根据个人意愿,可随稿一寸近照一张、200字以内个人简介,与文章一起刊发。来稿一经刊登,即赠样书,并致薄酬。

来稿请寄:100091 北京 91-019 信箱

研究院图书中心丛书编辑部 收

联系电话:010-82598374 82599348

传 真:010-82598373

目 录

县(市、区)委书记谈学习贯彻“三个代表”

学习“三个代表” 推进跨越发展

中共江苏省响水县委书记 周德祥 (1)

贯彻“三个代表” 发展库区经济

中共重庆市奉节县委书记 刘本荣 (5)

学习“三个代表”思想 在四方面狠下功夫

中共河北省蔚县县委书记 杨 江 (10)

真学真用“三个代表” 全面掀起“三大热潮”

中共江西省宜丰县委书记 龚细水 (14)

贯彻“三个代表”重要思想 坚持和实践党的先进性

中共湖北省南漳县委书记 高全明 (19)

实践“三个代表” 推进快速崛起

中共江苏省滨海县委书记 唐铁飞 (23)

县(市、区)委书记谈党的建设

关于村级组织设置改革的思考

中共吉林省辉南县委副书记 邹本春 (26)

着力抓好四个环节 切实改进党的作风

中共湖南省东安县委书记 康锦贵 (30)

党建和组织工作要凸现和抓实六个重点

中共黑龙江省庆安县委书记 贺占元 (34)

用创新精神推进基层党建工作

中共江西省瑞金市委副书记 杨中茂 (38)

县(市、区)委书记谈领导方略

领导干部要有强大的精神力量

中共湖南省衡阳市珠晖区委书记 段志刚 (44)

坚持“两个务必” 狠抓党校二次创业

中共四川省雷波县委副书记、县委党校校长 刘玉华 (48)

领导干部要有心、有行、有醒、有信

中共浙江省缙云县委副书记 毛子荣 (51)

建立科学的干部考核评价机制 要突出三个着力点

中共湖南省益阳市资阳区副书记 胡捷 (54)

坚持党的先进性 做好“八个表率”

中共山西省洪洞县委书记 柴高潮 (60)

加强有效监督 完善对领导干部行使权力的制约

中共新疆维吾尔自治区泽普县委书记 曾存 (65)

巩固基层党建成果 促进农村经济发展

中共湖北省宜昌市猇亭区副书记 李启瑞 (68)

让作风建设成为县域经济发展的强大推动力

中共湖南省芷江侗族自治县副书记 罗平安 (72)

牢牢抓好第一要务 促进县域经济发展

中共四川省会理县委书记 雷广智 (77)

以一流的班子 创一流的业绩

中共江苏省启东市委书记 沈振新 (81)

执政为民“十要素”

中共河南省西华县委书记 栾蔚东 (86)

做好群众集体上访工作 要实现“三抓三变”

中共江西省高安市副书记 龚新民 (96)

落实“五个到位” 推进社区建设

湖南省永州市人大副主任、冷水滩区委书记 邓荣卿 (100)

加快工业化进程的实践与探索

中共福建省建阳市委书记 郭建声 (104)

坚持与时俱进 发展农庄经济

中共湖北省广水市委副书记 陈国均 (114)

顺应一体化趋势 发展开放型经济

中共湖北省谷城县委书记、县长 刘立勇 (118)

围绕全面建设小康目标 全力推进农业产业化建设

中共贵州省绥阳县县委副书记 柳盛明 (127)

坚持多元化运作 提升城镇化水平

中共甘肃省合水县委副书记 白振海 (135)

建设学习化的村庄

中共湖北省保康县委副书记 叶 丛 (138)

抗击非典工作的几点启示

中共青海省民和县委副书记 张秉才 (142)

大力招商兴工 推进工作创新

中共福建省宁化县委书记、县长 陈忠杰 (146)

明主体 抓关键 促进民营经济快速发展

中共四川省宜宾市翠屏区副书记 田文平 (149)

用创新精神推进招商引资工作

中共湖南省麻阳苗族自治县副书记 张 慧 (154)

学在前面 用在前面 为在前面

中共重庆市巫山县委书记 王爱祖 (157)

以工业化带动县域经济腾飞

中共河南省郾城县委书记 贾全明 (160)

不断提高抵御风险能力

中共湖南省靖州县委书记 宋先强 (165)

发挥比较优势 加快经济崛起

中共江西省铜鼓县委书记 王宜安 (168)

学习“三个代表” 推进跨越发展

中共江苏省响水县委书记 周德祥

7月1日,胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上发表了重要讲话,指明了学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的方向。我们必须以胡锦涛总书记的讲话为指导,结合我县以工兴县、跨越发展、全面建设小康社会的实际,迅速兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮,进一步树立与时俱进、开拓创新的良好精神状态,切实解决发展过程中的实际问题,努力使党员干部在思想上不断有新的收获,使经济发展不断有新的跨越,使各项工作不断有新的成效。

一、兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须落实到思想观念的大解放、新解放上

胡锦涛总书记指出:“我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,从理论和实践的结合上不断研究新情况、解决新问题,做到自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误和教条式理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,不断有所发现、有所创造、有所前进。”回顾我县改革和发展的历程,我们取得的每一个进步都伴随着思想的解放,每一批项目落户响水都是思想解放的结晶。现在,要实现以工兴县、跨越发展、全面建设小康社会的目标,就必须始终坚持把解放思想作为我们重要的工作原则和方法,破除一切阻碍发展的思想,改革一切阻碍发展的体制,调整一切阻碍发展的政策;坚持高举发展的旗帜不动摇,不因干扰而变动,不因非议而摇摆,不因矛盾而困惑、用“以工兴县、跨越发展、全面建设小康

社会”这一总目标来统领我们的各项工作,用经济发展的速度来检验思想解放的程度;坚持以解放思想引领项目突破不放松,牢固树立“项目立县”观念,具体项目具体对待,特殊项目特殊对待,无门槛准入,无客观服务,把外商引进响水,让项目落户响水;坚持把群众的利益举过头顶不懈怠,不计个人得失,不负组织厚望,以响水人民利益为上,以让响水人民过上好日子为最高追求,一门心思忙项目,一心一意谋发展。

二、兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须落实到经济建设的大发展、快发展上

发展是第一要务。学习贯彻“三个代表”,必须牢牢把落脚点放到以工兴县、跨越发展上,必须“切实解决改革发展稳定中的重大问题”。强势推进项目大突破。加大招商引资力度。坚持把招商引资,推进项目大突破作为全面建设小康社会长期的战略重点,持之以恒,常抓不懈。加大骨干企业培植力度。坚持实施大企业、大产业发展战略,以大企业兴工,以大企业强工,大力发展轻纺、化工、机械、医药等支柱产业,实施集群式发展,主体式扩张,使之成为我县的支柱产业、特色产业。加大工业园区建设力度。创新园区管理机制,理顺园区财政体制,改善园区招商环境。县重点抓好“两区一园”的建设,同时,鼓励有条件的乡镇创办有自己特色的专业园区。加大农业产业化推进力度。按照“调结构、上加工、建基地、进超市、保增收”的要求,把农业当工业来办,大力兴办农业龙头加工企业。强势推进对外大开放。拓展开放空间。抢抓机遇,做好策应苏南、浙江等发达地区的产业、资金、项目的转移工作,全面接轨上海,主动接受辐射,以配套求对接,以服务求发展,努力吸引人流、物流、资金流向我县汇集。优化开放环境。做到能放开的全部放开,能优惠的优惠到位,营造全民亲商氛围,真正善待各方客商,让客商在响水赚钱放心,办事顺心,生活舒心,打造“诚信响水”形象。扩大开放领域。坚持外资、外经、外贸一齐抓,提升我县

经济的外向化水平。强势推进城镇建设大变化。按照 30 平方公里、30 万人口的规模,高起点、科学、合理地规划县城,做大县城;降低门槛,放开区县门,借助外力开发县城,做强县城;利用依河傍水优势,实施灌河风光带等重点工程,按照“海滨特色”的要求建设县城,做美县城。强势推进民营经济大发展,以更宽松的政策发展民营经济。鼓励民间资本向农业、农村拓展,向高新技术产业拓展,向基础设施和社会事业等领域拓展。以更主动的服务扶持民营经济。鼓励和支持有一定基础、有较强实力的骨干民营企业做大做强,加快培植产出型、贡献型、外向型、就业型民营企业,努力培养和引进一大批优秀民营企业企业家。以更好的氛围开拓民营经济。大力吸引外地客商来响投资,大力鼓励打工者返乡创业,大力宣传私营业主的创业精神,大力表彰他们所作出的贡献。做到机关干部三分之一离岗创业、三分之一在岗兼业、三分之一留岗敬业,尽快形成全民创业的热潮。

三、兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须落实到对群众利益的真维护、实维护上

胡锦涛总书记指出,“学习贯彻‘三个代表’重要思想必须牢牢把握立党为公,执政为民。这是衡量有没有真正学懂,是不是真心实践‘三个代表’重要思想的标志”,必须“切实解决人民群众生产生活中的迫切问题”。时刻把群众利益装在心中。坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量我们的一切政策,倾听群众呼声,反映群众意愿,集中群众智慧,努力使我们的政策措施更好地体现人民群众的利益,不断让人民群众得到实惠。时刻把群众利益抓在手中。始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,到最困难的地方去,到群众意见多的地方去,到工作推不开的地方去;始终坚持以民为本、富民优先,真心爱民护民、助民富民,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事;始终坚持工作上高标准,生活上低要求,不争名于朝,不争利

于市,不为名所困,不为利所累,与群众心连心、同呼吸、共命运。时刻把关心群众利益落实到工作中。群众利益无小事。凡是涉及群众的切身利益和实际困难的事情,再小也要竭尽全力去办。集中力量实施好一批实事工程、民心工程,切实减轻农民负担,千方百计扶持弱势群体,真正做到把群众利益放在第一位,高高举过头顶。

四、兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须落实到党的建设的新突破、再突破上

要大力加强和改进党的建设,“切实解决党的建设中存在的突出问题”。以凭实绩用干部为重点,切实加强各级领导班子和干部队伍建设。以发展论英雄,大胆起用政治上靠得住、发展上有本事、群众信得过的优秀干部,把那些会抓经济、会搞工业的人才选拔到干部队伍中来,把各行各业、各条战线上为发展作出突出贡献的各类优秀人才充实到各级领导班子中。以增强党的影响力和战斗力为关键,全面推进党的基层组织建设。抓住“双向培养”这个龙头,尽快把那些带头致富能力强、带领群众致富能力强的“双强”型、“老板”式人才选拔到村支部书记岗位上,把村干部队伍建设成为具有领导农村经济跨越发展能力的优秀人才集合体。切实加强机关、企业和社区社团党建工作,不断拓宽党的工作的覆盖面,增强党的影响力。以保持党的先进性和纯洁性为目标,大力抓好党员队伍建设。教育机关党员干部争当服务经济、推动发展的模范,企业党员干部争当技术革新、增加企业效益的模范,农村党员干部争当带头富、带民富的模范,激发全县广大干部群众人人奋勇争先,个个奋发有为,在以工兴县、跨越发展、全面建设小康社会的伟大实践中建功立业。

贯彻“三个代表” 发展库区经济

中共重庆市奉节县委书记 刘本荣

当前,兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神,推动三峡库区的各项工作,实现和维护库区广大人民的最根本利益,是摆在三峡库区广大党员干部面前的一项重大课题。我们必须以胡锦涛总书记在“七一”学习贯彻“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话精神为指针,在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度,在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求上取得新成效,进一步解放思想,实事求是,与时俱进,全面建设小康社会,努力实现三峡库区经济社会跨越式发展。

始终代表先进生产力的发展要求,是“三个代表”重要思想的基础,只有不断解放和发展生产力,才能创造更多的物质财富和精神财富,为文化发展和实现人民利益提供雄厚的物质基础。因此,在三峡库区兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,首先要通过大力发展先进生产力来体现。

党的“十六大”报告指出:“贯彻‘三个代表’重要思想,必须把发展作为党的执政兴国的第一要务”,紧紧抓住发展这个主题,以经济建设为中心,大力发展先进生产力,将学习贯彻“三个代表”重要思想不断推向高潮,为实现库区经济社会跨越式发展奠定坚实的物质基础。按照这一根本要求,地处三峡库区腹心的奉节县,将在新世纪的头二十年,分三步走,把奉节建成湘鄂渝陕边区经济中心。第一步,到2007年,建成全国农副产品生产加工基地、旅游大

县、文化名县和三峡库区生态经济示范区。第二步,到2014年,建成中等港口旅游城市、湘鄂渝陕边区物资集散地、商贸流通中心和三峡库区生态经济强县。第三步,到2020年,建成湘鄂渝陕边区交通枢纽和经济中心。按照“立足于水、着手于陆、放眼于空,提高等级,打通出口,畅通区县”的指导思想,建设长江大桥、万宜高速公路、奉节机场。按照安奉至奉节至湖南吉首的南北铁路、万州至奉节至宜昌的东线铁路,构建立体交通体系。抢抓国际国内经济结构战略性调整机遇,结合奉节的资源优势,用资源换资金,用资源换技术,用资源换人才,盘活资源、经营资源,变资源优势为商品优势、经济优势,大力发展旅游、果品、畜牧和能源四大支柱产业。到2020年,新增达到50万亩、100万吨、生猪100万头、山羊100万只、兔100万只,大牲畜20万头。建成以脐橙加工为主的农副产品加工工业园区,以2×60万千瓦火电站为主的能源工业园区。建成国家级旅游度假区和国际旅游胜地,国际休闲娱乐中心,国际水上运动中心。

“三个代表”重要思想是一个辩证统一的科学体系,三者相互依存,相互贯穿,相互作用,缺一不可,代表先进文化的前进方向是实现最广大人民根本利益的重要条件。在三峡库区兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,先进文化必须得到大力发展。

解放思想,实事求是,与时俱进是“三个代表”重要思想的精髓,是推动先进文化大力发展的强大动力。要在三峡库区兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,大力发展先进文化,就必须推进思想观念的大解放。三峡库区经济社会发展相对落后,封闭保守的小生产观念、计划经济观念以及“左”的思想还禁锢着人们的头脑,改革开放意识、开拓创新意识仍然淡薄。要通过思想大解放,把思想认识从那些不合适宜的观念,做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。要通过思想大解放,冲破一

切妨碍发展的思想观念,改变一切束缚发展的做法和规定,革除一切影响发展的体制弊端。要通过思想大解放,来实现思想的大统一,来实现广大人民的大凝聚,把库区人民的思想进一步统一到“三个代表”重要思想和十六大精神上,把智慧和力量进一步凝聚到实现十六大确定的各项任务上。要通过思想大解放,树立危机意识。开放意识、市场意识、竞争意识、效率意识和“双赢”意识,真正做到发展有新思路,改革有新突破,开放有新局面,各项工作有新举措,从而将学习贯彻“三个代表”重要思想不断推向高潮,为实现三峡库区经济社会跨越式发展奠定坚实的思想基础。

先进文化是社会发展进步的灵魂。江泽民同志曾经指出,“中华各族儿女共同创造的五千年灿烂文化,始终是维系全中国人的精神纽带”。这一精神纽带就是先进文化。三峡地区具有博大精深的文化沉积,从 200 多万年前“巫山猿人”到 6000 多年前的新石器“老关庙文化”,及在历史的长河中形成的巴文化、楚文化、三国文化、军事文化、诗文化、景观文化、移民文化等,构成了诱人的长江三峡文化长廊,成为三峡库区一笔十分宝贵的资源。我们必须适应未来世界经济社会发展的大趋势,继承和发扬历史遗留下来的优秀传统文化和先进文明成果,与世界文化、现代文化相融合,创造性地发展三峡文化,繁荣三峡文化,使三峡文化成为我国社会主义先进文化的重要方面,成为实现三峡库区经济社会跨越式发展的重要精神支撑。

贯彻“三个代表”重要思想的本质在执政为民。始终代表最广大人民的根本利益,就要把群众的身体健康和生命安全放在第一位,始终关注群众的安危冷暖,切实解决好人民群众生产生活中的困难和问题,努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,使人民群众不断获得切实的经济、政治和文化利益。作为三峡库区移民搬迁量最大、迁城选址最迟、迁建时间最紧、地质最复杂、新县城布局最分散、工作难度最大的奉节县,在圆满完成二期移民任务

后,工作重心从大搬迁、大移民转向大发展,坚持移民经济可持续发展战略,大力发展移民经济,确保移民安得稳、逐步能致富。在今后五年内,将实施“扶贫、生态环保、社会保障和再就业、交通畅通,公共事业服务、农网改造、城市美化”等十大民心工程,使经济发展速度保持 10.5% 以上,农民人均纯收入每年增长 100 元以上,农村人口每年向城镇转移 2 万人,高山易地移民 2 万人,解决农村 30 万人饮水困难,建设茅草坝 20 万千瓦梯级水电和 2×60 万千瓦火电站,实现城乡用电同网同价,生活垃圾和污水排放无害化处理城市达 100%、城镇达 80%,解决 2 万名下岗失业人员以及其他部分社会弱势人员再就业,全部建成合格乡镇卫生院,使群众过上小康生活。

贯彻“三个代表”重要思想,核心在保持党的先进性。保持党的先进性在三峡库区,就要求各级党组织必须肩负起实现三峡库区经济社会跨越式发展的历史使命,必须全面加强党的建设,不断提高领导水平和执政水平,永远站在时代前列,集中精力抓住方向性、全局性、战略性、前瞻性的重大问题,有效实施党在各个领域的政治、思想、组织领导,确保物质文明、政治文明和精神文明协调发展。领导干部要牢固树立正确的权力观、地位观、利益观,把自己担负的工作与党执政的历史使命联系起来。党员干部要善于学习,打牢马克思主义理论功底,用一切反映当代世界发展与文明进步的新知识充实和提高自己。要加强领导班子建设,造就一支高素质干部队伍,把各级领导班子建设成为适应经济社会发展需要的坚强领导核心。要加强制度创新,推进干部工作的科学化、民主化、制度化。健全和完善干部任前民主测评、民主推荐、考察预告、差额考察、任前公示、立体测评、末位淘汰和试用制度。要加强党的基层组织建设,充分发挥基层党组织在发展中的政治核心作用,千方百计维护好改革、发展、稳定的大局,不断增强党组织的战斗力和影响力。切实完善村级干部队伍建设改革,选拔造就“能

人”村官,解决后继乏人、“空壳村”等一系列带有普遍性的重大问题。要切实加强和改进党的作风建设,广大党员干部要牢固树立理论联系实际、言行一致的良好作风,与时俱进、开拓创新的良好作风,艰苦奋斗、奋发有为的良好作风,求真务实、真抓实干的良好作风,廉洁奉公,高效服务的良好作风,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,筑牢执政为民的根基。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,落实党风廉政建设责任制,确保反腐倡廉的各项工作落到实处。各级领导班子和领导干部要做到学习上走在前面,工作上真抓实干,团结上做模范,廉政上做表率,党员干部要始终保持知难而进、昂扬向上、奋发有为的精神状态,干一流的工作,创一流的业绩,真正成为兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的组织者、推动者和实践者,真正成为实践“三个代表”重要思想的时代典范,真正成为实现三峡库区经济社会跨越式发展的坚强核心。

学习“三个代表”思想 在四方面狠下功夫

中共河北省蔚县县委书记 杨 江

在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,是一项关系党的事业继往开来、与时俱进的重大战略任务。结合自身的学习和实践,我体会到,学习“三个代表”重要思想必须在以下四方面狠下功夫。

一、在提高认识上狠下功夫。有的同志认为学习理论是虚的,可有可无,不学理论照样可以干工作。这种认识是错误的。在实际工作中,一个人的理论功底越深厚,视野也就越宽阔,干工作也就越富于原则性、系统性和创造性。事实也充分证明,不学理论而辛辛苦苦干工作,很难有好的效果,用正确的理论指导工作就能收到事半功倍的效果。胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中指出:“‘三个代表’重要思想是面向 21 世纪的中国化的马克思主义,是指引全党全国人民为实现新世纪新阶段的发展目标和宏伟蓝图而奋斗的根本指针。”因此,我们要牢固确立“三个代表”重要思想在全党一切工作的指导地位,认真学习“三个代表”重要思想,自觉用“三个代表”重要思想指导自己的思想和行动。就共产党员来说,是否认真学习、坚决贯彻“三个代表”重要思想,绝不是一般的认识问题,而是讲不讲党性原则的重大问题。党的“十六大”把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想写进党章,明确规定“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南”,把学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想放在党员义务的首位。每

一个共产党员必须把学习贯彻“三个代表”重要思想作为新时期的一项庄严的历史责任,作为必须履行的一项义务,不断增强学习“三个代表”的积极性、主动性。

二、在学习的深度上狠下功夫。有些同志认为,“三个代表”重要思想以前学过,再学习也没有必要了。这种浅尝辄止、不求深入的学习态度也是错误的。近年来,我们在学习“三个代表”重要思想上取得了一定成绩,但在学习的深度上远远不够。“三个代表”重要思想,不仅仅是三句话,包括十三届四中全会以来江泽民同志的重要讲话,重要论著和一系列重要文件,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军诸多方面,是马克思主义列宁主义毛泽东思想、邓小平理论一脉相承而又与时俱进的科学体系,这一科学体系用一系列紧密联系、相互贯通的新思路、新观点、新论断,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党,怎样建设党的问题。因此,深入地学习掌握“三个代表”重要思想的新思想、新观点、新论断,并不是一两次学习就可以完成的,必须反复学、深入学,才能真正领会这一理论的精髓和实质,不断提高运用“三个代表”重要思想指导自己思想和行动的能力。从我县来说,今后五年是我县全面建设小康社会的重要时期,面临着组织实施市场农业、立县工业、城建产业;旅游开发、民营经济五大攻坚,实现农民增收、工业增效、财政增长三大目标,推动全县经济跨越式发展的历史重任,在前进道路上会遇到许多新情况、新问题,这对我们学习掌握“三个代表”重要思想提出了更高的要求。因此,我们必须以更大的决心、足够的精力和得力的措施,学习“三个代表”重要思想,力求在学习的深度上有新的提高。

三、在联系实际上狠下功夫。学习的目的全在于运用。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,不仅是个学习的过程,更是一个实践的过程。必须坚持理论联系实际,学以致用,才能使学习

真正收到实效。一是联系本地的发展实际。就我县来说,我县属国家扶贫发展重点县,基础差,困难多,经济欠发达,加快发展还面临着很多困难和问题,但我们也要实事求是地看到我们丰富的煤炭资源优势,区域性的特色农业优势,雄厚的民间资本优势和深厚的文化底蕴优势,既正视困难,又坚定加快发展的信心。联系我县的发展实际,就是运用“三个代表”重要思想指导我县的经济建设和社会发展,不断研究新情况,解决新问题。二是联系干部队伍的思想实际。就我县的干部队伍来说,用“三个代表”重要思想来衡量,最大的问题是思想解放不够。纵观我县几年来的工作,之所以能够取得明显进展,首先得益于广大干部群众的思想解放和观念转变。要加快发展就必须按照“三个代表”重要思想要求,把思想观念从习惯势力和偏见的束缚中进一步解放出来,破除小进即满、小富即安、满足现状、不思进取,万事不求人的思想观念,树立积极进取,敢闯难关、敢冒风险,敢为人先的思想观念。三是联系自身的思想实际。学习“三个代表”重要思想,必须与改造自己的主观世界,树立正确的世界观、人生观和价值观结合起来,脱离了这些,学习也就失去了意义。广大党员干部,特别是领导干部,必须通过学习,解决好“当官”要为人民服好务、为党掌好权的问题。只要我们党的各级干部在工作中认真实践“三个代表”重要思想,做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,把群众的利益放在第一位,在各项工作各个环节都细心研究群众的利益,关心群众疾苦,体察群众情绪,全面建设小康社会的目标就一定能够实现。

四、在创新学习方法上狠下功夫。学习方法至关重要,好的学习方法会收到事半功倍的效果。学习“三个代表”重要思想要收到好的效果,除集中辅导学习外,务必创新学习方法,采用灵活多样的形式。一是利用电视和电教设备,对干部群众进行有声有色的教育。二是组织学习理论知识有奖竞赛、学习理论知识有奖抢答

县(市、区)委书记领学习贯初“三个代表”

赛等活动。三是开展理论学习交流活动,如演讲会、报告会、辩论会等,努力提高党员干部的参与程度,提高党员干部学习“三个代表”重要思想的积极性。我县针对县直部门和乡镇机关党员干部的实际,以“学理论、转作风、促发展”学习教育活动为载体,兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮。为使活动真正收到实效,县委成立了领导小组,设立了办公室、综合组、督查组、宣传组,制定了实施方案,明确了指导思想和把握的原则;活动以学习“三个代表”重要思想为中心内容,通过学习提高、查找问题、落实整改,全县广大机关干部对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的理解更加深刻,思想进一步解放,思路进一步开阔,作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,信心进一步增强,力量进一步凝聚,形成了聚精会神搞建设,一心一意谋发展的浓厚氛围。

真学真用“三个代表” 全面掀起“三大热潮”

中共江西省宜丰县委书记 龚细水

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,不能停留在口号和一般要求上,要学以致用,用以促学,学用相长,坚持理论联系实际,结合宜丰实情,真学真用“三个代表”,全面掀起“三大热潮”。

一、真实体现“三个代表”重要思想,全面掀起解放思想、加快发展的热潮

“三个代表”重要思想主要体现在“先进”两字,如果不加快发展,就谈不上代表先进生产力,谈不上代表先进文化,最终也体现不出代表最广大人民群众的根本利益。“三个代表”重要思想是以发展这个主题来贯穿的,发展是我们党执政兴国的第一要务,要真实体现“三个代表”重要思想,就必须紧紧咬住发展不放松,进一步解放思想,加快发展。

一靠“三驾马车”并驱,加快发展步伐。一是要加快发展开放型经济。要以工业园区为承接沿海地区产业梯度转移的载体,着力打造招商引资的大平台,全方位,宽领域、多层面开展招商引资。以思想大解放促进大开放,以大开放促进大投入,以大投入促进木竹建材、食品饮料、陶瓷制造和医药化工四大脊梁产业的大发展,确保今年四大产业实现销售收入亿元以上,上交税收 2500 万元。用 3—5 年的时间,使四大产业的工业经济总量达到现在宜丰的工业经济总量,每个产业的经济总量均超过农业的经济总量。二是要加快发展民营经济。要扫除一切影响民营经济发展的思想障碍,废除一切限制民营经济发展的歧视政策,排除一切影响民营经

济发展的阻力,做到在政策上一视同仁,在市场准入上一视同仁,在服务上一视同仁,放胆,放手,放开展发展民营经济,使之成为主要的经济增长点之一。三是要加快发展劳务经济。从我县农民收入结构来看,2002年,我县农民人均纯收入2738元,其中,劳务收入863元,占31.5%;农民增收额80元,其中来自劳务经济的增长额39元,占48.5%。劳务收入成为我县农民的主要收入来源,劳务经济成为农民的主要增收点。要整合教育资源,建立劳务输出培训基地;整合信息资源,编织劳务输出网络;整合人力资源,扩大劳务输出空间,加快劳务经济的发展。

二靠“三类资产”并置,筹措发展资金。一是把土地资源置换为土地资本。加大土地收购储备力度,确保年内收购土地600亩以上,有计划、分地段抓好土地招标采购,最大限度地增加政府土地收益。今年全县新收购储备土地478亩,目前已拍卖土地面积17.7亩,实现土地收益462.2万元。二是把国有净资产置换为变现资本。成立国有资产运营机构,对全县经营性国有资产实行统一管理,全面调度经营性国有资产和资源性国有资产的收入,统筹调配解决资不抵债企业置换职工身份所需资金,确保国有资产保值、增值,实现国有资产效益最大化。三是把无形资产置换为有形资本。充分挖掘城市无形资产资源,公开拍卖新昌大道,解放路,渊明大道等主要街道户外广告权,筹措发展资金。

三靠“三种环境”并优,营造发展氛围。一是打造“对外开放,对内放开”的政务环境。只要符合“三个有利于”标准,符合“三个代表”要求,就要放大胆量,放开手脚,勇闯前人未曾涉足的“盲区”,勇闯经济发展的“八卦区”,勇闯工作问题和矛盾的“漩涡区”。二是打造“引得进来,安得下去”的招商环境。以特别的诚信信服人,以特殊的政策吸引人,以特护的措施留住人。加强信用体系建设,全力打造“信用宜丰”。对进入县工业园的企业实行“三零一低”的优惠政策,即土地零价位,规费零收取,服务零缺陷,水电

价位县内最低。对工业园设置隔离带,实行县政府挂牌保护,打造“亲商、帮商、护商、安商、富商”的招商环境。三是打造“想干有干,干成能上”的干事环境。坚持“人为发展所谋,才为发展所用”的选人用人导向,以发展论英雄,以有无作为定职位,做到“无位有为者给位,有位有为者进位,有位无为者退位,有位妄为者撤位”,使想干事者有机会,能干事者有舞台,干成事者有地位,不干事者或坏事、败事者没“市场”。

二、真学运用“三个代表”重要思想,全面掀起创新机制,深化改革的热潮

创新是一个民族的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。机制创新是实践“三个代表”重要思想的制度保证。要坚持与时俱进,开拓创新,以大改革推动经济活动的大进发,促进经济社会的大发展。

一是要深化行政管理体制的改革。切实转变政府职能,进一步明确政府定位,建设有限政府;严格依法行政,建设责任政府;提高政府公信力,建设诚信政府。进一步完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能,真正做到“无为”之处放权一定要够,“有为”之处行权一定要足,实现从“允许规定”转向“禁止性”规定,凡是政府没有禁止的,都允许做、准许干,确保政府行为不越位、不缺位、不错位。

二是要深化行政事业单位的改革。采取“三个一批”的方式,积极稳妥地推进事业单位的改革。即“撤一批”对职能已完全退化或被取代的单位。“并一批”,对职能相近、职能交叉、职能重迭的单位实行系统内重组合并。“转一批”,对有一定的事业性或经营性收入且基本能保工资、保运转的单位,属全额拨款的转为差额拨款、定额拨款;属差额拨款的转为自收自支或转体为企业;属自收自支的经营性单位,一律建制转体为企业,退出事业单位管理。通过事业单位的改革,全县可减少事业单位 26 个;精简事业编制 490

个,精简率 24.3%,减少财政供养人员 500 人以上,每年可减少财政负担 365 万元。

三是要深化财政管理体制的改革。改革预算编制方法,实行综合预算和零基预算,开展部门预算试点,推进国库集中收付制度改革,搞好县委、政府机关大院财务结算中心的改革试点,切实解决部门之间分配不公、苦乐不均的问题。完善县、乡财政管理体制,优化税源结构,加快县本级财源建设步伐,建立以考核地方收入为主的考核办法,逐步实行县级自养,不参与乡镇收入分享,切实减轻乡镇财政压力。结合农村税费配套改革,搞好“并村合组”的工作,基本实现县、乡、村分级自养的目标。

三、真心实践“三个代表”重要思想,全面掀起立党为公,执政为民的热潮

“三个代表”重要思想的本质是立党为公,执政为民,兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须抓住这个本质。这是衡量有没有真正学懂,是不是真心实践“三个代表”重要思想最重要的标志。要坚持立党为公,执政为民就必须做到顺民意、谋民利、得民心。

一是强化宗旨意识,多办利民之事。要按照胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中指出的“三个必须落实”的要求,始终坚持把党的路线、方针,政策不折不扣地落实到工作实践中去,绝不搞“上有政策,下有对策”。要稳定农村家庭承包经营责任制,巩固农村税费改革成果,规范涉农收费项目和标准:搞好农村税费配套改革,确保“减人、减事、减负”配套推进,确保农民负担明显减轻不反弹。始终坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性,坚决反对官僚主义和形式主义,正确处理好立功与立德的关系,做到立功不缺德,立德不失功。既要做出“显山露水”的实绩,又要干出“后人乘凉”的潜绩;既要“金山银山”,更要“绿水青山”,既要强实县力,更要造福于民,多办功在当代的实事、多干利在千秋的大事、多做

留芳千古的好事,真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

二是强化责任意识,善谋富民之策。党的全部任务和责任就是为人民谋利益,引导人民奔小康。一是要实施富民强县工程,加快实现工业化、城市化和农业产业化进程,做强做实“四大脊梁产业”,做优做大畜发竹业、鑫荣木竹、猕猴桃酒业,“好心情”果蔬食品,秀竹米业,缫丝加工业“六大龙头企业”,拉动城乡人民增收。二是要实施引领小康工程建设,坚持先富带后富,干部群众共同富裕,在党员干部中实施“带头致富,带头创业,带领群众共同致富”的“三带”引领小康工程建设,引领群众走上共同致富的道路。三是要实施帮富助富工程建设,建立乡、村干部农业科技示范基地,组建农副产品流通协会,落实农村小额信用贷款,加快土地、山林、水面流转,用足用好退耕还林,调整农特税等富民政策,引导和扶持农民调整产业结构,发展规模经营,增加经营收入,加快实现小康的步伐。

三是强化民本意识,常行安民之举。只有一心为公,立党才能立得牢,只有一心为民,执政才能执得好。要以民为根,以民为本,时刻把群众的安危冷暖放在心上,关心群众担心的事,关切群众拴心的事,关注群众忧心的事,带着深厚的感情帮助他们排忧解难。要责无旁贷地做好下岗失业人员尤其是“4050”下岗职工的再就业工作。各级政府要通过购买社会保洁、保绿、保安,保养等公益型就业岗位,优先安排下岗人员中的弱势群体。要主动关心农村贫困人口和城市贫困居民的生活,认真落实“三条保障线”制度和“两个确保”工作,做到应保尽保,不留边角。广泛开展“321”结对(县级干部扶贫帮困3户,正科级干部2户、副科级干部1户)的活动。同时,要建立城乡统一的最低生活保障、卫生保健、劳动力市场和促进就业制度,建立城乡统一的义务教育和职业教育体系,缩小城乡差距,真正使广大群众安居乐业,共享改革和发展成果。

贯彻“三个代表”重要思想 坚持和实践党的先进性

中共湖北省南漳县委书记 高全明

当前,我国已进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化新的发展阶段。时代在发展,形势在变化,我们党要不断巩固自己的执政地位,紧跟世界进步的潮流,必须坚持和实践党的先进性。在新世纪新阶段,如何坚持和实践党的先进性,既是贯彻“三个代表”重要思想的核心,又是加强和改进党的建设面临的重大课题。

一、坚持和实践党的先进性,必须用“三个代表”重要思想武装广大党员和干部

“三个代表”重要思想反映了我国最广大人民的共同意愿,体现了当今世界和中国发展的时代精神,显示了马克思主义科学理论的强大力量,是全党全国人民在新世纪新阶段继续团结奋斗的共同思想基础。学习贯彻“三个代表”重要思想,是保持党的先进性的重要思想保证,各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻“三个代表”重要思想作为党的事业继往开来、与时俱进的战略任务来抓,迅速兴起学习“三个代表”重要思想新高潮,领导干部要带头学。做深入学、持久学的表率,成为学有所成、学以致用模范。要延伸范围学。使“三个代表”重要思想进农家,进街道,进店堂。要深入反复学。使每一位党员干部对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识达到新的高度;对关键在与时俱进,核心在坚持党的先进性、本质在坚持执政为民的根本要求,解放思想、实事求是,发展是执政兴国第一要

务等重要观点有新的理解;在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求,身体力行“三个代表”上取得新的成就,要全面结合学。把学习“三个代表”重要思想与学习“十六大”精神结合起来,与学习胡锦涛总书记关于“两个务必”的重要论述结合起来,与学习郑培民、谷文昌同志的先进事迹结合起来,准确把握“三个代表”重要思想的理论精髓和时代特征,要联系实际学。把学习贯彻“三个代表”重要思想贯穿到改革发展稳定的各个方面,体现到党的建设各个领域,落实到本地、本部门的实际工作中去,在学习解放思想,在解放思想中统一思想,在统一思想中加快发展,努力实现发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措的“四新”要求。

二、坚持和实践党的先进性,必须始终把发展作为执政兴国的第一要务

发展是第一要务,发展高于一切,只有发展才能有一切。离开发展,坚持党的先进性则无从谈起。当前,全县上下必须高度重视解放和发展生产力,紧紧围绕经济建设这个“中心”和党建工作这个“核心”,充分运用党的政治优势,调动一切积极因素,大发展、快发展,真发展、实发展。全体党员无论在什么时候、什么岗位、什么地区,都要在实践“三个代表”上做表率,在创新创业上做表率,在争先创优上做表率,在服务群众上做表率,在廉洁自律上做表率,用好的作风、好的政绩、好的精神风貌去取信于民,都要对自己所从事的工作经常加以检查和总结,看看是不是符合先进生产力的发展要求,是不是符合人民群众的要求,符合的就毫不动摇地坚持,不符合的就实事求是地纠正。这样,才能充分体现共产党人的先进性和时代精神。

三、坚持和实践党的先进性,必须始终做到执政为民

全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。党的一切工作,必须以最广大人民的

根本利益为最高标准。我们必须坚持做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,把群众情绪作为“第一信号”,把群众需要作为“第一选择”,把群众利益作为“第一目标”,把群众满意作为“第一标准”,大力弘扬与时俱进,勇于创新的精神;知难而进,敢于胜利的精神;顾全大局,团结协作的精神;雷厉风行,务求实效的精神;不计名利,无私奉献的精神,多做有利人民群众的好事,实事,始终做人民群众的公仆,真正把工作做到老百姓的心坎上。

四、坚持和实践党的先进性,必须不断加强党的基层组织建设

基础不牢,地动山摇。提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,是坚持党的先进性的基础。我们要树立“不抓基层组织建设是失职,抓不好是不称职”的观念,以领导责任的落实确保工作的落实,做到组织上有人抓,活动上有人管,效果上有人问,责任上有人督,使全县各个方面的政治优势大展现,旺盛人气大提升,经济工作大发展。加强基层组织建设,必须坚持以活动为载体。县委要争创“基层组织建设先进县”,镇委要争创“六好党委”,村支部要争创“五好党支部”,机关企事业单位党组织要争创先进基层党组织。加强基层组织建设,必须坚持抓住人这个关键。要坚持用好的作风选人,选作风好的人;在实干中选人,选实干的人。各级干部要身在基层、心在基层、干在基层、奉献在基层。要有责任心,真正做到为官一任,团结一方,稳定一方,发展一方,富裕一方。加强和改进基层组织建设,必须坚持以制度建设为保证。“说事”制度是我们的创新,要把“说事”制度作为加强农村基层民主政治建设的有效途径,引导群众从“说琐事”向“说大事”转变,从要求解决具体问题向参政议政转变,用“说事”制度来凝聚民心、集中民智、整合民力、维护民权,调动群众的积极性,形成推动改革发展稳定的整体合力。“文化科技屋”建设,要巩固成果,扩大战果,用先进思想占领农村文化阵地。

五、坚持和实践党的先进性,必须充分发挥广大党员的先锋模范作用

党员是党组织的细胞,没有党员的先进性就没有党的先进性。要加强党员管理,认真落实党管人才的要求,大力实施人才强县和科教兴县战略,形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会风尚,要努力营造鼓励人干事业,支持人干成事业的良好环境,保护和调动党员干部招商引资、抓项目建设的积极性,引导和激励广大干部放开手脚干工作,一心一意谋发展。党员干部要认真思考当初入党为什么?现在为党干什么?将来为党留什么的问题,树立正确的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观,保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。落实好“从我做起,向我看齐,对我监督”的承诺,做到不仁之事不为,不义之财不取,不正之风不染,不法之事不干。要坚持发挥作用,尽职尽责。农村党员和在经济一线工作的党员要重点解决“自己不会富、更不会带领群众富”的问题,争做小康路上的带头人;企业党员要重点解决择业观念狭隘、改革意识不强的问题,积极参与企业改革;机关单位的党员要重点解决作风不实,贪玩风、吃喝风、赌博风时隐时现,服务意识不强的问题,做到爱岗敬业、勤身为民;离退休党员、下岗党员、流动党员要努力做到离岗不离党、失业不失业、离乡不离党、以满腔的热情,为党和人民的利益不遗余力。

实践“三个代表” 推进快速崛起

中共江苏省滨海县委书记 唐铁飞

胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想理论研讨会上发表的重要讲话,精辟而深刻地阐述了学习贯彻“三个代表”重要思想的重大意义和基本要求,是对“三个代表”重要思想的最新阐述,是推动全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的全面动员。认真学习胡总书记“七一”重要讲话精神,贯彻“三个代表”重要思想,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,始终保持党的先进性,坚定不移地抓好发展这个执政兴国的第一要务,紧紧围绕全面建设小康社会的目标,强力推进经济社会的跨越发展。

一、践行“三个代表”,必须大力解放思想,振奋精神,创新创业掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,必须推进新一轮思想解放。只有解放思想的领先,才能有滨海在苏北快速崛起的率先。过去两年多来,我们坚持不懈地推进滨海各个层面的思想大解放,大胆喊响“没有项目就没有一切”、“凭实绩论英雄,以项目分高下”、“只有成功了,才是正确的”等口号,以思想大解放推动招商大突破,推进经济快发展。全县两年多来引进的项目数是整个“九五”期间引进项目数的3倍。今后我们将继续坚持“先干不争论,先试不评论,实践作结论”,按照“现代型、跨越式、超常规、快节拍”的要求,立志创业,勇于创业,创发展之业,创崛起之业,创小康伟业,在艰苦奋斗中成就大业,真正让滨海出现一大批勇于创新、敢于创业的先行者。坚持“六放”要求,用发展的蓝图激励群众,用发展的实绩鼓舞群众,用发展的典型引导群众,集中民智,激活民力,用足民资。营造开明开放的投资环境,学会用创新的思路去理

解政策,用创新的精神来执行政策,凡是有利于发展的都要确保一路绿灯、畅通无阻;凡是国家法律法规和产业政策没有明令禁止的都要鼓励尝试、支持探索,让一切生产要素的活力充分迸发,让一切创造财富的源泉充分涌流。

二、践行“三个代表”,必须抓住第一要务,凝心聚力,快速崛起

胡总书记“七一”重要讲话指出:“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。“十六大”指出,我们要紧紧抓住本世纪头 20 年的重要战略机遇期,集中力量全面建设小康社会。两年多来,我们紧紧围绕全面建设小康社会和“三四五”奋斗目标(财政收入三年翻一番、国内生产总值四年翻一番、五年再建一个新城区),加快县城、县经济技术开发区、沿海化工园区、滨海港开发区、农业科技示范园区建设步伐,强势推进招商引资工作,大力实施农业结构调整,城乡面貌焕然一新,经济发展态势良好,得到了上级肯定,群众拥护,外界好评。当前学习贯彻胡总书记“七一”讲话,就是要围绕江苏实现“两个率先”的目标,力争 2012 年、确保 2013 年全面建成小康社会,达到人均 GDP3000 美元、城镇居民人均可支配收入 2000 美元、农民人均纯收入 1000 美元的指标,具体打算分三步走:到 2005 年即“十五”末,分别达到 880 美元、500 美元、750 美元;到 2010 年“十一五”末,分别达到 2000 美元、800 美元、1400 美元,确保 2013 年如期全面建成小康社会。为此,我们必须找准发展定位,调高工作目标,坚定不移地实施“以工兴县”战略,走产业集聚、企业集聚、资本集中、增长集约的工业化之路。抢抓产业转移、社会转型新机遇,强化策应对接意识,做好接轨上海这篇大文章,通过加大组织推动力,把全县百万人民的思想进一步统一起来,力量凝聚起来,积极性调动起来,努力形成创新创业谋跨越、凝心聚力奔小康的浓烈氛围。

三、践行“三个代表”,必须处处善待百姓,立党为公,执政为民

“七一”讲话指出：“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，学习贯彻“三个代表”重要思想就是要以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点，必须坚持情为民所系，权为民所用，利为民所谋。两年多来，我们始终把善待百姓作为第一要事，继2001年组织“帮学教，理思路，察民情，解民忧”活动后，去年又组织了“百村宣讲、千户走访、万人谈心”活动，通过千名机关干部进村入户，帮助群众解决农村改水、草危房改造、水系调整等生产生活中的一些实际问题，密切了党群、干群关系。我们还明令禁止任何部门和单位，绝不允许以任何形式增加群众负担，不准向群众多收哪怕是一分钱，切实规范行为，不准乱摊派、乱集资、乱罚款，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。今后，我们将进一步加强党性锻炼，坚定理想信念，注重理论学习，培养务实作风，始终保持一种向上的进取态势、高昂的工作热情和坚韧不拔的工作意志，不恋手中权力，不忘肩上职责，不辱时代使命，敢于坚持真理，坚持原则，顶得住歪风，守得住清苦，耐得住寂寞，立党为公，执政为民。提高服务水平。为民服务只有起点，没有终点，只有更好，没有最好。切实增强工作的主动性，变被动办为主动办，变有权办为有责任办，变等人上门办为深入现场办，着力为群众解决想办而办不成、办不了的事，切实改变“职务不大、架子不小，本事不大、僚子不小”的衙门作风和推诿扯皮的不良现象，尽快形成民有所呼、必有所应，民有所难、必有所助，民有所求、必有所为的服务体系。进一步维护好群众利益。民为邦本，本固邦宁。牢固树立民本思想，以人民的要求作为工作的方向，以人民的期盼作为工作的动力，努力做到能站起来当伞，为百姓遮风挡雨；俯下身做牛，为人民鞠躬尽瘁。对关系群众利益的事，不论大事小事，都要事事在心、件件在意，绝不能以“请示”来推诿，以“调查”来敷衍，以“研究”来拖延，真正做到以民为本、与民同心、为民谋利。

关于村级组织设置改革的思考

中共吉林省辉南县委副书记 邹本春

全面建设小康社会,农村是主战场,村级组织是坚强堡垒。如何科学设置村级组织管理机构,以适应农村经济的发展需要,是新时期农村党建工作的一个新课题。

一、村级组织设置的不适应性,制约着“三农”问题的有效解决

当前,随着农村改革的深入和农村经济的不断发展,村级组织设置越来越显示出诸多不适应性,制约了农村生产力的发展。

1、组织设置的行政性,不利于实行资源整合。目前的村级组织设置基本上是沿袭实行联产承包责任制前的行政体制,即人民公社变成了乡政府,生产大队变成了村民委员会,生产小队变成了村民小组,行政区域一经确定,所有的资源即为本级所有,乡与乡、村民村、组与组之间的资源难以调配,不利于形成资源的有效配置,而且有的行政区域越划越小,个体资源十分有限,这也是相当一些村长期经济落后的一个主要原因。随着市场经济体制的逐步确立,村级经济呈现多业化发展态势,村级经济发展的范围、领域不断扩大,随着经济发展专业化、产业化态势的推进,迫切要求村级组织设置与资源配置同步,实现资源配置效益最大化,而当前的行政区域设置制约了农村经济的专业化、区域化、产业化发展。

2、组织设置的行政性,不利于实行民主政治。虽然几经改革,村级组织的自治性和农民生产经营的自主性有了明显增强,但是赋予村级组织的行政职能还是大于服务职能。当前村级组织的主要职能大多是村屯治安、计划生育、公益建设、财务管理、造林绿化、税费收缴等行政工作,在实施工作中靠的是行政命令,村民被

动地尽义务,主观能动性难以得到充分发挥。村民选择自我完善、自我管理、自我发展~~的~~会很少,得不到有效的服务。特别是农村税费改革后,村里实行“一事一议”制度,如果继续延续村级组织的行政职能,农民参政议事的热情不足,很难保证村民民主权力的实施。

3、组织设置的行政性,不利于农村经济的发展。当前,农村的主要任务是农业增效、农民增收、财政实力增强,而目前的村级组织设置导致农村经济长期处于家庭式,分散式小规模经营,缺少有针对性的服务,影响了农村生产的规模化、集约化、工业化发展,既造成了资源上的浪费,又降低了生产效率。

由于村级职能的行政性,使农民的生产经营缺乏组织保证和资金、技术、信息等方面的服务,影响了产业的提升,制约了农村经济的发展,减缓了农民增收步伐。

因此,村级组织现行的这种设置方式,制约着“三农裂变”,困扰着“三农”问题的有效解决,改革村级组织设置势在必行。

二、适应发展的需要,合理规划农村行政区域

合理调整和科学规划农村行政区域对加快农村地方经济发展,推进农村城市化进程有着积极的意义。

1、按小城镇建设格局,规划农村行政区域。农村小城镇具有一般行政村所不具备的交通、电力、通讯、供水、商贸、餐饮等配套齐全的服务功能,是农村经济、政治、文化的中心,对周边村屯的经济和各项事业发展有巨大的拉动和辐射作用。因此可以将小城镇周边的村屯统一划归小城镇管理,一则可以扩充小城镇实力,加快农村城市化进程。二则可以拉动周边村屯经济和基础设施的发展。

2、按资源优化配置的原则,积极推进合村并社。可按照自然资源的分布情况,将林业、水利、种植、养殖资源相对集中,村屯分布相对集中的村就地就近合并,将若干个小村合并成一个规模较

大的村,同在一个居住地的若干个社合并为一个社,以集中人力、物力、产业等方面的资源优势,加快区域性经济发展。有条件的地方,可以根据产业发展和强化服务功能的需要,以发展具有一定规模的经济组织取代村级建制,就地将行政村变为生产服务性经济组织,以实现村级组织的企业化、社区化管理。

3、按产业化发展的需要,建立村级组织。可以彻底打破现行的村级行政区划,按照种植、养殖、加工、运输、餐饮等产业的布局,建立产业相对集中的专业村,村级组织的主要职能就是为这些村专业化生产提供产前、产中、产后服务,提供信息、技术、销售等方面便利条件,以促进产业化的不断发展和升级。

三、强化扶持力度,积极培育农村新型经济组织

随着农村产业化的不断发展,以产业链条相连接的生产经营组织将逐渐成为农村产业组织的主体,并最终替代具有行政功能的村级组织在农村中发挥作用,所以要采取措施大力引导、扶持、培育农村新型经济组织,使之成为新时期带领农民致富奔小康的“动力源”。

1、将原有的村级组织建设成为具有较强的辐射带动作用的经济组织。目前各级政府要从上到下转变村级组织的行政职能,使村级组织由繁杂的行政事务转到为村民提供系列服务上来。一方面要加大对村级干部的科技培训,增强他们的“双带”一领。另一方面要鼓励、支持、扶持他们带头领办各类经济实体,把村级组织就地改造成有经济、有实力、有作为的农村经济服务性组织。

2、组建龙头经济组织,发挥其带动功能。农产品龙头企业是农村经济发展的希望所在,这种企业上接市场下联农户,把千农万户的小生产带入千变万化的大市场,对发展农村经济,致富一方百姓有着巨大的带动作用。要积极培育和大力扶持龙头企业的发展,条件成熟的地方,可将龙头企业周边农户划归企业管理,农民可以以土地、人力、资源入股的方式加入企业,走农业工业化、农民

职工化、农村城市化的道路,尽快推动农村的产业升级。

3、培育产业带头人,组建经济联合体,农村各类经济能人,是推动农村经济发展,带动村民致富的中坚力量。要把这些“身怀绝技”的产业带头人组织起来,组成小能人群体。充分发挥他们的示范带动作用。按照“自愿联合、以强带弱、资源共享,优势互补”的原则,成立种植业协会、养殖业协会、加工业联合体、致富合作社等各类农村经济组织,共同开辟农村市场,使农村新型经济组织逐渐替代村级组织,成为农村发展的主体。

着力抓好四个环节 切实改进党的作风

中共湖南省东安县委书记 康锦贵

大力加强和改进党的作风建设,是中央的一项重大决策,也是新的形势和时代赋予我们的历史使命。在新的形势下,进一步解放思想、更新观念,以良好的作风促进县域经济快速健康稳步发展具有重要意义。当前,如何抓好党的作风建设,我认为必须着力抓好四个环节。

一,领导作表率。郑培民同志说得好,“干部干部,艰苦的工作先干一步,危险的时刻挺身一步”。抓作风建设,关键在于领导带头,只有领导干部铸造了过硬的作风,才能有强大的凝聚力、影响力和号召力,才能得到广大人民群众的信任、拥护和支持。各级领导干部首先必须身先士卒,以身作则,率先垂范,既立言,更立行。要求全县党员做到的,领导要首先做到,要求下级做到的,上级首先要做到,要求别人做到的,自己要首先做到,要说得让人佩服,做得令人信服,不能空泛表态,不见行动。具体来说,要在工作中做好“六带头”、“五坚持”,即带头戒虚治浮,坚持讲真话、听真话;带头解放思想、实事求是,坚持讲实效、办实事;带头端正学风,坚持讲学习、善学习;带头经常深入基层、联系群众,坚持执政为民、一心为公;带头艰苦奋斗、踏实干事,坚持廉洁自律、克己奉公;带头狠抓落实,做到既当导演,又当演员。一级带一级,一级抓一级,作出榜样,抓出实效。目前,我县抓住“三增一创”活动的有利时机,把提高各级领导班子的党性观念、群众观念和发展观念放在突出位置,配足配全配优各级班子成员,切实提高各级班子的创造力、

凝聚力和战斗力,塑造了一班奋发有为,朝气蓬勃的领导集体。

二,制度作保证。“十六大”报告指出,发扬党的优良传统和作风,一靠教育,二靠制度。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,抓住了制度,就抓住了根本。加强和改进党的作风建设,必须标本兼治,以健全的制度来规范党员干部的行为。一要以与时俱进的精神,对过去长期形成的有关作风方面的制度进行清理,根据实践发展,抓紧建立和巩固一整套便利、管用、有约束力的制度和机制。注意在制度的建立健全中增加量化指标,在实际操作中对照检查,硬化约束。一是健全理论学习制度。学习是改进作风的基础,要形成“讲学习”的长效机制,坚持做到“六有四到位”,即有计划、有时间、有人员、有辅导、有笔记、有心得;做到领导到位、制度到位、经费到位、督查到位,努力营造良好的理论学习风气。二是坚持民主集中制。充分发扬民主、维护集中统一是加强和改进党的作风建设的重要环节。要切实按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的“十六字”方针,用具体的可操作的制度来确定集体领导与个人分工负责的关系。明确界定主要领导的职责权限,细化集体领导的程序和细则。对于党组织工作中的重大问题和重大决策,严格按照民主集中制原则由党委集体讨论决策。三是改革和完善干部人事制度。端正党风,首在正“官风”;端正“官风”,首在用好人。坚持用好的作风选人,选作风好的人,建立一套干部能上能下、能进能出,党管干部与群众参与相结合,充满活力的干部制度,抓紧完善干部公开选拔、竞争上岗制度。进一步健全民情调查和干部联系基层制度,把领导干部深入基层、深入群众的情况纳入领导干部目标考核。四是健全政务公开制度。政务公开是转变政府职能的重要方面,也是优化政务环境的关键所在。要不断扩大政务公开的覆盖面,明确政务公开项目,规范政务公开的形式和内容,让群众看得见、看得清;进一步抓好政务服务中心,大力开展“一站式”服务,简化办事程序,提高办事效率,彻底克服“门

难进、脸难看、事难办”的衙门习气。同时,必须建立落实作风建设的责任制和责任追究制,加大对各项制度执行情况的检查督促力度,对有令不行、有禁不止、问题严重的要严格追究责任,确保各项制度得到彻底贯彻落实。

三,典型作引导。及时发现、总结好经验,培育、推介好典型,是推动党的作风建设取得扎实成效的重要手段。先进典型比工作目标和规划更具体实在,看得见、信得过、学得来,有很强的说服力和感染力。“拨亮一盏灯,照亮一大片”,大力推介典型,争创先进,最能带动工作的顺利开展和作风的迅速转变。要采取工作观摩、经验介绍会等多种灵活的形式,及时总结和推广典型,激励先进,鞭策后进。特别要在实际工作中推介那些勤政为民、帮民致富的典型,推介那些一心为公、扎实干事的典型,推介那些开拓创新、清正廉洁的典型。通过典型的号召、示范和鼓舞,促进作风的有效转变。就我县来说,特别注重发现各条战线上的先进人物和典型,在“三个代表”学教活动和生产工作中涌现了一批又一批先进典型。近年来县委、县政府又推行了“授牌制度”,定期对各乡镇场工作进行评估通报,对好、中、差的单位颁发红、绿、黄三种匾牌,通过典型引导,激发斗志,促进经济社会不断发展,作风建设不断加强。

四,党员作模范。党的作风是共产党员在思想、政治、工作、学习、生活等方面表现出来的一贯态度和行为。加强和改进党的作风建设,是全体党员义不容辞的责任。“一支独秀不是春,万紫千红总是春”,党的作风的改善,离不开党的每个分子——每个党员自我完善。每个党员都应该成为经济上的领路人,群众的知心人,为人做事的正派人,廉洁上的清白人,大力弘扬和展示新时期共产党人的风范,在做好“三个模范”上下功夫。一是做解放思想、务实创新的模范。每个党员要始终站在改革开放的前列,以与时俱进、开拓进取的精神开展工作;立足各地实际,抓重点,攻难关,求突破;放眼世界,更新观念,快速赶超;实事求是,说真话,鼓实

劲,做实事,求实效。二是做勤政为民,苦干实干的模范。经济社会的快速发展,坐着等不来,金钱买不来,别人送不来,归根到底,还是我们干出来;作为共产党员,就是要发扬实干苦干的精神,为群众多办实事好事;就是要具备干大事、创大业的胆略和气魄,为老百姓谋利益;就是要能吃苦耐劳,狠抓落实的工作精神,推动经济社会全面进步。三是做遵纪守法,廉洁自律的模范。作为一名共产党员,必须认真学习党规党法,自觉增强纪律素质;带头遵守纪律,廉政自守,做到一身正气、一尘不染、一生无悔;带头维护党的纪律,自觉抵御拜金主义、享乐主义和个人主义的侵蚀,敢于同各种腐败现象和犯罪行为作斗争。

党建和组织工作 要凸现和抓实六个重点

中共黑龙江省庆安县委书记 贺占元

党的“十六大”提出了全面建设小康社会的宏伟目标,这是我们努力的方向。可以说,近年来,各地在推进党的建设新的伟大工程中,牢固树立了“围绕经济抓党建、抓好党建促发展”的思想观念,使党建工作和经济工作做到了双促进,两不误,共同进步,共同发展,各具特色的党建和组织工作体系已经形成。今年,我们要按照“十六大”的要求和上级的安排部署,结合我县实际,突出发展主题,狠抓推进落实,全面构筑具有庆安特色的党建新体系。具体要凸现和抓实六个特色项目和创新项目:

1、要凸现和抓实创业型领导班子建设这一关键,牵动全县党建和组织工作整体提升。抓好创业型领导班子建设这是上级要求,也是今年我县党建和组织工作的一个关键环节。年初,以县委文件分别制定下发《创业型领导班子建设实施细则》和《考核办法》,确保此项工作稳步实施。具体做到“三个一”。要抓好一个升级。就是按照创业型领导班子的要求,抓好领导干部整体素质升级。提高领导干部的政治理论水平,提高依法行政水平,提高领导经济工作的能力,提高抓班子带队伍的能力,对乡镇领导要提高宏观决策能力,用经济和社会指标紧逼加压。要强化一个机制。就是立标、兑标这一奖惩机制。一是以标为标准、以标看成绩、以标看贡献,一切都统一到标上。二是看思维、看视野开阔的空间。立标的过程也是调动干部自身潜能的过程,对县委制定的各项指标要抓准、抓死。目前各乡镇、部办委局已经就本部门工作,向社会

作出公开承诺。公开承诺不是走过场,要年末兑标,奖惩分明。组织部门要牵头抓总,跟踪考核、跟踪问效、跟踪记实。对指标完成好的要大树特树,表彰、奖励、提拔、重用;对完不成“标”的,要黄牌警示、诫免谈话、退长当员、待岗反思、引咎辞职。要实现一个转变。就是要“沉下去”、“走出去”,实现工作作风和思维方式的转变。“沉下去”就是要深入基层、深入群众搞好调研,发现问题、解决问题,“走出去”就是要走出去招商引资,到发达地区学习先进经验,提高和增强发展经济的实际本领,不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力。

2、要凸现和抓实“抓包联”责任制这一重点,牵动农村产业化快速推进。所说的“抓包联”,就是乡镇班子成员要每人抓一个主导产业和经营实体,一般干部近工作职能和个人特长分工优化组合,同时,包一个村,联系科技示范户、个体工商户、贫困户各一户。我县在乡镇干部实施的“抓产业、包村、联户”责任制,已经进行了两年的试点,并取得了一定实效。实践看,乡镇干部“抓包联”责任制是工作体制的一种转换,是政府职能、干部作风的一种转变,是经济利益分配的一种转型,是乡镇干部参与经济、服务基层、服务群众的有效载体。今年,要在全县大力推广民乐镇实施“抓包联”责任制的做法。要强推“抓包联”责任制,以此牵动乡镇这个龙头发挥作用,使乡镇干部进入经济主战场,大干产业化,推进精品工程向精深方向发展。要通过“抓包联”责任制的实施,使乡镇干部从传统的思维方式和工作方法的束缚中解脱出来,尽快换脑转型,由行政命令型转向服务经营型、由管理型向创业型、向企业家型干部转变。乡镇干部要以所抓产业为依托,领办创办高标准的示范服务基地和各类经济实体。要及时总结和大力宣传“抓包联”的过硬典型,发挥典型辐射和带动作用。抓“小康村”建设是今年乡镇工作的一个新的主攻点。乡镇党委书记、乡镇长要分别包一个基

础较好的典型示范村,使小康村建设速度加快。

3、要凸现和抓实农村各类专业合作社这一亮点,牵动党员服务区提档升级。胡锦涛总书记在中央农村工作会议上指出,要根据需要发展农产品行业协会和组建农民专业合作社。今年我县村级和屯党小组工作的突破点就立足于专业合作社上,由党员牵头组建劳务输出、畜牧业、种植业等各类专业合作社和协会,这是富村富民的主攻点,是党员服务区的深化与升华,哪里的经济合作组织抓得好,哪里产业结构调整速度就快,哪里经济人队伍抓好了,哪里结构调整就顺利。我们要抓住这一亮点,一抓到底,抓出成效。特别是村党支部书记要带头组建专业合作社,在合作社中发挥作用,组织部要抓好试点。要大力培养农村经济人队伍,特别是加大农民党员经济人的培养,把经济人队伍抓多、抓精,使他们成为带头致富、带领群众共同致富奔小康排头兵。

4、要凸现和抓实“包联帮”活动这一载体,牵动社区服务水平全面提高。社区党建是今年我县组织工作的突破重点,为此县委采取了大动作,在原庆安镇的基础上,组建了社区管理委员会,撤消了原庆安镇所属的6个街道办事处,重新按区域和人口划分为12个社区,现已进入实质运作阶段。为提高社区建设质量,县委决定在全县党政机关、企事业单位继续扎实开展“包社区、联系贫困户、帮教劣迹青少年”活动,把县几大班子的领导和有经济实力的部门叫上阵来,进行真包、真联、真扶,从而保证社区建设起步高标准,运作更规范。今年,社区党的建设要紧紧围绕举办第二届绿节和首届中药博览会进行。把驻区各党组织和居民委都要抓好所辖区域的环境卫生、道路整修、绿化美化香化等工作,促进城镇建设整体登台阶、上水平,真正达到城镇建设处处是亮点的总体要求。

5、要凸现和抓实“三为两争”竞赛活动这一主线,牵动机关党建实现跨越。客观地说,近年来我县机关党建不够活跃,比较被动,组织生活开展不够经常,少数干部纪律涣散,工作不思进取。

为此,今年要全面加强机关党建工作,在“严、活、实”上下功夫。“严”就是要严格组织生活。坚持“三会一课”制度,建立严格的学习日制度,组织部和机关工委要搞好检查指导,确保学习质量;加大党组织活动量,不断提高活动质量:尤其是各级领导干部要带头参加双重组织生活,使活动经常化、规范化、制度化。“活”就是活化有效载体,使机关党建活跃起来。抓住“三为两争”,即“为工业‘项目年’服务、为打造经济发展优良环境县服务、为基层和群众服务和争当创业型领导班子、争当优秀公仆”活动这一载体。充分调动全体机关干部工作的积极性、主动性,做发展经济的实践者,做振兴庆安的实干家。“实”就是形成务实高效的工作作风。要切实改变机关干部责任心不强、办事效率不高等问题。真心为企业、为群众服务,形成全社会大搞服务的良好氛围。

6、要凸现和抓实服务“项目年”这一主题,牵动企业党建规模发展。今年是县委确定的工业“项目年”,要动员方方面面力量,大打工业立县攻坚战,全力以赴,大上项目,上大项目。特别是要把“三都两业”的大项目猛烈地向前推进。为此,要把工业“项目年”作为企业党建的出发点和落脚点,深入开展好“明星企业”党支部竞赛和“四手”党员竞赛活动,炒热优秀企业,炒热优秀企业家。要把企业家群体培养做为企业党建的重点。把小企业家培养成大企业家,把大企业家培养成为名企业家,用企业家推动庆安经济发展。没有企业家群体,庆安经济就不能推进,社会就不能向前发展。对企业家要政治上给荣誉,经济上给待遇。要牢固树立人才是第一资源的观念,培养、吸引和使用人才。吸纳更多高精尖人才进入工业领域,使企业形成人才充分涌流的良好局面。要不断拓展行业党委发展领域。今年要把行来党委向木业和建材业拓展,从而在更大范围内加强党对经济工作的领导,促进各业快速健康发展。

用创新精神推进基层党建工作

中共江西省瑞金市委副书记 杨中茂

近年来,瑞金市按照“三个代表”的要求,继承传统,与时俱进,用创新的精神将“十六大”精神落到基层党建工作实处,使党的基层组织始终保持先进性,富有创造力、凝聚力和战斗力。

一、创新机制,夯实农村基层党组织建设基础

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。瑞金市在基层工作实践中,从开展农村“双富十带头”活动入手,逐步建立健全了“135”村建工作机制,有力地促进了农村基层党组织建设。

1、明确一个目标。以实现农民奔小康为目标,该市在农村广泛开展党支部书记“双带致富”和党员“十带头”活动。通过该活动,实现“双带致富”目标的村支部书记2003年达到15%、2004年达到30%、2005年达到50%;能发挥“十带头”作用的党员每年递增20%以上,到2005年达到农村党员总数的60%。

2、做到“三管齐下”。一是加强村支书和农村党员队伍建设。建立先进村党支部书记联谊会制度,鼓励村党支部书记带头合法勤劳致富;有计划地将当地率先富裕起来、素质好、党性强、讲奉献的党员培养成村党支部书记,结合村组党员干部职责,在农村无职党员中推行设岗定责、竞争上岗活动,激发其他党员发挥先锋模范作用。二是推行“基地+夜校+农户+产业”四位一体发展模式。鼓励和动员村党支部书记带领广大党员兴办示范基地,解决农民发展产业中“怕干”的问题。办好农民科技夜校,重点培训村组干部和无职党员,提高党员的科技种养水平,以此强化支部书记和其它党员“带头富、带群众富”的能力;培植一大批党员种养示

范户,使农户从“跟着看”变为“跟着干”,解决农民发展产业中“不会干”的问题。三是选派驻村农业科技指导员。从市涉农部门、乡(镇)涉农站、办、所及村有一技之长的能人中选派驻村农业科技指导员,每个农业科技指导员负责一个或若干个村,定点为所驻村提供农技咨询、培训、推广、指导和示范服务。

3、整合“五种力量”。发挥财政部门、扶贫等涉农单位、金融部门、包村部门、驻外机构和各类农贸市场等五方面的优势,形成促进农村发展的工作合力。财政部门每年安排资金用于“双带”工程;扶贫办、计委、农业局、林业局、果业局、烟草局等12个涉农部门发挥政策、信息、良种、良法等方面的优势,指导全市产业布局,并在确定项目时给予倾斜支持;农行、农村信用社等金融部门优先向开展“双带”活动的重点单位提供信用贷款,以小额信贷的方式,解决农村产业发展中涉及面广、资金量大的问题;各包村部门结合自身优势,在人、财、物等方面尽力帮扶,使所挂点的村尽快实现转化升级;驻外机构、流通协会和各类农贸市场广辟绿色通道,努力提供最新的信息和流通服务,确保农产品销售渠道畅通,帮助农民解决农产品卖难的后顾之忧,达到既增产又增收的目的。

目前全市86.4%的村支书具备了“双带致富”能力,4700多名年富力强的农村党员掌握了2—3门实用技术和致富技能,示范带动全市农户30%以上,全市已初步形成一村一品或一村多品格局,果业、甘蔗、烟叶、蔬菜、水产、蘑菇成为农民致富产业。

二、创新载体,构建“四位一体”社区党建格局

瑞金市积极探索县级城市村居混合型社区党建工作路子,逐步形成了“党员活动室+党员+党员联系户+实事”四位一体的社区党建格局,较好地发挥了党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

1、以党员活动室为阵地,夯实社区党组织开展工作、发挥领导核心作用的物质基础,提高社区党组织的凝聚力、战斗力和社会

影响力。一是在社区党总支设立党员活动室；二是各党支部、党小组结合实际，创建实用实效的支部党员活动室和小组党员活动点。

2、以党员为主体，加强党员的教育管理，发挥党员的先锋模范作用。一是把党员活动室建成社区党员教育培训的基地、传播先进思想文化和为居民服务的阵地。定期组织在职党员、离退休干部党员、下岗职工党员和流动党员，通过集中学习、演讲报告、座谈交流等形式，学理论、学党章、学文化、学技术，提高党员政治理论素养，增强开展社区服务的本领；二是设岗定责，加强管理。设立干部示范岗、科技普及岗、卫生监督岗、居事顾问岗、社区服务岗五个岗位，开展岗位竞评，使社区每个党员有岗、有责、有为；三是民主评议党员。与设岗定责有机结合，评定党员格次，疏通不合格党员“出口”。

3、以党员联系户为纽带，营造帮带互动、服务社区的辐射氛围，增强党员的宗旨观念和服务意识。开展社区党员“1 十儿”党员联系帮带活动，即 1 个党员联系几户居民，或为其宣传政策、思想引路、调解纠纷，或为其提供信息、扶持资金、技术指导、联系就业，营造社区帮带互动，“社区为我，我为社区”的良好氛围。

4、以实事为抓手，让社区服务深入人心。完善服务网络，成立社区服务中心，下设社区服务、文化、卫生、治安、环境五个工作站，在人口相对集中的居民小组布设工作所或工作队，组建如保护环境、医疗救护、治安巡逻等社区服务志愿者队伍，形成四级社区服务网络：健全服务机制，以社区服务中心为龙头、社区工作站为主干、工作所(队)为分支、志愿者队伍为补充，使社区服务更加完善和周到。

实行社区党建“四位一体”以来，社区党建工作顺畅有效开展，社区党组织的凝聚力、战斗力进一步增强，党员先锋模范作用更加明显。目前，全市社区内共有 1000 余名党员加入了社区服务志愿

者队伍,累计为居民办实事好事 3890 件,受到社区居民的一致好评。

三、创新方法,全面提高领导班子的执政能力

加强领导班子的执政能力建设,是党的“十六大”提出的一个带有全局性、根本性的重大课题。瑞金市结合实际,探索并实践了“两卡三员四制”,对提高全市乡局级领导班子的执政能力起到了积极有效的作用。

1、建立“两卡”,强化领导班子“实绩就是能力”的执政意识。一是建立干部工作实绩登记卡,以实绩作为衡量领导班子执政能力的主要标准。每季度对乡局级领导班子及其成员的工作实绩进行登记,年终进行实绩表现排名,按实绩选拔任免奖惩干部。二是建立干部工作“问题”登记卡,以纠正领导班子的执政偏差。主要登记乡局级领导班子及其成员在执政过程中出现的各种问题、产生问题的原因和解决问题的方案,每半年汇总一次。“两卡”的建立,使乡局级领导班子形成了敢于暴露问题、揭露矛盾的良好风尚,有效地提高了执政能力。

2、建立“三员”队伍,提高领导班子的执政能力。一是建立“辅导员”队伍,使乡局级领导班子执政的全过程都在市委集体的指导之中。“辅导员”队伍由市四套班子成员和市委组织部的干部组成,每位领导带一名组织部干部,负责若干个乡局级领导班子的执政辅导工作。二是建立“信息员”队伍,为研究和指导领导班子的执政提供必要的资讯。“信息员”队伍由各乡镇党委组织委员、市直各局级单位办公室主任或人秘科长组成,信息员每月收集归档并向市委组织部汇报一次本单位领导班子执政能力建设情况。三是建立“监督员”队伍,按《条例》的标准规范领导班子的执政行为。选聘一些政治坚定、坚持原则、公道正派、责任心强、身体健康而且具有丰富执政经验的老同志、老领导担任监督员,全方位监督领导干部及组织、人事部门贯彻执行《条例》的情况。“三员”队伍的建

立,使乡局级领导班子执政的全过程都在党组织、上级领导的关心指导和广大群众的监督之下,最大限度地避免了执政偏差。

3、建立“四项制度”,健全领导班子执政能力建设的各种机制。一是建立干部定期考察制度,健全领导班子执政能力建设的评估机制。每年定期对乡局级领导班子和干部集中进行一次考察,改变以往不换届不考察、不提拔不考察、不调整不考察的思维定势和工作方法。二是建立组织部干部挂钩联系制度,健全领导班子执政能力建设的管理机制。市委组织部每个干部都与若干个乡局级领导班子长期挂钩联系,联系人全面负责掌握所挂钩单位领导班子执政能力建设和干部队伍管理情况。三是建立干部任免联席会议制度,健全领导班子执政能力建设的组织机制。每季定期召开由纪检、监察、政法、计生、信访、审计部门的领导及部分人大代表、政协委员参加的“联席会议”,对即将任免的干部和后备干部的执政能力进行多角度、全方位的综合讨论,切实把执政能力强的干部选拔、使用到合适的领导岗位上。四是建立干部全程培养制度,健全领导班子执政能力建设的教育机制。以市委党校为载体,市委组织部、宣传部与党校联合办学(班),定期轮训干部,把教育培训贯穿到干部工作的全过程。

瑞金市“两卡三员四制”的建立,使干部的选拔、教育和管理等工作走上了经常化、具体化、规范化和制度化的轨道,有力地提高了领导班子的领导水平和执政能力。

四、创新内容,加大干部教育培训力度

适应新世纪新阶段加快发展的需要,以需求为导向,以掌握新知识为重点,以提高干部素质和能力为目标,在注重“四化”、增强“四性”上下功夫,进一步加大干部教育培训工作力度,努力建设一支高素质干部队伍。

1、培训范围具体化,增强针对性。按照“重要干部重点培训、优秀干部加强培训、年轻干部经常培训、紧缺人才抓紧培训”的原

则,突出领导干部和年轻干部两个重点,结合干部的实际状况,针对性地设计教育培训内容,即对在职干部进行全面轮训;加强年轻干部的新知识培训;县处级领导干部开展重点专题培训,以满足干部对政治理论、新知识、新技能等万面的需要,力求做到“全、新、专”。

2、培训形式多样化,增强灵活性。在抓好干部在岗自学和党校培训的基础上,加大外派干部跟班学习工作力度。一是派出去与派下去相结合。将经济部门、综合部门的主要领导外派到经济发达地区的对口部门跟班学习,下派到困难乡镇、困难企业挂职,体验疾苦,经受磨炼;二是上派与下派相结合。上派一定数量的选调生、选拔生到省直、市直有关部门跟班学习,通过公开招考,下派高校本科生到乡镇任职。

3、培训渠道多元化,增强开放性。在不断强化党校培训主渠道作用的同时,积极探索建立多元化、开放型培训“基地”的路子,努力提高干部教育培训的档次和水平。创造条件,让干部出国、出境培训,使干部通过学习借鉴国外、境外先进管理经验和市场理念,进一步拓展视野,培养干部的世界眼光和战略思维能力。主动“走出去”,搞好委托培训。依托发达地区的党校培训资源,实行异地办班。

4、培训管理制度化,增强实效性。一是建立和完善“促学”制度,实行“干部岗位任职资格制”、“弹性学分制”,促进干部自觉抓好学习。二是建立和完善“考学”制度,加大干部政治理论、业务水平、岗位知识以及科技、金融、管理、法律法规等教育培训的检查考核力度,督促推动干部的学习。三是建立和完善训用结合制度。把干部学习和运用成果指导实践的情况,作为选拔、考核、任用干部的“第一道程序”,使学习真正成为各级干部提升素质能力的内在需求和不竭动力。

领导干部要有强大的精神力量

中共湖南省衡阳市珠晖区委书记 段志刚

辩证唯物主义的一条基本原理是物质决定意识,意识对物质有反作用。意识的这种反作用在改造世界中表现为一种强大的精神力量。我们各级领导干部树立了这种精神力量,就拥有奋发向上、百折不挠的信心和勇气,就能以饱满的政治热情和高昂的革命斗志全身心地投入工作,去完成历史赋予的光荣使命。

一、树立坚实的精神支柱:立党为公,执政为民

人应该有一点精神。坚实的精神支柱是一个人矢志不移的理想和信念。立党为公、执政为民作为“三个代表”重要思想的本质,就是我们各级领导干部的精神支柱,就是我们工作的原动力。要牢固树立这一坚实的精神支柱,一要坚定政治方向。社会主义和共产主义是我们党的根本信念,立党为公是我们党的基本原则,我们的政治立场、观点必须是真正的马克思主义,任何时候也不能动摇。如果动摇了信念,放弃了原则,也就动摇了我们的根本政治立场,就必然会偏离正确的政治方向。我们一定要增强政治敏锐性,提高政治鉴别力,善于从政治上、大局上观察、分析和处理问题,在思想上、行动上同党中央保持高度一致,坚决执行党的路线、方针、政策和各级党委的指示,不折不扣地完成党交给的任务。二要强化群众观念。“乐民之乐者,民亦乐其乐;忧民之忧者,民亦忧其忧。”密切联系群众是我们党的最大政治优势,执政为民是我们党的施政原则。我们一定要时刻提醒自己,共产党员、领导干部来自于人民、植根于人民,不能忘本,不能忘根;权力是党和人民给的,只能用于为人民服务。想问题,作决策,办事情,都要以民为本,做

到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,真正把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。三要树立浩然正气。任何一个地方、一个单位,只有树正气,才能壮胆气,压邪气。如何才能一身正气?我看关键就是要公道正派,是非分明。要公道正派地用人,以高度的政治觉悟和对党和人民的事业极端负责的精神,严格按照德才兼备的原则选拔任用干部。只有这样,我们的各级领导干部才能大义凛然,正气凛然,才能在群众中说得起话,服得了众,才能成为群众的主心骨。

二、树立执着的精神追求:加强学习,锤炼本领

学习无止境。对知识的追求需要一种执着的精神。作为领导干部,肩负着维护一个地方、一个单位改革、发展和稳定大局的历史重任,必须具备较高的领导水平。领导水平怎么提高,领导能力如何增强?我认为主要来源于学习、思考和实践。一要勤于学习。丰富的知识靠坚持学习积累。古人说:“不积跬步,无以至千里;不积小流,无以成江海。积土成山,风雨兴焉;积水成渊,蛟龙生焉。”作为领导干部,不要以为自己的位置高,能力水平就高;权力大,,个人本事就大。相反,位置高,权力大,责任也就更大,对自己的水平和能力要求也就更高。因此,领导干部必须有虚怀若谷、孜孜以求的学习态度,自觉加强学习。要克服忙于事务,心于应酬,疏于学习的倾向,消除浮躁虚华风气的影响,静下心来多学习一些知识和技能。在学习内容上,要以“四个基本”和“五个当代”为重点,即把握马克思主义基本原理、毛泽东思想基本要领、邓小平理论基本观点和“三个代表”思想基本内容;学习和研究当代经济、当代科技、当代军事、当代法制和当代思潮,打好理论功底,掌握必备知识,培养战略思维,开阔世界眼光。二要善于思考。人因为思想的深邃而深邃,因为思想的高贵而高贵。谁善于思考,谁的脑子就灵,思想就新,办法就多。我们一定要培养思考习惯,改进思维方式,提高思想水平。看事情,想问题,要站得高一些,看得远一些,

想得深一些。要有见微知著、料事如神的洞察力和判断力。新事物刚萌芽,新思想刚形成,“小荷才露尖尖角”,就要能敏锐地发现它,抓住它;问题刚出现,倾向刚露头,“风起青萍之末”,就要能预见它的趋势和结果,把握工作主动,增强工作实效。三要勇于实践。经验来自于实践。一般而言,事情做得越多,工作就干得越好,这是一个良性循环,因为干事能够摸索路子,能够积累经验。我们一定要勇于实践,积极开拓,大胆创新,在实践中悟出真知、积累经验、增长才干。总之,要通过学习、思考和实践,不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、解决实际问题的能力。

三、树立昂扬的精神风貌:奋发向上,锐意进取

“空谈误国,实干兴邦。”领导干部应有的精神风貌,就是要把志存高远的追求与埋头苦干的作风结合起来,树立责无旁贷的责任意识、忘我奋斗的实干精神,最大限度地贡献自己的才智和力量,在各自的岗位上成就一番事业。一要勤奋敬业。作为一名干部,特别是领导干部,必须爱岗敬业、恪尽职守。要勤勤恳恳、兢兢业业地工作,不偷闲,不偷懒;不搞形式,不图虚名。要想事,要干事,要成事;要干一行、爱一行,钻一行、精一行。要有强烈的革命事业心和政治责任感,为人民的事业舍生忘死地工作,无怨无悔地奉献。二要迎难而上。事业是干出来的,是苦出来的。当前,各方面的压力都很大,矛盾都很多,要干成一番事业、干出一番成绩的确不容易。作为领导干部,必须树立一种鲁迅先生所说的“韧的奋斗精神”,要有克服困难的勇气、知难而进的精神、持之以恒的毅力、敢抓敢管的胆略,大事敢于拼,难事敢于冲,新事敢于闯,迎难而上,知苦而上。三要开拓创新。创新是事业前进的不竭动力。我们的工作要进步,事业要发展,要大力倡导创新精神,培养创新思维,提高创新能力,在工作中不断求变、求活、求新,只要符合“三个有利于”的标准,就要敢想敢干,敢闯敢冒,以超常的工作措施实

现各项事业的跨越式发展。

四、树立崇高的精神境界：清正廉洁，甘于奉献

人的最高境界是精神境界。清正廉洁、大公无私、乐于奉献，是领导干部的伟大品格、高尚情操和革命气节，是我们党团结奋斗、夺取胜利的强大精神力量。作为领导干部，一要带头廉洁自律。“政者，正也。其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”我们各级领导干部，要有清正廉洁的高尚品格，做到常思贪欲之害，常弃非分之想，常修为官之德。无论什么情况下都要正确地把握自己，自我坚持标准，自我掌握分寸，自我纠正过失。要真正做到不为“钱财”所动，不为“人情”所困，不为“声色”所惑，不贪不占，两袖清风，做品德高尚的人，为清正廉洁的官。二要带头勤俭节约。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”我们必须深刻领会胡锦涛总书记在西柏坡学习考察时的重要讲话，牢固树立艰苦奋斗的思想，始终保持劳动人民艰苦朴素的本色，让艰苦奋斗精神在头脑里真正扎根，在行动上自觉体现，在工作上始终贯彻。要坚持厉行节约，勤俭办事；要坚决制止铺张浪费、奢侈腐化等各种消极腐败现象。三要带头无私奉献。无私奉献是共产党人的政治本色。领导干部要牢固树立“奉公为德，谋私为耻，清廉为荣，利己为羞”的权力意识，做到工作上向高标准看齐，生活上向低标准看齐，对待自己的工作调动，职务升迁，一定要由组织来考虑，切不可以自己的意志为转移，更不可以不正当手段达到个人目的。在事业上一定要年年有进步，在职务上一定不要年年想提拔；在名利上一定要知足常乐，在工作上一定不要安于现状。要经常反思自己：党组织培养任用了自己，自己干了什么？人民推举了自己，自己回报了什么？时代选择了自己，自己留下了什么？要知恩图报，知责不殆，知足常乐，切实树立起党的领导干部只讲奉献、不求索取、清正廉洁、一心为公的崇高精神境界。

坚持“两个务必” 狠抓党校二次创业

中共四川省雷波县委副书记、县委党校校长 刘玉华

党校是培养政治家、理论家和帅才的摇篮,承担着对中高级干部的教育、培养、武装和发动工作,是实现党的奋斗目标最直接的作用。根据中央、省、州党校会议精神,为了实现党的“十六大”提出的全面建设小康社会的奋斗目标,适应新形势的需要,我们必须坚持“两个务必”,狠抓党校二次创业。在办学上要充分体现政治家办学的思想,在发展上要充分体现一定的速度和水平,确保把雷波县委党校办成全州一流的县级党校。

近年来,党的领导集体对于如何加强和改进各级党校工作均作了许多重要论述。这些重要论述,是我们做好新时期党校工作的根本指针。作为党委的重要职能部门,党校的重要作用更加凸现,党校的地位有了更大的提高。雷波县委党校在师资方面均按要求进行了配备,学历程度高于全州平均水平。多年来一直保持了生源较好的态势,且办学规模逐步扩大,居全州之首。党校的全体教职工为此作了很多卓有成效的工作。尤其是第三产业的迅速发展,弥补了职工福利方面的不足。在硬件建设上,党校靠自力更生,靠三产收入,靠办班收入,逐步改善了办公条件以及广大教职工的住宿条件。州里对雷波党校的办学经验给予了充分肯定,州委副书记严铁桥在全州党校工作会议上着重指出:雷波县委党校的办学经验值得推广。同时又给我们的工作带来了压力,带来了挑战,带来了机遇。

发展是我们党执政兴国的第一要务,也是党校工作与时俱进的具体体现和集中要求。能否将压力变为动力,将挑战变为机遇,将劣势变为优势,将先发优势变为后发效应,关键就是要做好党校发展这篇文章,在现有条件下迅速实现雷波县委党校发展史上的“二次创业”。有为才有位。对于党校来说,当务之急是解决“为”的问题。我们要克服“安于现状”的“自满”情绪,要保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的优良作风和艰苦奋斗的精神。党校要发展,首先硬件要发展。要发展就要有相应的投入。不仅要争取财政投入和外来投资,更重要的是依靠广大教职工艰苦奋斗创收节支。党校要调动所有教职工的积极性和主动性,群策群力添措施,想办法。在党校二次创业的软、硬件上,起点要高。既要提高办学能力,又要体现一定的发展水平和速度,争创全州一流党校。

在二次创业中,党校要面向社会招贤纳士,把那些既懂得马克思主义,又懂得教育教学管理的人才,大胆地充实到党校的教育教学工作中来。作为党校教育工作者,应主动补上实践这一课,增强授课内容的生动性。一是开阔视野,加大教师交流力度,让有能力的人进来,又让有能力的教师出得去。增强实践能力,可挂职锻炼,到基层去、到广阔天地的农村里去、到广大的农民家里去,在实践中再去发现问题、分析问题、研究解决问题的办法。做到理论联系实际,尤其要注意解决县域经济发展中存在的重大的理论问题和现实问题,充分发挥党校在理论宣传、理论教育中的排头兵作用。鼓励教师和学员动脑思考,动手写作,在实践中调研写出高质量的调研报告和理论性文章,到各级刊物上发表。凡今后县上的各种大型理论宣讲和中心学习组的课题讲座,都要抽调党校的骨干教师参与。二是建立党校自己的教学实践基地,固定联系一个工委或者一个乡镇。长期参与基层工作,并把党校的理论优势带下去,对基层是一个支持,对教师也是一个锻炼。三是搞好课前调研是备课的关键。搞好课前调研,可掌握更多的素材和案例,更好

地让教师的授课贴近现实,贴近生活,做到内容丰富,生动活泼,避免枯燥乏味。

此外,党校还要进一步加强教学研究工作。成立教研组,落实教研人员、教研责任和相应的教研课题,将其纳入教师年度考核的一项重要内容。在教育教学上可实行“四公开”,即:一是上公开课,关键是教研组自己开展好活动;二是教案公开,互相促进;三是教研课题公开;四是教学效果公开。必须改革现有的填鸭式、灌输式教学,改变授课形式单一,缺乏生动性的现状。大力提倡研究式教学等新的教学方式。改革考试方式和内容,让学员从死记硬背概念化掌握的低水平、浅层次中得到提高,强化他们的综合能力、分析能力、解决问题的能力和写作能力。

党校办学要体现政治家办学的思想,紧密结合农村党建工作实际,走出去到农村分片区办学,要让“流动党校”活起来,要切实帮助农村加强基层组织建设。组织部要把党校工作作为党建工作的重要目标和重要内容,采取行之有效的措施予以抓紧、抓好。县委每年要召集委办、党校、组织部、人事局、宣传部和财政局等部门开好两次联系会,重点解决好党校发展中存在的重大问题,切实体现县委提出的“实、活、新、重、严”五个字,不断开创党校工作的新局面。

领导干部要有心、有行、有醒、有信

中共浙江省缙云县委副书记 毛子荣

当前,全国各地正在广泛深入地学习湖南省委原副书记、省人大常委会原副主任郑培民同志的先进事迹。郑培民同志的思想和行动,集中体现了新的历史条件下,党的领导干部忠诚实践“三个代表”重要思想,为党和人民的事业尽职尽责、鞠躬尽瘁的理想追求和精神风貌。解读郑培民同志的光辉人生,笔者感受颇多、受益匪浅,体会最深的是,领导干部只有做到有心、有行、有醒,才会在群众中有信。

一、有心。“做官先做人,万事民为先”,这句话出自郑培民同志的心。从他身上体会到做一个合格的领导干部,必须从“心”做起,始终把改造“三观”作为为官从政的前提和必修课。一是虚心当学员。“群众才是真正的英雄”,群众能创造大量的实践经验。只有不断向群众学习、向实践学习,取人之长、补己之短,才能不断提高自身的能力和水平。因此应象郑培民说的那样“学习要老老实实,循序渐进;着眼需要,突出重点;联系实际,学以致用”。正是由于多年坚持不懈地进行政治学习,使他能把牢政治方向、坚定政治信念;由于科技、水利等专业知识的不断积累,使他在领导湘西工作、指挥抗洪救灾等工作中发挥了重要作用。二是细心搞调研。调查研究是成事之基、谋事之道,“没有调查研究就没有发言权”。郑培民常说:只有到了最基层的地方才能了解最真实的情况。为此,他除在机关工作外,大部分时间用于深入调研。在湘西工作时,他用两年时间跑遍了湘西大山中的 218 个乡镇、住过 30 多个乡镇。事实表明,作为领导干部,只有深入基层,与群众息息相通、

心心相印,取得广泛联系,才有可能真实听取民声、博采众长、集思广益,从而做到情况明、办法灵。三是诚心待群众。“为官一时,做人一世”。郑培民之所以能够长期情系于民、深怀爱民之心,就是因为他具有强烈的群众观念,甘当人民的公仆。他再次让我们深刻认识到,领导干部要不断增进同人民群众的感情,就必须放下“官架”、去掉“官腔”,始终把群众的呼声当作第一信号,把群众的需要当作第一选择,把群众的满意当作第一标准。

二、有行。优美的语言是动听的,但更动听的是人的实际行动。作为领导干部,不仅要会说,更重要的是要会做。郑培民同志就是会做的楷模,他恪守为民之责,以“党的事业为重,人民的利益为重”,以强烈的事业心和忘我的敬业精神,脚踏实地,真正做到了干一地,兴一地。领导干部必须象郑培民同志那样,始终保持与时俱进、奋发有为的精神状态,积极当好推进改革开放和现代化建设的带头人,当好为民造福、为民解难的贴心人,真正在其位、谋其政、谋好政:一是抓规划,理清发展思路。在身先群众、真抓实干,当好战斗员的同时,更重要的是立足全局、把好方向、出好主意,当好指挥员。郑培民认为“领导作规划决策要稳健,决不能留下后遗症,要经得起历史的检验”,他在分管教育工作制定全省中小学布局调整方案时,亲自调查两个月、走访了40多人,然后才慎重决定出台。二是抓协调,发挥整体效能。在坚持充分发扬民主的基础上,善于集中、敢于拍板、勇于负责,最大限度发挥领导班子及下属的整体效能,形成工作合力。三是抓督查,狠抓工作落实。分清主次,合理分工,健全机制,督促各方围绕党委、政府的中心工作,抓好各项任务的落实。四是抓服务,体现民本思想。牢固树立“领导就是服务”观念,为基层、群众做好服务,通过服务,以情感人、以理服人、以绩动人,以实际行动来诠释“公仆”称号。

三、有醒。湖南省委书记杨正午曾说了句感慨之言:“郑培民同志没有一件放不到桌面上的东西”!仔细想想,一个人,一个干

部,能够做到“没有一件放不到桌面上的东西”,始终政治上坚如磐石、经济上一干二净、原则上是非分明、人格上清白纯洁,而且大事小事都如此,几十年都如此,的确很不容易。而这一切,应该说与郑培民“吾日三省吾身”的习惯、态度是密不可分的。他遗留下来的几十本工作日记、生活日记,既是他全心全意为人民服务的客观记录,也是他时刻提醒自己要“慎独、慎微、慎始、慎终”的真实反映。与此相反,前不久被判重刑的云南省原省长李嘉廷却成为了领导干部不学习、不自省的典型,他身为党的高级领导,精神空虚、不思进取,当办案人员在查抄其房间时却惊奇地发现他平时经常翻阅的竟只是两本香港禁书。正反两方面的教材教育我们,作为党员干部特别是领导干部,必须经常保持清醒的头脑,对自己行为有明确的定位、把握。要警钟长鸣、防微杜渐,时刻提醒自己、检点自己:一是待人是否真诚,能否心无芥蒂、堂堂正正、光明磊落;二是对己是否严格,能否“守得住寂寞、耐得住清贫、挡得住诱惑、管得住亲友、保得住晚节”;三是办事是否公正,能否政治上坚定、原则上坚守、是非上坚分;四是交友是否慎重,能否“近贤人、远小人”。

四、有信。在郑培民同志的领导生涯中,曾多次被高票当选,如在湘西州委选举中,全票当选州委委员,全票当选州委常委,全票当选州委书记,被广大干部群众誉为“三个百分之百”。其实,“世上没有无缘无故的爱,也没有无缘无故的恨”,他亲民、爱民、为民的公仆形象完全是干出来的。郑培民常说,“金奖、银奖不如老百姓的言奖”,他是这么说的,也是为此而尽心努力的。他的事迹也再次证明,领导干部只有忠诚实践“三个代表”重要思想,做到心为民所系,利为民所谋,权为民所用,才能真正受到老百姓的尊重和爱戴。同时,也只有在日常工作、生活中做到言必行、行必果,一诺千金而不信口开河,才能树立良好的威信和形象。

建立科学的干部考核评价机制 要突出三个着力点

中共湖南省益阳市资阳区委副书记 胡捷

在当前的干部选拔任用工作中,困扰各级党委以及组织部门的最大问题是在干部考察中存在失实失真的问题。导致出现有的干部在考察时各方面反映较佳,提拔后却表现平平;有的干部平时群众意见成堆,在考察时却众口一辞好;甚至出现有的干部边腐败、边提拔的怪现象。这反映出当前的干部考察工作仍存在手段比较单一、考核评价机制不够完善和严密的弊端。贯彻落实《干部任用条例》,建立科学的干部考核评价机制,认真解决好干部考察失实失真的问题,应突出三个着力点。

一、在测评内容上要突出细,增强考核测评指标的准确性和可操作性

在干部考察工作中,普遍采取了对考察对象的德、能、勤、绩、廉等进行民主测评的方式。这一方法对发扬民主,充分听取群众意见有十分积极的意义,但是仍普遍存在测评指标过于笼统,对干部的评价过于模糊的弊端,不能准确地反映出考察对象的主要优点及存在的缺点和不足。在实际工作中,要坚持与时俱进,务实创新,赋予干部德、能、勤、绩、廉等指标以新的时代内涵,量化干部考核测评指标,使对干部的考核考察不再停留在感性认识上,准确掌握考察对象在德、能、勤、绩、廉等方面的优点和不足。

(一)是否把始终代表最广大人民的根本利益摆在首要位置,科学考核德。思想政治素质考核的主要指标应包括:是否具有坚定的政治立场,自觉同党中央保持高度一致;是否具有较高的政策

理论水平,模范执行党的路线方针政策;是否牢固树立群众宗旨观念,坚持以民为本;是否具有良好的思想道德情操;是否能较好地坚持原则,秉公办事。

(二)看是否具备适应先进生产力发展要求的领导、决策、协调能力,科学考察能。干部能力考核的主要指标应包括是否具有开拓创新意识和务实进取精神;是否具有全局的战略思维和科学决策能力;是否具有较强的组织协调能力和领导水平;是否具有较强的解决实际问题的能力;是否能较好地坚持民主集中制原则,团结协作。

(三)看是否具有良好的敬业精神,做到勤而有效,勤而有绩,科学考察勤。考核勤的主要指标应包括是否勤奋敬业,工作扎实;是否勤而有效,忙而不乱;是否勤而有绩,工作实绩突出;是否注重调查研究,科学指导工作。

(四)看是否把发展作为第一要务,创造出符合“三个代表”要求的工作实绩,科学考察绩。干部实绩考核的主要指标应包括:所负责的工作是否有好的工作思路并认真实施;是否能创造性地履行好岗位职责;所负责的工作是否列本地区或本部门先进水平;是否为促进本地经济发展作出了好的贡献;是否有虚报浮夸,获取不实政绩的行为。

(五)看是否树立正确的权力观、地位观、利益观,坚持掌权为公,用权为民,科学考察廉。干部廉洁自律考核的主要指标应包括:是否有收受钱物或到下属单位报销应由个人负担费用的行为;是否经常接受影响公正行使职权的吃请;是否有生活作风问题或不良行为;是否有与家庭收入水平严重不符的超常消费;是否有损害公职形象的不健康爱好。

二、在考察方法上要突出新,运用综合考察手段,全方位、深层次考察干部

传统的干部考核考察普遍采用对象述职、民主测评(或推荐)

或个别访谈三个步骤,且考察时掌握的情况对评价一名干部的优劣起到决定性作用。这种考察方式,考察者的工作方法、工作水平、访谈对象的素质等因素都将不同程度地影响考察结果的准确性。因此,在考核评价一名干部时,应尽可能避免“一次考核定终身”,注重从平时工作中,从干部在全局性工作中所发挥的作用中,从完成急、难、险、重任务的表现中,从为经济发展所作的贡献中来发现干部,评价干部,选拔干部。建立科学的干部考核评价机制,就要改革传统的单一的干部考核考察模式,坚持“五个结合”。

(一)坚持集中考核与平时考核相结合。组织部门在充分发挥自身主观能动性,创造性地做好集中考核工作的同时,要高度重视把平时监督成果运用到考察结果中去。要通过建立和完善干部作风建设档案制度,干部形象监督员制度,干部监督热线电话制度,领导干部任期经济责任审计制度,执纪执法部门干部信息联系会议制度等制度。建立一个向干部八小时之外延伸,向生活圈、社交圈延伸的全方位监督网络,强化干部的平时监督工作。干部监督成果要如实记入干部作风建设档案,作为分析评价干部和降免使用干部的一个重要依据。

(二)坚持现实考核与历史考核相结合。在考察干部时,要注重考核干部现实表现情况,这是必然的,但是,绝不能忽视对干部的历史的考核。要考察干部在过去重大事件中的突出表现,要考察干部在过去工作岗位上的表现,特别要考察干部在过去工作单位和地方的表现。时间是检验领导干部素质、作风、实绩和群众公认程度的最佳标准。历史地考察是长效考察,能够掌握干部的一惯表现,历史地看干部,发展地评干部;历史地考察能够有效排除人情因素的干扰,特别是对领导干部过去工作地方和单位考察,能够从根本上消除领导干部权力因素干扰;历史地考察能够检验干部是求真务实,还是爱搞形象工程,更能真实考察干部的工作实绩和作风。

(三)坚持实绩考核与素质考核相结合。考察使用干部,既要看本身素质,更要看干部在不断加强自身修养,提高自身素质的同时,抓发展的能力和效果如何,即工作实绩是否突出。一个人如果不能将自身所具备的文化知识转化为抓发展的智慧和动力,不能创造出符合“三个代表”要求的工作业绩,这样的干部只能是老好人似的平庸型干部,而不是符合全面建设小康社会时代需求的高素质人才。因此,考核评价一名干部;要坚持与时俱进,按照党的“十六大”提出的“把发展作为执政兴国的第一要务”的要求,用发展的观点来衡量、来评价、来取舍。在重视干部自身素质的同时,更要看他求发展的劲头,谋发展的才能,抓发展的实效。

(四)坚持显绩考核与隐绩考核相结合。考察使用一个干部,很关键的一个指标就是他所创造的政绩,即他抓发展的成效如何。由于工作岗位、工作性质等原因,不同岗位的干部所创造的政绩的表现形式就不一样,有的干部所做的工作看得见,摸得着,众所周知。而有的干部做了许多工作,却不为外人所知晓,影响力不大。因此,考察干部的政绩,既要看他所取得的工作成绩的大小,又要看取得这些成绩的工作环境;工作条件以及工作基础,不能只看他是否规划实施了几大工程,办好了几件实事,就一好百好,一俊遮百丑。应辩证地看他创造政绩的方式和手段如何?是靠真抓实干取得的实实在在的工作业绩,还是靠借债、集资、收费等来创造的为自己仕途铺路的形象工程、政绩工程,抑或是靠虚报浮夸换来的虚假政绩。对那些只会花钱,不会赚钱,更不会还债,靠以损害人民利益来换取个人政治资本的“GDP干部”、“工程干部”、“新闻干部”,不仅不能提拔重用,而且要严肃追究责任。

(五)坚持看本质看主流与从严治吏相结合。金无足赤,人无完人,再优秀的干部也都会存在这样那样的缺点和不足。使用一名干部,要坚持看本质,看主流,多从发展,多从事业的角度来考虑,把想干事、能干事作为使用干部的重要依据。对真正有能力而

又能干事的干部要做到不求全责备,不纠缠细枝末节,但又要避免片面地以能力、本事作为取舍干部的唯一标准。在考核考察干部时,要认真贯彻从严治党的要求,把政治立场坚定,廉政勤政作为考核评价干部优劣的首要条件。一名优秀的干部应该是既干事又干净,既勤政又廉政的干部。只有干净廉政的干部才能全身心投入到工作中,创造出一流的工作业绩。许多干部的腐化变质,不外乎是两个方面的出了问题,一是贪财,二是贪色。因此,对财、色方面自律不严,大错不犯,小错不断的干部,能力再强,也不能带病上岗,宁缺勿滥。

三、在扩大民主上要突出实,更广泛地调动群众参与的积极性,提高考察工作的准确性

近年来,各地在干部工作中实行了考察预告制、民主测评制、差额考察制等好的制度,对进一步扩大干部工作中的民主,拓宽选人用人视野发挥了较积极的作用。但在具体操作过程中仍存在因组织工作不细,对群众参与的正确引导不够等方面的问题;使群众参与的积极性受到挫伤,影响了考察结果的准确性和真实性,因此,应从三个方面努力扩大干部工作中的民主,进一步提高干部考察考核的准确性。

(一)合理确定参加民主测评的人员范围。在现行的干部考察中,参与推荐、测评、谈话的对象普遍存在“三多三少”的问题,即:上级同级多,下级少;领导干部多,一般群众少;机关干部多,基层干部少,使考核结果出现片面性。解决好这一问题,要进一步扩大参评对象的范围,即除本单位干部职工和下属单位主要负责人参加民主测评外,还应吸收其他同级单位的领导,接受考察对象所在单位服务或管理的单位或个人以及人大代表、政协委员等人士参与。如考察税务部门的干部时,吸收部分纳税对象参加;在考察政法部门的干部时,吸收一部分案件当事人参加,等等。

(二)完善民主测评推荐方式。在开展民主测评推荐时,许多

时候都没有给参与对象以充裕的酝酿时间,在填写推荐测评票时也没有实行秘密划票,相互之间没有相互回避的空间,有的还相互传看、参照。在民主和法制还不十分完善的今天,许多同志出于保护自己等多方面的原因,不愿意面对面地评价干部,尤其不愿意当面指出考察对象的缺点和不足。导致考察时难以听到对干部的真实反映,考察材料也往往是千人一面,干部的特长和不足在哪里,很难准确表述。因此,进行推荐和测评时,要保证参与测评推荐对象能充分地、准确地表达自己的意见,不受干扰地、独立行使自己的民主权利,尽可能准确地了解民意。一是实行预测制度。即在向参与测评推荐对象全面介绍推荐职位的基本任职资格和条件,或由考察对象进行述职后,将考核测评表预先发放给参与测评对象,给予他们充裕的独立思考时间,分别填写测评票,再由考察组集中收取选票并进行统计。此种方式适应于过程比较复杂、时间比较长的考察工作。二是实行秘密划票制。即在考察单位现场设立秘密划票间,由参与测评对象逐一进行秘密划票,单独投票。此种方式适应于过程比较简单,时间比较短的考察工作。

(三)健全干部推荐方式,拓宽选人视野。一是积极推行自荐制度。党委确定拟调整领导岗位后,可将该岗位的岗位职责、任职基本条件在一定范围内公布,鼓励符合条件的干部,根据自身的专业知识、兴趣爱好、工作特长等向组织书面自荐担任某一职务。干部自荐可分为提拔自荐和交流自荐两个层次,即同级别干部自荐交流岗位,或低级别干部自荐提拔任职。二是认真实行领导干部署名推荐制度。由领导干部根据拟推荐干部的政治素质、工作能力、工作作风等方面的表现,负责地向组织推荐干部。自荐干部和推荐干部,经考察能力突出的,列入后备干部。实施干部自荐和领导干部推荐制度,既可以激发干部参与干部选任工作的积极性,又可以更好地帮助组织部门发现和了解干部,拓宽选人视野,做到量才使用,人岗适应,提高干部选任工作的准确性。

坚持党的先进性 做好“八个表率”

中共山西省洪洞县委书记 柴高潮

党的先进性是党的生命,是党能不能得到最广大人民信任和拥护的根本条件和决定性因素。坚持党的先进性是“三个代表”的真谛和精髓。江泽民同志指出:“看一个政党是否先进,是不是工人阶级先锋队,主要看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表最广大人民的根本利益”。党在不同的历史时期适时地把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想确定为党的指导思想而写入《党章》,这是体现党的先进性的关键所在。

党的先进性是历史的,在不同的时期有不同的表现。在中国共产党八十多年发展壮大的历程中,许多共产党人用追求与奋斗诠释着党的先进性,为鲜红的党旗增添了风采。在新世纪新形势下,在党领导和推进中国现代化建设事业的今天,党的先进性就表现为以解放和发展生产力为根本任务,坚持以发展为主题,以经济建设为中心,抓住机遇,加快现代化建设步伐;表现为加强思想道德文化建设,大力发展科学文化事业,促进物质文明与精神文明相互协调,在经济、政治、文化和社会各方面全面推进现代化建设进程;表现为以不断提高人民群众的物质文化生活水平为现代化建设的根本出发点和归宿,使中国共产党领导的现代化建设事业真正为人民谋利益。

党的先进性也是具体的,表现在从党的纲领到党的行动,从党的理论到党的实践,从党的组织原则到党组织的活动方式,从党的各级组织的工作到党的每一个成员的行为都无不体现了先进性。

在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的历史任务面前,就我们党的每一个成员如何实践党的先进性,胡锦涛同志提出了明确要求:“所有共产党员都要立足本质,联系实际,坚定自觉地实践‘三个代表’重要思想,在自己的学习、工作和社会实践中全面体现‘三个代表’要求,把共产党人的先进性在社会主义物质文明和精神文明建设中充分发挥出来。”笔者认为,要实践总书记的指示,保持和发挥党的先进性,我们每个共产党员首先必须做到以下几点:

一是要坚定共产主义理想信念,做解放思想、与时俱进的表率。实现新世纪的宏伟目标,全面建设小康社会,就要求我们每个共产党员必须有为共产主义事业奋斗终身的决心和勇气。同时要加强理论学习,特别是对“十六大”文件和新党章的学习,不断用“三个代表”重要思想武装自己,用新党章规定的共产党员的标准要求自己,经常保持清醒的政治头脑,保持政治上的坚定不移和思想上的先进性。要时刻关注国际风云变化,关心国家大事,用共产党人特有的政治眼光观察形势,认识事物,同时把握局势,掌握方向,使党的事业不断前进。要不断解放思想,根据国际国内形势的发展变化,与时俱进,及时做出反应,保持自己始终走在时代的前列。

二是要树立全心全意为人民服务的宗旨意识,做立党为公、勤政为民的表率。作为工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队,我们共产党人必须树立正确的价值观和人生观。全心全意为人民服务,是我们党的根本宗旨,也是共产党员保持先进性必须解决好的一个根本问题。每一位共产党员都要增强群众意识,坚持立党为公、执政为民,牢固树立马克思主义的群众观点,树立领导就是服务,公仆就是责任的观点。要吃苦在前,享受在后,先天下之忧而忧,后天下之乐而乐。要深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,始终把群众呼声作为第一信号,把群众满意作为第一追求,把提高人民群众的物质文化生活水平作为第一目

标,真正做到情为民所系,权为民所用,利为民所谋,毫无条件地做好本职工作,把维护最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和归宿,把每一件事情都做得让党放心,让领导满意,让人民群众满意。

三是要紧扣发展这个执政兴国的第一要务,做大胆改革、锐意创新的表率。发展是硬道理,发展是我们这个时代的主题。能不能解决好发展问题,直接关系到人心向背和事业兴衰。我们要承担起推动中国社会前进的历史责任,必须紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性,落实到发展先进生产、发展先进文化、维护和实现最广大人民的最根本利益上来。要充分认识到,在党面临的各种繁重任务中,发展始终是第一位的任务。要把发展看作是自己的份内事,增强发展的责任感和使命感,树立强烈的发展意识,从实际出发,立足发展,大胆改革,锐意创新,使我们的事业不断前进。

四是要确立终身学习的观念,做勤于学习、善于思考的表率。践行“三个代表”,保持党的先进性,关键在于提高共产党员的素质。这是新时期党员保持先进性,在推进发展中发挥先锋模范作用的重要保证。现代科学技术突飞猛进,工业需要不断提高技术含量,农业需要不断调整产业结构,各行各业都需要用先进的技术和手段充实和改造。面对我们所处的时代,我们广大党员,特别是党员领导干部,只有不断“充电”,“学习、学习、再学习,提高、提高、再提高”,用科学的理论武装自己,用先代科学技术充实自己,用高超的领导艺术锻造自己,不断提高整体素质,才能掌握胜任本职工作的过硬本领,才能与时俱进,开拓创新,真正体现和实践“三个代表”。

五是要保持党和人民群众的血肉联系,做相信群众、服务群众的表率。我们党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。“水能载舟亦能覆舟”。我们党深深扎根于人

民群众之中,离开了人民群众的支持与拥护,就失去了存在和发展的基础。过去我们依靠人民群众取得了社会主义革命和建设的一个又一个胜利,今天,我们全面建设小康社会也必须相信群众,依靠群众,同时要诚心诚意地服务群众,为群众办实事。要在为群众办实事、办好事的实践中实现自己的人生价值和崇高追求。为群众服务要脚踏实地,不能急功近利,不能摆花架子,搞形式主义。要始终用群众赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应、满意不满意来对照自己,检查工作,牢固树立马克思主义群众观。

六是要发扬党的优良传统和作风,做清正廉洁,严于律己的表率。我们广大党员,置身于人民群众之中,一言一行都会在群众中造成印象。作为执政党的党员,特别是党员领导干部,手中或多或少地掌握着人民赋予的权力。我们必须正确地对待权力,把这种权力当作责任,而不能当作是为自己和小团体谋利益的手段。在这种权力面前,我们必须警钟常鸣,一是要“干净”,管住自己的言行,始终做到自重、自省、自警、自励,自觉抵制住各种诱惑,拒腐蚀永不沾,保持共产党人的高尚情操;二是要干事,立足实际,勤奋工作,为群众谋利益,让百姓得实惠。只有这样,我们才能始终保持清醒的头脑,保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,永远立于不败之地。

七是要牢记两个“务必”,做勤劳勇敢、艰苦奋斗的表率。艰苦奋斗是马克思主义政党的政治本色,是党保持同人民群众血肉联系的一个重要法宝。广大共产党员必须清醒地认识到,“不论我们党取得什么样的成就,都必须长期艰苦奋斗,始终坚持马克思主义政党的本色和宗旨”,“越是改革开放和发展社会主义市场经济,越要弘扬艰苦奋斗的精神”,“即使将来我们的国家发达了,人民的生活富裕了,艰苦奋斗的精神也不能丢”。要增强忧患意识,居安思危,以对党和人民高度负责的强烈责任感和使命感,带头做到胡锦涛同志提出的“四个牢记”,牢固树立正确的苦乐观、幸福观,发扬

中华民族勤劳勇敢、艰苦奋斗的优良传统,吃苦在前,享受在后,耐得住清贫,担得起重任,永葆艰苦奋斗的政治本色。

八是要增强民主法制意识,做依法办事、诚实守信的表率。没有规矩,不成方圆。中国共产党要带领全国人民朝着经济富强、政治民主、文化繁荣的现代化方向前进,实现中华民族的伟大复兴,首先要求每个党员及党员领导干部强化依法治国、民主法制意识。要从我做起,严于律己,带头严格执法、模范守法,事事处处按照党纪国法办事,与违法违纪行为作坚决的斗争,弘扬正气,压制邪气,争当诚实守信的人民公仆,为社会主义民主法制建设和精神文明建设做出自己的贡献,以实际行动维护共产党人在人民群众中的伟大形象。

加强有效监督 完善对领导干部行使权力的制约

中共新疆维吾尔自治区泽普县委书记 曾 存

不受节制的权力,必然导致不受节制的腐败。当前,产生腐败的原因多种多样,其中一个突出的问题就是监督不到位,使领导干部的“权力”失去有效制约。加强党风廉政建设和反腐败工作,必须加强对领导干部行使权力的监督制约。在任何时候,都要牢牢把握这一关键措施。

一、端正态度,摆正位置,树立正确的监督观念

江泽民同志曾指出:“一个执政党,如果管不住、治理不好领导班子和领导干部,后果不堪设想”。正确的监督观念是加强和健全监督制约机制的动力。只有树立正确的监督观念,监督者才能秉公无私,大胆履行职责,被监督者才能端正态度,诚恳接受监督,才能做到领导干部的权力行使到哪里,领导活动延伸到哪里,党组织就监督到哪里。当前,比较突出的问题是一些领导干部监督意识淡薄,有的对监督不关心;有的只求自己安宁而不愿监督;有的怕得罪人,好人主义严重,对错误的行为不批评、不斗争、不敢说、不敢管;有的人不敢坚持原则,不敢承担责任,对上报喜不报忧,对下不敢得罪人,或者把得罪人的事推给别人,把得人情的事情揽到自己身上,见了矛盾绕着走,遇到问题不开口,出了事情就遮掩。监督本身就是对领导干部的爱护,使干部少犯错误或不犯错误。各级领导干部要正确处理监管与被监管的关系,端正态度,摆正位置,主动接受外来监管,严格抓好对班子成员和下级的监督,决不能搞好人主义,有了问题包着护着,这是对组织、对同志不负责任的态

度,要认真加以纠正。

二、多管齐下,综合治理,采取有效的监督方式

一要抓住党内监督这个关键。党内民主是党的生命,不扩大党内民主,党内监督就是一句空话。要合理分解、设置权力,认真实行民主集中制的各项制度,凡属重大决策必须坚持集体研究,会议决定,不能哪一个人说了算。二要充分发挥各级纪委在党内监督中的作用。各级纪委要在党委的领导下,切实加强对党员领导干部的监督,抓住关键,突出重点。要盯紧“重要岗位”,即“一把手”和掌管人、财、物等重要权力的领导岗位;要关注“重要时期”,即领导干部工作及职务发生升迁、调动及逢年过节等时期;要聚焦“重要事件”,即在领导干部职权范围内出现的重要工程项目、人事安排等事项,切实把监督的关口前移,加强主动监督,注重事前防范和过程监督。三要加强人大、政协的监督。人大、政协要组织人大代表、政协委员到领导干部所在部门、单位管辖的领域走访、调查,听取群众意见。领导干部要定期向人大述职,接受监督评议。四要加强群众的监督。要进一步扩大政务公开、村务公开、财务公开的范围,增强公开的透明度和真实性,自觉接受群众监督。五要加大新闻舆论的监督,对领导干部的违法违纪问题该揭露的要揭露,该曝光的要曝光,以增强警示教育作用。六要加强家庭的监督,筑起家庭反腐倡廉的防线。严定“家规”、严守“家纪”、淳化“家风”、谨防“家腐”,共同把好看政关。

三、开拓创新,标本兼治,建立健全监督制度

面对新的形势和任务,各级党政和各族党员干部要认真贯彻落实中央、自治区党委关于党风廉政建设和反腐败斗争的一系列政策和指示精神,进一步健全和完善领导干部工作制度、党的民主生活会制度、领导干部民主生活会制度、领导干部重大事项报告制度、领导干部廉政谈话制度,进一步健全完善政府采购、工程投标、政务公开、村务公开、财务公开等制度。同时,要建立和完善起一

整套与这些制度相适应、相配套的机制,运用法律的、法规的、政策的、纪律的手段进一步保证这些制度实实在在落到实处。要不断探索、深化和完善领导干部监督制度,积极试行考廉和评廉制度。要组织廉政考核组定期对不正之风较重、群众反映强烈的单位和部门进行重点专项考核;对有一定问题的干部进行单独考核;对发生特殊案件的单位领导进行特殊考核;对领导交办的重点人员进行及时考核。通过采取各种措施,完善各项监督机制,进一步推动党风廉政建设和反腐败工作的有效开展。

四、抓住重点,切实加强对“一把手”的监督

“一把手”在一个单位、一个班子里面,位置特殊,往往难于落实组织监督和群众监督。各级党政“一把手”更要自觉接受上级组织、班子成员、纪检监察机关和人民群众的监督。要带头坚持民主集中制,严格实行集体领导和个人分工负责相结合的制度,在班子成员之间努力保持讲党性、讲原则的同志关系,积极开展批评与自我批评,进一步提高班子解决自身问题的能力。当前,尤其要进一步强化财政监督管理制度和财经纪律,做到“关口”前移,坚决铲除产生腐败的土壤和条件。要建立健全财经领导小组制度。目前,一些党政组织虽然建立了财经领导小组,但都流于形式,在实际工作中并没有发挥财经领导小组的作用。必须坚决纠正这种不良现象。对一个地方整个经济的运行、重大的财务支出,必须实行财经领导小组集体研究,“一支笔”审批,主要领导会签,坚决杜绝主要领导个人说了算。要大力推行领导干部经济责任审计和离任审计制度,要坚持实行领导干部“廉政谈话”制度,对受到群众举报且难以调查核实的领导干部,纪检监察部门要及时进行“廉政谈话”,给领导干部打好“预防针”,实现关口前移。通过对“一把手”的有效监督,使他们率先垂范,以身作则。

巩固基层党建成果 促进农村经济发展

中共湖北省宜昌市猇亭区党委副书记 李启瑞

近年来,宜昌市猇亭区委按照“与时俱进,开拓创新”的要求,以第五届村(居)“两委”班子换届为契机,大力推行“两制一会”制度,全面实施农村税费改革,巩固了农村“三教”活动成果,促进了农村经济发展,取得了可喜的成效。

一、推行“村官”目标制,明确村干部责任

区委把发展农村经济工作直接拿在手上常抓不懈。第五届村(居)“两委”班子换届后,结合农村工作实际健全完善了《村(居)干部管理办法》等多项制度,全面推行了村(居)干部经济目标管理制度,全区21个村(居)101名村干部按照区委要求,紧紧围绕中心工作,联系自身工作实际,制定出了村(居)委会经济工作目标及村(居)干部个人的工作计划,细化到农村集体经济总产值、农民人平纯收入等方面,量化到每年的工作指标。为实现任期内目标,区委还试行了村(居)干部年度考核制度、任期目标考评制度,任期届满后,每位村(居)干部特别是村(居)主职干部要对任期内工作,重点是经济工作进行认真述职,对经济工作成绩不明显的,村(居)民代表有权直接对其进行罢免。与此同时,在推行“村官”目标考核制过程中,要求村(居)干部任期目标的确定要突出“三性”:一是实效性,即目标计划要实事求是,通过努力能够实现,村(居)干部制定的任期目标由街办审核向群众公示,并征得群众同意;二是超前性,即目标计划能够预测近几年或更长时间的发展趋势、市场走向,保证可持续发展,并与全区经济发展目标相一致。三是连续

性,即目标计划确保能便于下届班子连贯性操作。推行“村官”目标考核制以来,全区村(居)干部一心谋事业,全力抓发展,一位村干部颇有感触地说:“推行‘村官’目标责任制,体现了上级领导对基层工作的关心,虽然肩上担子重了,但胆量大了,信心足了,发展的步子更快了”。

二、探索“双带”新模式,发挥党员主力军作用

区委积极探索促进农村经济发展的“双带工程”新模式,全面发挥党员在农村经济发展中的主力军作用。一是因人制宜界定“双带工程”主体。区委本着保证质量、优中选优的原则,对 83 名老党员要求他们担当双带工程的宣传员、信息收集员,不再直接作为“双带工程”的主体,对 76 名帮带效果不突出的青年党员促使他们进行农技基础知识学习,对 12 名确无帮带本领的农村青年党员,建立帮扶机制,由村(居)干部提供致富信息,帮助他们致富。界定“双带工程”主体后,我区双带党员人数由 1025 人减至 930 人,使“双带工程”主体平均年龄为 42.6 岁,降低了 6 岁,高中以上文化程度占 33%,大专以上文化程度占 59%,素质明显提高。二是增强实效创新“双带工程”方式。区委本着把党员培养成致富能手、科技能人,把符合条件的科技能人培养成入党积极分子的原则,改过去“党员+农户”的模式为“村(居)干部+党员+农户”的“1+1+1”的新模式,并重点实行了“双带工程”的前后期“双带”新方式,“前期双带”要求党员在带头致富中,带头执行国家有关政策法规,依法致富,同时至少掌握两门以上实用技术,带头依靠科学技术致富。“后期双带”要求党员在带领群众致富中,首先要积极带头向群众宣讲党和国家的各项方针政策,确保农村经济稳定发展。其次要带头向农民宣讲先进科学技术,并实行全程帮扶制。实施前后期“双带”制,使我区涌现出了一大批致富能手,虎牙居委会六组王芳 98 年从宜昌农校毕业后,不找组织找市场,很快干起了食用菌养殖,这一切都被居支部书记严东新看在眼里,他主动承

担起了王芳的双带负责人,适时向她宣传农村有关政策法规,及时和她一起分析市场行情,找销路,目前王芳年产食用菌1万多斤,收入近万元,成为了全区闻名的青年致富能手。“致富不忘党恩”,她积极向党组织递交了入党申请书,经党组织慎重考查,今年她被吸收为中共党员。目前,我区已有720名农民找到了新的致富路子,有101人成为了入党积极分子,132名党员培养成了科技能人。

三、推行议事票决制,让群众积极参与经济建设

区委以第五届村(居)两委班子换届选举为契机,建立健全了议事恳谈会制度,并率先在全市推行了议事票决制度,让群众积极参与经济建设,确保农村经济在干部群众的共同努力下健康快速发展。制度规定,凡涉及村集体投资、农民出钱出物、投工投劳的公益建设以及集体的拍卖、租赁、承包等事项都实行村(居)民代表会议无记名投票表决。投票表决前,村(居)委会根据议事恳谈会成员收集的意见提出议题,村(居)民代表充分讨论并有80%以上的代表同意后再进行无记名投票表决,讨论决定的事项一周内在村务公开栏上公布,并由村(居)委会对表决票上提出的意见予以解释答复。实行村(居)民代表议事无记名投票表决制,密切了党群干群关系,促进了农村基层民主政治平台的建设,推动了经济的发展。红港村是我区农业大村,是千亩蔬菜基地,供水、供电、道路维修一直是菜农关心的大事,但资金问题一直困扰村党支部一班人,对此,菜农怨声载道。推行议事票决制后,村党支部一班人与时俱进,大胆工作,及时将供水、供电、道路维修方案特别是资金筹措问题在农民中反复征求意见,并拿到议事会上讨论,最后议事代表100%表决通过。村党支部迅速组织人员对水电路进行了全面维修,多年来的问题得到了有效的解决,群众种菜、卖菜方便了,干群关系更加融洽了,有力地促进了该村经济的发展。今年以来,通过村(居)民代表无记名投票表决,全区共组织群众投资21万元,投劳15万个,兴建水利设施250处,道路85公里,直接产生经济

效益 420 万元。

四、示范带动整体联动,全面构建农业产业化新格局

区委针对少数村(居)认识不到位、经济发展缓慢的实际情况,采取思想上帮,作风上带,技术上扶的举措。使全区基本形成了一村一品和多村一品的经济发展新格局。如红港村、方家岗村成为全市无公害蔬菜种植基地,虎牙居委会成为了全区长虹脐橙栽培基地,杨家湾、福善场形成了畜禽养殖基地等等。

一是开展思想教育更新观念。区委按照当前农村市场经济发展的新特点和人人懂科技、个个用科技的原则,编制了《农业产业化知识手册》,加大对各种政策的宣传力度。基层党支部每月召开党员、群众座谈会,认真分析当前经济形势和发展状况,以及各村(居)今后的发展优势和前景,有意识地引导他们大力调整农业结构,增强他们的市场经济意识。经常介绍外地的先进经验,开阔视野,增强基层党员干部的改革和发展意识。二是示范引导整体带动。区委坚持健全了区级领导干部农村工作联系点制度,每名区级领导干部负责指导一个村(居)的经济发展,帮助基层党组织拿主意,想办法。根据各村条件,因地制宜,组建产业化龙头企业。方家岗村与宜昌正大集团联姻,合作投资了大方猪场项目,正大集团提供种猪种、饲料、技术,并负责回收,银行提供贷款,农民负责认购和喂养,改变了过去农民养猪无技术、无资金、无市场的“三无”局面,大大降低了饲养风险,户平可年增收万元以上。这种“公司+基地+农户”的农业产业化新模式得到各方面的好评。三是开展培训掌握技能。区委建立了一支有 15 人组成的农业技术宣讲团,每年不定期地巡回在村(居)进行授课,解答群众疑难问题,帮助解决技术困难。目前,已有近万人次听课并从中受益。通过大抓农村基层党建工作,带来了猗亭农村经济稳步发展,2002 年全区人平纯收入在 3000 元以上的村(居)有 20 个,为我区全面实现小康社会打下了坚实的基础。

让作风建设成为 县域经济发展的强大推动力

中共湖南省芷江侗族自治县副书记 罗平安

从2002年7月开始,芷江县委、县政府根据发展的形势和干部队伍的现状,在全县党政机关和事业单位中开展以“治虚、治懒、治赌”为主要内容的“三治”教育活动,促进了干部职工工作风的改进,密切了党群干群关系,增强了党和政府的凝聚力、号召力,有效地推动了县域经济的发展。

一、主要做法

为了保证“三治”教育活动的整体性、连续性和实效性,县委、县政府精心组织,不断强化措施,着重抓好“三个环节”。

1、在统一思想认识上下功夫。面临外部激烈的竞争和自身经济运行困难的双重压力,县域经济的发展面临严峻的挑战,而在党风、政风和社会风气中还存在着人民群众不满意、不认同之处,突出的表现为“虚、懒、赌”。为了有效地解决这些问题,县委决定在全县党政机关和事业单位中深入开展“三治”教育活动。2002年7月18日和10月11日,县委两次召开专题工作会议进行动员和部署,在县第四次党代会和2003年三级干部会议中又进行了总结、强调。同时,全县上下利用报刊、广播电视、标语和会议等多种形式,大张旗鼓的进行宣传发动,把这次教育活动的目的、意义、任务迅速传达到干部职工和群众中间,有效地统一了思想,深化了对开展这次活动的认识,调动了干部群众支持、参与这项活动的积极性,在全县迅速掀起了开展“三治”教育活动的热潮。

2、在明确目标要求上求实效。为认真组织好这次活动,县委、

县政府下发了《关于治理党政机关和事业单位“虚、懒、赌”现象的若干规定》及实施方案,并要求各级各部门严格按照宣传发动、组织学习;提摆问题、自查自纠;认真整改、巩固效果;检查验收、总结讲评等四个阶段,分步实施,深入推进。同时,要求各级各部门要结合实际,采取积极有效的措施,创造性地开展“三治”教育活动,要使全体干部职工树立唯实、求实的精神,做到与时俱进,不断解放思想,保持一种奋发有为、开拓进取的精神状态;不断提高个人的自制力和约束力,积极地为人民群众作出表率 and 榜样;进一步转变广大干部职工作风,形成推动县域经济发展的强大合力。

3、在强化具体措施上讲力度。一是加强了组织领导。成立了以县委书记任组长的“三治”教育活动领导小组,并成立专门的办公室,抽调精干力量负责日常工作。各级各部门都成立了相应的机构,由单位主要负责人担任组长,并明确了1—2名党组织成员具体负责,集中精力专抓,做到层层领导、层层抓。二是完善工作机制。县委把“三治”教育工作作为作风双文明考核的重要内容;实行三次通报否则制,任何单位和个人,一年内受到县委、政府三次行文通报批评,取消该单位和个人当年评先评优资格,并追究相关人员的责任;加强督促检查,县委、县政府坚持一个一个单位地检查督促,县委书记石希欣、县长彭良棠带头深入各单位督促、指导“三治”教育工作,全县41名县级领导都到自己的联系单位。联系乡镇进行了督促检查,有力地推动了活动全面深入的开展。三是要坚持三个结合。坚持与实际问题相结合,针对本单位、本人的实际,着力解决“虚、懒、赌”方面存在的突出问题;坚持与自我教育相结合,在学习提高的基础上,查找自己在思想工作方面存在的主要问题,总结经验教训,明确努力方向;坚持与本职工作相结合,用开展实际工作取得的效果来检验教育活动的成果。

二、基本成效

“三治”教育活动深入人心,在社会上引起了强烈反响,得到了

广大干部职工,群众的大力支持和拥护,已取得阶段性的成效。

1、促进了干部作风的大转变。通过抓“三治”,有效地把广大干部职工的思想、精力集中到县委、县政府的中心任务上来,集中到了县域经济发展的思想上来,集中到了为民办事、为民谋利的实际工作中来。全县 906 名副科级以上干部,深入到全县 28 个乡镇 301 个村开展下乡帮村工作,帮助村里进行班子建设,制定经济发展思路,解决群众生产生活中遇到的困难。特别是在抗击“非典”的斗争中,广大干部职工认真按照县委、县政府的要求,心往一处想,劲往一处使,以良好的精神状态和务实的作风,一手抓“非典”防治,一手抓经济建设,表现出极强的凝聚力和战斗力。

2、促进了干群关系的大融合。通过抓“三治”,有效地深化和放大了“一学三带头”爱民活动的成果,在全县上下形成了努力“亲民、富民、安民”的良好氛围,出现了干群协力谋发展的喜人气象。广大干部把群众的致富作为第一目标,与农民进行合伙经营,共同选择致富项目,形成利益共享、风险共担的联合体,结成 1000 多个帮扶对子;320 国道沿线的 10 多个乡镇,身体力行,办起党政干部产业结构调整示范园,引导农民进行产业结构调整,形成了“干部做给群众看,干部带着群众干,干部农民一起干”的可喜局面,有效地拉近了与群众的距离,树立了党和政府在人民群众中的良好形象,密切了党群干群关系。

3、促进了经济环境的大变样。通过抓“三治”,有效地使广大干部职工的思想与市场对接,观念与世界接轨,形成了同心同德促发展的合力。县委、县政府将“三治”活动同优化经济环境相结合,在全县开展督查,进行讲评,对作风不实的 8 个单位进行了通报批评,给有关责任人进行警告处分,对阻碍发展行为进行了打击。目前,各职能部门普遍变“筑关设卡”为公开承诺,变暗箱操作为公开行政,着力简化办事程序,成立了政务公开办证大厅,搭建了政府服务平台,推出了“一条龙”服务、一站式审批的限时办结制和一家

收费制、首问责任制,取消了 93 个收费项目,为外资进入撤销了道道“门槛”。浙江客商朱柳才昔日洒泪撤资 100 万元远走他乡,今朝请求增资 800 万元留守扩容。在他的影响下,增资扩大生产规模的企业有 12 家,又呈现新一轮投资热潮。

4、促进了县域经济的大发展。通过抓“三治”,有效地凝聚了广大干部的智慧 and 心力,为促进经济发展积累了能量、注入了活力。广大干部紧紧围绕县委“一个中心目标、四个加速推进”的总体发展思路,把“三治”的落脚点定位在促进县域经济的发展上,在各个领域、各个行业、各个方面主动出击,积极创造条件发展县域经济。2002 年,全县一、二、三产业齐头并进,完成国内生产总值 13.5 亿元,同比增长 8.2%;完成农业总产值 8.2 亿元,同比增长 1.1%;完成总产值 8.8 亿元,其中规模工业企业创产值 4.1 亿,分别比上年增长 15.8% 和 56%;全县完成财政收入 7940 万元,其中地方财政收入 4809 万元,按可比口径计算分别增长 6.03%、1.7%,较好的保证工资发放,确保各项工作的正常运转。

三、几点启示

1、作风建设要围绕发展的主题。只有把发展作为第一要务,才能体现与时俱进,才能保持党的先进性,才能代表最广大人民的根本利益,作风建设也才能落到实处、抓出成效。在“三治”教育活动中,县委、县政府围绕经济发展这个中心,坚持结合实践工作中抓“三治”,把“三治”的成效直接贯彻到具体的工作中,寻求加快发展的动力。县发展计划局以“三治”教育为载体,在项目建设中大力治虚,鼓足钻劲;大力治虚,鼓足拼劲;大力治赌,鼓足干劲,2002 年,共争取审批项目 68 个,争取项目资金 4944 万元,为县域经济的发展注入强劲的活力。

2、作风建设要创新思路重点突破。作风建设是一项长期的、复杂的、艰巨的工作,在不同的时空有着不同的表现形式,呈现出不同的特点。作风建设要取得实效,就要立足实际,创新思路,完

善载体,重点突破。这次“三治”教育活动,是县委、县政府应对新的发展形势,在深入调查的基础上决定开展的一次作风整治活动,着力在全县营造大力“治虚、治懒、治赌”,努力“亲民、富民、安民”的良好氛围,为县域经济的发展增添新活力。今年,县委大力实施作风牵引工程,把“三治”教育活动与认真开展学习郑培民同志先进事迹结合起来,使干部职工作风进一步改进,焕发出新的工作活力。

3、作风建设要发挥典型的示范作用。典型示范是一种事实教育,他以一些鲜活的事实,为干部职工提供可以信服的实践经验、思想养料和前进方向,达到“身边人育身边人,以身边的事教育身边人”的目的,进而推动作风建设。在教育活动中,县委推介了板山乡、县发展计划局以及禾梨坳乡农税专管员陈志荣等三个“三治”工作典型和“三治”工作取得成效的先进事迹,在有关媒体上进行宣传报道,在全县引起了强烈的反响,使得很多干部职工迅速找准了自身存在的问题和不足,使得一些仍对“三治”工作坐、等、观望的单位很快行动起来。

4、作风建设是经济发展的强大推力。提速经济发展,建设小康社会,不但要有正确的发展思路和政策措施,还要有一支廉洁奉公、勤政爱民、团结务实的干部队伍。通过“三治”教育,有效地解决了干部队伍中存在的“虚、懒、赌”等问题,提高了干部职工思想政治素质,切实改进了作风,把思想、精力集中到贯彻落实党的十六大精神上来,凝聚到“一个中心目标,四个加速推进”总体发展思路的重大实践上来,激发了干部职工的发展经济积极性和主动性,形成了县域经济发展的强大推力。

牢牢抓好第一要务 促进县域经济发展

中共四川省会理县委书记 雷广智

党的“十六大”报告指出:贯彻“三个代表”重要思想,必须把发展作为执政兴国的第一要务,不断开创现代化建设的新局面。把发展作为党执政兴国的第一要务,是保持党的先进性的根本要求,是实践“三个代表”重要思想的集中体现,是社会主义现代化建设的根本任务。就四川南部的农业县会理而言,我们必须把发展作为执政兴县的第一要务,实现县域经济发展新跨越。我们的主要目标是:在十五期内,全县国内生产总值年均增长 11%;财政收入年均增长 9%,农民人均纯收入年均增加 150 元。为实现这一目标,必须在以下几个方面求突破。

抓好结构调整,在推进农业产业化进程上求突破。以市场为导向,以调整和优化经济结构作为根本措施,以推进农业产业化总揽农业和农村经济全局,充分发挥自然资源优势,培育特色主导产业,大力发展生态农业、特色农业和效益农业。一是优化产业结构,继续加强第一产业,提高第二产业,发展第三产业,推进产业结构优化升级,使第一、二、三产业增加值年均增长 6%、13%、15%。二是统筹规划,调整布局,进一步优化种植业结构,大力发展烤烟、石榴、蚕桑、早市蔬菜、中药材等多种经营。三是进一步优化大农业结构,调整粮、经、饲比例,大力发展优质饲草,以黑山羊圈养为突破口,增加畜牧业在农业中的比重。四是进一步优化农村经济结构,加快以乡镇企业为主的农村工业的发展,搞好农产品精、深加工,推进农业产业化经营,提高农村工业化水平,实现农产品转

化增值。五是优化农业区域经济结构,坚持分类指导,北部高寒山区要大力发展畜牧业,重点抓好华山松、花椒等经济作物;中部平坝地区集中精力抓好烤烟、石榴、黑山羊、蚕桑、矿业等骨干支柱产业;沿江干热河谷地区重点抓好亚热带经济作物,促进区域经济协调发展。

抓好特色经济,在产业基地建设上求突破。依托会理得天独厚的自然资源条件,坚持面向市场,依靠科技,狠抓特色、规模、质量、加工等关键环节,做强做大烤烟、石榴、黑山羊、蚕茧、矿业等五大支柱产业。在十五期内,逐步壮大五大基地:一是优质烤烟基地,年均种植烤烟 12 万亩,年产优质烟叶 37 万担左右,巩固全省烟叶生产第一县地位。二是优质石榴基地,稳定发展 15—20 万亩青皮软籽石榴,年产优质石榴 5000 万公斤以上,果农收入稳定在亿元以上,成为全国优质石榴生产基地县。三是优质黑山羊基地,加大黑山羊圈养的推广力度,加强技术指导,使全县建昌黑山羊发展到 60 万只,出栏率达 50% 以上,成为全省优质建昌黑山羊生产基地县。四是优质蚕茧基地,力争投产桑上亿株,年产茧 3—5 万担,成为攀西地区优质蚕茧基地县。五是优质矿产品基地,年产铁矿石稳定在 100 万吨左右,铜、铅、锌、锡等有色金属矿年产达到 20 万吨以上,成为全省重要的有色金属基地县。形成粮经并举、种养结合、农工同兴,特色优势得到充分发挥的县域经济格局。

抓好改革开放,在工业经济发展上求突破。一是着力抓好成本、资金、质量、营销和安全等五大管理,大力推进企业体制、技术和管理创新,帮助和指导工业企业围绕提速、扭亏、增效、完税的目标,充分发挥工业的主导作用。二是立足会理实际,加快工业所有制结构调整步伐,加快发展个体私营企业、各类混合所有制企业和乡镇工业,在市场竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展。三是全面落实鼓励扶持民营经济发展的政策、措施,切实保护个体、私营企业的合法权益。四是大力扶持一批科技型、开发型、外向

型、生产型民营企业,鼓励引导民营企业上规模、创品牌,规范完善内部管理,使非公有制经济在发展速度、规模、质量和效益上有明显提高,成为新的经济增长点。五是进一步强化开放的软、硬环境建设,制定更加优惠的政策,加大招商引资力度,更多地吸引县外资金、技术、人才发展会理经济。六是转变服务职能,着重从金融、技术创新、信息咨询、减轻负担、处理好厂社矛盾等方面搞好服务,为企业的健康发展创造宽松的外部环境。

抓好科技创新,在提高产品市场竞争力上求突破。当今市场的竞争在很大程度上是质量和品牌的竞争,要在激烈的市场竞争中谋求更大的发展,必须依靠科技创新,提高产品质量,增强市场竞争力。一要加大科技投入,加快科技创新步伐,应用先进技术改造传统产业,加快科技成果转化,不断提高劳动生产率和经济效益。二要增强竞争意识,按市场经济规律办事,充分发挥自然优势,不断引进和开发名、优、特、新品种,扶强汰劣,育精品,创特色,增效益,着力发展特色产品和特色经济。三要在优化品种、优化品质等环节上下功夫,以提质、提效、降耗、增收为目的,从优良种子、种苗、种畜抓起,因地制宜发展特色农业、生态农业、节水农业和高效农业。四要围绕我县重点产品的精、深加工做文章,将原料优势依靠科技手段转变为商品优势、效益优势,把技术改造的重点逐步转移到质量、品牌、效益上来。五要建立激励机制,稳定和发展壮大科技队伍,重奖有突出贡献的科技人员,吸引人才、用好人才、留住人才,充分调动科技人员进入经济建设主战场的积极性。

抓好基础设施建设,在营造发展环境上求突破。抓住国家实施西部大开发战略的机遇,一是搞好以水利为中心的基础设施建设。在水利建设上,加大以红旗水库为重点的病害水库整治力度,大、中、小、微并举,大力发展节水农业,多渠道集资办水利;在交通建设上,重点改造好会理—西昌、会理—攀枝花、会理—会东、会理—皎平渡(连通昆明的出省公路)四条骨架公路,实现交通建设新

突破;在能源建设上,加大农网改造力度,实现城乡同网同价,提高城乡用电质量;此外,还要进一步搞好通讯、广播电视等现代传输网络建设,夯实发展基础。二是搞好以林业为中心的生态环境建设。以天然林资源保护为龙头,积极争取退耕还林工程项目,控制和治理环境污染,加强国土资源综合开发治理,在“十五”期间,治理水土流失 152.6 平方公里,改田改土 20 万亩,完成人工造林 47.5 万亩,使森林覆盖率达 40%。三是搞好以县城为中心的小集镇建设。一方面以经营城市理念为指导,加快县城东区和环城西路建设步伐,提高县城的规划、建设和综合管理水平,努力实现城市净化、亮化、绿化和美化,提高城市品味,增强辐射带动作用;另一方面要坚持合理布局,科学规划,规模适度,注重实效的原则,广辟融资渠道,抓好鹿厂、通安、黎溪、益门等小集镇建设,积极稳妥地推进城镇化进程。

抓好党的建设,在改进服务上求突破。一要认真学习和贯彻党的“十六大”精神,实践“三个代表”重要思想,切实转变工作作风,诚心诚意为人民群众谋利益。二要突出抓好领导班子和干部队伍建设,坚持按照《党政领导干部选拔任用工作条例》选好人,努力把各级领导班子建设成为政治坚定、开拓创新、团结协作、勤政廉洁的领导班子。三要抓好党员干部的教育和培训,让各级干部树立正确的世界观、人生观、价值观。四要加强党风廉政建设,坚持标本兼治,切实纠正部门和行业不正之风,真正代表人民掌好权、用好权。五要坚持与时俱进,奋发有为。进一步解放思想,开拓创新,以实实在在的工作业绩实践“三个代表”重要思想。六要切实转变工作作风,坚持苦干实干,注重实效,坚决反对形式主义、官僚主义,与群众同呼吸,共命运,实现干部群众精神状态的新变化,以好的作风推动各项工作的落实,促进县域经济持续快速健康发展。

以一流的班子 创一流的业绩

中共江苏省启东市委书记 沈振新

去年5月份以来,我们新一届启东市委常委班子紧紧依靠全市各级党组织,紧紧依靠全体党员干部,紧紧依靠广大人民群众,自信笃行,开拓创新,攀高争先,跨越奋进,在强势推进招商引资、项目建设、园区开发、城市建设等重点工作中,不断提高班子集体的凝聚力、号召力和战斗力,不断提高驾驭全局工作的能力,不断提高各项工作的组织领导水平。

一、突出主题,狠抓重点,以加速发展统揽全局

发展是硬道理,是解决启东经济社会生活中一切问题与矛盾的关键。我们在工作中,始终坚持以加速发展统揽全局,唱响主旋律,打好主动仗。一是紧扣中心求发展。坚持以经济建设为中心,把加速发展作为全局工作的聚集点,一心一意抓经济,凝心聚力求发展。在“非典”疫情面前,我们始终坚持“两手抓”,各项工作都保持了强势推进的良好态势,夺取了抗击“非典”和经济发展的双胜利。二是把握重点谋发展。在经济工作中,我们突出以工业为主体、园区为载体,以项目为中心、投入为根本,以外资为重点、招商为关键。一年来,我们精心组织千人百团招商大会战、农业百项投入工程大竞赛等一系列重大战役,举办了“江风海韵北上海——启东投资环境推介会”、“启吾东疆、光彩事业”民间投资恳谈会、第四届中国启东海鲜节暨国际经贸洽谈活动月等多项重大活动,形成了一浪高过一浪的发展热潮。三是自我加压促发展。我们坚持攀高争先的目标定位,自觉地跳出启东看启东,站在全省、全国看启东,不断提高工作起点,调高工作目标,加大工作力度。通过现

场推进会、督查通报会、每月每季分析点评会等多种方式,把加速发展的弦绷紧、劲鼓足、气氛造浓、措施抓实。四是激励争先快发展。我们坚持把加速发展作为衡量工作实绩的第一标准,以作为定地位、以实绩论英雄。在工业企业中,我们组织开展争当金牌企业、争当金牌企业家的评比竞赛活动;在农村工作中,我们组织开展农业百项投入工程竞赛活动;在综合工作中,我们组织各地各部门开展“六争六比、双超双看”竞赛活动。

二、审时度势,智谋善断,以科学决策把握方向

政策与策略是我们党的生命,科学决策是各级领导的第一职责。我们坚持把党的方针、上级的要求与启东的实际紧密结合,审时度势,正确定位,科学决策。一是注重学习,提高科学决策的理论素养。我们坚持中心组集中学习和自学相结合,坚持学以致用,学用结合,用发展的观点看待发展的问题,用创新的办法解决改革开放中出现的新情况、新矛盾、新问题,用市场经济的理念指导现代化建设的实践,常委班子成员的理论素养得到了新的提高,驾驭复杂局面的能力得到了有效增强。二是顺平民意,打牢科学决策的群众基础。顺民心、合民意,是我们一切工作决策的基础。我们坚持把民主集中制作为科学决策的前提,每项决策出台前,都广泛听取群众意见,虚心征求专家建议,坚持把人民群众拥护不拥护、满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为一切工作的出发点和归宿,力求使我们每一项工作决策都具有牢固的群众基础。三是顺时应势,把握科学决策的最佳时机。我们针对不同阶段的形势与任务,掌握时机,把握火候,果敢决策。今年以来,我们凸出七大工作抓手:主攻大项目,立足大投入,积蓄工业发展后劲;突出大开发,构筑大载体,打造经济起飞平台;推进大开放,加速大接轨,增强外向带动效应;推动大创业,促进大提升,做大民营经济规模;强化大调整,组织大转移,夯实农民增收基础;拉开大框架,实施大建设,塑造城市崭新形象;应对大竞争,优化大环境,营造资本集聚注

地。四是狠抓落实,提高科学决策的实际成效。我们把狠抓落实作为科学决策的归宿点和落脚点,言必行、行必果。市委建立了严格的目标责任制,每项工作都具体落实到分工负责的常委。建立健全目标管理体系,一级对一级负责,一级做给一级看,一级带着一级干。每一项重大工作,都做到定工作班子,定工作标准,定完成时限。

三、解放思想,与时俱进,以开拓创新引领潮流

创新是一个民族进步的灵魂,也是一个地区经济社会加速发展的不竭动力。我们坚持与时俱进,大胆开拓,努力在解放思想、抢抓机遇上先人一步,在体制创新、机制创新上快人一拍,在扩大开放、集聚资源上超人一着,在优化结构、产业升级上高人一筹。一是全面创新思想观念。我们坚持把思想作为行动的先导,全面跨越思想上的长江天堑,坚持加快发展、富民强市不动摇、不松劲,唯实笃行、团结拼搏不争论、不内耗,只争朝夕、抢抓机遇不等待、不犹豫,科学决策、狠抓落实不手软、不浮躁,一切从实际出发,一切从发展着眼,以思想大解放推进经济大发展。二是全面创新发展理念。我们坚持实施“面向世界的大开放,面向上海的大接轨,面向市场的大调整,面向未来的大开发”战略,确立“工业立市、园区兴市、攀高争先、跨越奋进”的发展理念,大力发展江海经济、园区经济、通道经济、民本经济、特色经济。面对新机遇、新形势、新要求,我们又提出了“全面接轨上海,推进江海联动开发,全力打造承接上海和国际产业资本梯度转移第一平台”的发展战略。三是全面创新工作思路。我们坚持把创新思路贯穿到工作的各个方面,工作指导上力争“五大转变”,猛攻投入上实行“五大并举”,民营经济上坚持“六放”和“四个不论”,招商引资上立足于全方位开放、全员化招商,组建招商分局,实行专职招商、兼职招商、驻地招商、办会招商等多管齐下,城市建设上引入全新理念,建立市场化运作投融资机制。四是全面创新体制机制。创新经济体制,在去

年“七大改革”的基础上,全面推进农场企业、交通企业和乡镇供销社的产权制度改革。创新管理机制,通过组建行业商会,引导企业逐步建立内在管理机制。创新用人机制,以实绩选干部,以发展论英雄。创新激励机制,开展夺杯竞赛活动,营造你追我赶、攀高争先的竞争氛围。

四、上下齐心,团结协作,以整体联动凝聚力量

上下齐心,团结协作,整体联动,是我们的工作胜利向前推进的根本保证。我们以解放思想为先导,以主题教育活动为抓手,以团结协作、整体联动为保障,振奋精神,鼓舞斗志,形成了上下一条心、左右一盘棋,一声号令喊到底、一股闯劲干到底的生动局面。一是实行团队作战。我们对市四套班子进行力量整合,组建了大招商领导组、大建设指挥组、大园区建设组、大项目推进组、大通道筹建组、大接轨指导组、大行动协调组、大环境整治组、大跨越督查组等九大工作团组。二是建立联动机制。围绕市委工作中心,建立了各级各部门协调一致、整体推进的上下联动机制,构筑了横向到边、纵向到底的工作网络,制定了目标到人、任务到天的责任机制。三是激励干部带头。我们在党员干部中深入开展学习“三个代表”思想、实现“两个率先”和学习郑培民同志先进事迹的主题教育活动,树立了“十佳”勤政廉政好干部,激发全体党员干部努力在攀高争先上有新目标,在攻坚克难上有新突破,在履行职责上有新作为,在执政为民上有新追求,在踏实做事上有新成效,在立身做人上有新标准。四是凝聚全民力量。我们组织开展了全民参与的“启东,我想对您说”和“重塑启东精神”大讨论活动,在全市上下掀起了新一轮思想解放的热潮。我们组织开展了“文明在行动”系列主题教育活动,使广大市民的思想境界在“五个心”主题活动中得以升华,文化素养在“五个学”主题活动中得以提高,诚信意识在“五个真”主题活动中得以增强,服务水平在“五个一”主题活动中得以提升,社会环境在“五个好”主题活动中得以优化,精神力量在

“五个节”主题活动中得以凝聚。

五、勤政廉政，真抓实干，以务实作风打造形象

作风，关系到党的形象，关系到人心向背，关系到事业成败。我们坚持把作风建设作为加强干部队伍建设的着力点，从常委一班人自身做起，锤炼过硬作风，打造崭新形象。一是自信笃行打造形象。我们始终保持坚定执着的发展信念、乐观向上的工作态度、坚韧不拔不拔的顽强毅力，认定方向不犹豫，咬定目标不动摇，埋头苦干不争论，攀高争先不服输。一步一个脚印，一项一项抓好落实，一项一项抓出成效，以真抓实干的实际行动、改革发展的实际成果，感染和鼓舞广大党员和人民群众，激发大家奋发进取的高昂热情。二是执政为民打造形象。我们始终坚持执政为民第一要义，以实实在在的为民之心、爱民之情、惠民之策塑造起各级干部执政为民的崭新形象。“托起明天的太阳”捐资助学活动，解决了困扰多年的学校危房问题；千人牵手温暖大行动，给社会弱势群体送去党和政府的温暖；“彩虹工程”和“清泉工程”，解决了农村群众行路难、用水难的问题。三是动真碰硬打造形象。我们以敢闯地雷阵、敢捅马蜂窝的勇气和胆略，全力攻克经济社会生活中热点和难点问题。对个别领导班子的闹内耗现象，我们严格甄别是非，旗帜鲜明地保护探索者，毫不手软地惩处捣乱者。对少数干部不思进取、敷衍塞责的渎职行为，我们坚决果断地采取组织处理措施。四是清正廉明打造形象。认真贯彻廉洁自律的各项要求，全面落实党风廉政建设责任制，慎权慎欲，慎微慎独，防微杜渐，从严要求，树立起勤政廉明的良好形象。

执政为民“十要素”

中共河南省西华县委书记 栾蔚东

执政为民,这是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。坚持执政为民,是由马克思主义执政党的性质及其执政目的决定的。这既是个政治要求,又是一个从政的道德标准,因为它揭示了党政干部的价值导向和目标导向。在新的历史时期,坚持执政为民的本质要求,这对党政干部在本世纪如何执政,怎样做官?既明确了具体目标,又提出了新的更高要求。对此,特提出执政为民“十要素”。

一、淡泊名志,位为民正。人在仕途,何为官道?也就是说,君子做官,怎样取之有道。对于这个问题,江泽民曾语重心长地说,要立志做大事,不要立志当大官。这就是说,对官职要无所求,对事业要有所创。党员干部,要“做官先做人,万事民为先”;时刻牢记共产党人是立党为公的,应不图名,不图利,不论党把自己安排在什么岗位上,都要兢兢业业为党,堂堂正正做人,勤勤恳恳为民,踏踏实实干事;时下,确有极少数人,把官位、名利看得很重,他们无意于做事,而是汲汲于仕途,为了升官、飞黄腾达,由此跑官和伸手要官,可谓不择手段。这种以“官”为本,以“官”为尊,以“官”为准,以“官”为利,以“官”为财的“官本位”思想;往往只能上不能下,只能大不能小,只能当官不能为民,只能索取不能奉献,只能捞取好处不能吃亏。其后果则是败坏社会风气,损害党的形象,涣散民心。毛泽东同志说过:共产党人不是要做官,而是要革命。共产党的官不是权力赋予的荣耀,更不是“名”与“利”的聚合场,徒有虚名的遮羞布,违法乱纪的挡箭牌,恶欲膨胀的催化剂,而是历史赋予

的使命和责任。金杯、银杯,不如群众的口碑;金奖、银奖,不如群众的夸奖。要淡泊名志,把官位看得很淡,甘当公仆,位为民正。政以人兴,国以法治,官以德塑,职以民为。为官之基在于学,为官之本在于才,为官之魂在于德,为官之行在于民。为官要位为民正,就要坚持“美德嘉行,铢积寸累”,有立党为公之心,执政兴国之志,不图名利之行,勤政为民之绩。特别是在今天,需要回答好“参加革命为什么,现在当干部该做什么,将来身后当什么”的问题,始终做到位极不自显,权重不谋私,德高不自矜,功高不自傲,一心一意为人民服务。

二、为政清廉,权为民用。要赢得群众的拥护,关键在为政清廉。为政清廉,是党中央一贯的号召,是干好四化之本,也是发展经济的保证。“公生明,廉生威”,这是实践证明的真理。当一个称职的人民公仆,就要从廉政上去观察、去体现、去评价。这是因为,廉政不仅仅是一个思想作风和工作作风问题,也是一个人的思想意识、行为美德、世界观问题。官职转化行为之后,它不是空洞的、抽象的,而是实实在在的具体行动,也就是一个为谁活着、怎样活着、为谁服务的问题。党员干部应该严于律己,自觉按照江泽民同志提出的“自重、自省、自警、自励”的要求,管住自己手,不该拿的不拿;管住自己的嘴,不该吃的不吃;管住自己的脚,不该去的地方不去;做到不贪不占,从小事做起,从小处严起,一点一滴树立良好形象,以严格的党性要求自己,以所肩负的责任鞭策自己,时刻注意为人民用好权、掌好权,不为金钱所动,不为美色所迷,不为人情所困,树立善恶分明的是非观,刚直守正的节操观,忠诚守信的人际观,在工作上真正做到正确使用党和人民赋予的权力,把对上级负责与对群众负责统一起来,把廉政与勤政统一起来,把严守纪律、服从大局与创造性的工作统一起来,使之谋事想民、勤政为民、办事利民、实干富民、稳定安民,以诚心赢得群众的信赖、以爱心博得群众的拥护、以公心履行自己的义务、以恒心成就从事的事业,

常思肩之责,常思权之源,常思贪之害,常思已之过,注重世界观的改造,让群众安心、放心、省心、顺心。总之,领导干部做到了廉政勤政,就能把群众的利益高于一切,群众的疾苦急于一切,群众的呼声先于一切,群众的困难重于一切,就一定能够得到广大群众的衷心拥护,永远立于不败之地。

三、执政兴国,责为民尽。“十六大”报告指出:“贯彻‘三个代表’重要思想,必须把发展作为党执政兴国的第一要务,不断开创现代化建设的新局面”。这一重要论述,体现了“三个代表”的根本要求,揭示了发展与执政的关系,表明了我们党对执政规律的认识达到了一个新境界。实践证明,只有生产力发展了,经济振兴了,社会进步了,党的执政地位巩固了,人民群众才满意。对党员干部而言,在新形势下劲往哪使,汗往何处流,力量往什么地方献,责任往哪个地方尽?、唯一的是咬定发展不放松,坚定不移地把发展作为执政兴国的第一要务。原因在于:只有发展才能不断满足人民日益增长的物质文化需要、解决现阶段社会的主要矛盾;发展是扩大就业、稳定社会、解决当前的突出困难和问题的主要手段;发展是完善社会主义民主、健全社会主义法制、建设社会主义政治文明的重要条件;发展是科技进步、教育发展、文化繁荣、人的素质提高及社会主义精神文明建设的物质基础;发展是增强综合国力、提高国际竞争力、扩大国际影响力的前提;发展是体现党的先进性、巩固党的执政地位的关键。总之,大发展:小困难;小发展,大困难;不发展,最困难。广大人民群众既是发展的受益者,也是发展的决定力量。加快发展,我们党政干部要尽职尽责,在工作思路体现加快发展,在工作力度上突出加快发展,在政策措施上紧扣加快发展,把经济发展同政治发展、文化发展、社会发展、人的发展结合起来;把经济指标的增长同资源的科学合理有效利用,环境的保护与美化一致起来;把经济效益同经济结构优化、经济体制健全、经济机制完善统一起来,真正把满足人民群众的需要作为发展的落脚

点。决不能违背人民利益和意愿去搞毫无实际价值的“形象工程”、“政绩工程”、“亮点工程”。

四、与时俱进,绩为民创。与时俱进,就是党的全部理论和工作,体现在赋予时代性,把握规律性,开拓创造性上。它要求党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,都要紧跟时代、实践和科学的发展变化不断地、合理地向前进。与时俱进是马克思主义的理论品质,体现在马克思主义的历史发展中,蕴含在马克思主义的科学体系中。每当时代发展变化,马克思主义基本原理中那些反映特定时代的结论也应当随之而改变;每当将马克思主义基本原理应用于不同民族、国家时,都必须根本具体情况把马克思主义的某些具体理论和实践策略加以适当的改变;而当马克思主义某个原理所反映的客观条件发生变化时,也必须用反映新的条件的新结论来取代反映以前条件的过时的结论。在实际运用中如果不能正视由于客观条件的改变而必然发生的变化,就谈不上对马克思主义的丰富和发展。坚持执政为民,也必须坚持与时俱进。只有坚持与时俱进,才能在执政为民中,发展有新思路,改革有新突破,开放有新局面,各项工作有新举措,才能利为民谋,功为民建,绩为民创。所以,我们一定要充分认识时代在前进,实践在发展;事物在变化,要根据时代和实践的要求勇于和善于不断创新,使我们对客观世界的认识不断深化,对马克思主义基本原理的运用不断进步。

五、关心群众,情为民系。“民如水,可载舟,亦可覆舟”,这是历史经验和社会实践的总结。不管是奴隶社会的覆灭,还是封建社会的消亡;不管是历史鼎盛朝代的形成,还是历代衰落王朝的出现,群众都是决定的因素,因为人民群众是变革社会制度的决定力量。在历史上,不管是新民主主义时期,还是社会主义建设时期;不管是战争年代,还是和平岁月,人民群众都是决定事业成败的中坚力量,是革命胜利的法宝,群众才是真正的英雄。所以说,群众观

念,他是无产阶级世界观和无产阶级政党的性质、目标和任务所决定的。全心全意为人民服务是无产阶级世界观的核心,这是由于社会主义道德建设是对共产党人的基本要求决定的。我们是中国共产党领导的社会主义国家,我们的党和国家政权以及社会主义制度的性质,决定了全心全意为人民服务既是我们党的唯一宗旨,也是社会主义道德的集中体现,是生活在社会主义制度下每一个公民都应当遵守的道德要求。因此,共产党员必须带头树立以全心全意为人民服务为核心的人生现,确立正确的人生追求。要情为民系,把人民当父母,这是我们做人做事的基点。是非明于学习,名节源于党性,腐败止于正气,做官在于为民。我们要怀为民心,思为民策,兴为民举,情为民系,富为民干,正政,勤政、廉政、能政、优政。工作中与群众生死与共,有福同享,有苦同吃,有险同闯,把方便让给群众,把困难留给自己,在急难险重任务面前勇挑重担,敢打先锋,和群众打成一片,成为群众的知心人、贴心人。

六、顾全大局,事为民先。江泽民同志指出:要用马克思主义的宽广眼界观察世界。这一要求,既是对理论的创新,又是大局观的全部内涵。党员干部讲政治,最根本的就是识大体、顾大局,牢固树立大局意识。对我们来说,识大体、顾大局,树立大局观,这是党员领导干部党性修养的重要表现,是对党员干部讲政治的根本要求。维护大局是党员领导干部的神圣职责,党员领导干部必须树立“宽广眼界”的大局意识,按照党的“十六大”精神,以经济建设为中心,全面进行小康社会建设大局观,说到底就是群众观。维护大局,就要以人民利益为重,全心全意为人民谋利益。政治问题,从根本说是对待人民群众的态度问题。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点,就是全心全意为人民谋利益。我们党来自人民,植根于人民,服务于人民。过去我们的革命事业取得胜利是因为党依靠了人民群众,今天我们搞建设更要依靠人民群众。现在,全面建设小康社会,实现社会主义现代化建设第三步战

略目标,实现中华民族的伟大复兴,这是最根本的大局。它要求我们既要立足当前,又要着眼长远;既要我们的国情出发,又要跟上世界发展的潮流;既要为解决经济和社会发展的现实问题作出努力,又要高瞻远瞩,筹划未来。能否站在新世纪发展的战略高度驾驭全局,能否站在时代进步潮流的前头把握未来;对于我们党完成所担负的历史使命是至关重要的。辩证法告诉我们,全局是由局部构成的,但是,全局并不是局部的简单相加和组合,它统率局部,高于局部,局部作为全局的组成部分隶属于全局,服从于全局。全局对事物的发展起着决定作用。领导者要有大局观念,就要善于用宏观战略眼光观察问题,总揽和驾驭全局,正确处理全局和局部的关系问题,既要注意照顾局部,充分调动各局部的积极性,又要放眼全局,使局部的需要服从全局的利益。凡是从局部来看是有利的、可行的,而从全局来看是不利的、不可行的事情,就不能干;凡是从局部来看是不可行的,而全局来看是需要干的事情,就应当千方百计搞好它。这就要求我们应统揽全局,协调运作,科学运筹,科学决策。这样,就能导向领导干部识大局,顾大局,使之全局在胸,站在大局利益上科学决策,使我们的工作符合客观规律性,步步争主动、获胜利。

七、艰苦奋斗,权为民节。胡锦涛总书记在西柏坡学习考察时,要求全党牢记“两个务必”,坚持艰苦奋斗。我们在事业上要有进取性,就必须发扬艰苦奋斗的精神。要看到,时代在发展,新时代对艰苦奋斗提出了新要求,拓展了新内容。新时代的艰苦奋斗,不仅仅指生活上的艰苦朴素,更强调思想上的新解放,学习上的新追求,工作上的新推进。它折射的是一种奋发向上的人生态度,一种愈挫愈勇的革命斗志,一种锐意进取的精神状态,一种强烈的忧患意识,一种神圣的使命感。这既是艰苦奋斗的内涵,也是在事业上具有进取性的一种精神风貌。中国革命、建设和改革的卓越成就,是一代代共产党人带领全国各族人民共同奋斗、无私奉献的结

果。改革开放和现代化建设是我们党的中心工作,是一项史无前例的伟大的创造性事业,需要党员干部带领群众顽强拼搏,共同为之奋斗。我们要站在改革开放和现代化建设的前列,一定要有坚决保护先进生产力的自觉性,一定要有勇于开拓创新的精神,一定要有知难而进的志气,用实际行动体现先进生产力发展要求的代表。为此,我们要坚持不懈地进取、开拓、前进,不断把我们的事业推向新的高度。不过,提倡艰苦奋斗精神,倡导事业上的进取性,就要权为民节。与艰苦奋斗相背的是贪得无厌的奢求,也就是“欲心难厌如溪”,视财如命。欲望的可变性告诉我们,环境变了,生存条件变了,无欲的可以有欲,寡欲的可以多欲,甚至条件成熟后还会生出邪欲来。先人曾说“有欲者,则邪心胜,”“欲炽则身亡。”古往今来,贪欲不知毁掉了多少人的功名事业。常思洪水肆虐之害,方能筑牢堤坝。常思贪欲之害,才能筑起思想防线。对此,不能消极避世,而要排除私心杂念,孜孜以求地追求真善美,反对假恶丑,在无止境的欲望更替中有所节制,有所为,有所不为。历史上许多仁人志士深谙“静以修身”的道理并身体力行,共产党人更应如此。这就需要发挥道德的力量,心无旁骛,耿介拔俗,做到宠辱不惊。在商品经济高度发展的现代社会里,诱惑很多。如何抵御种种诱惑而节欲,荀子曰:欲虽不可去,但可节。有人说现在要唱响“不贪歌”:不贪财、不贪色、不贪位、不贪杯……。有的人给自己定了个自律格言:女人除了自己的老婆,别的不要碰;钱除了自己挣的,别的不要贪;权除了为人民办事,别的不要用;这些话是不失为节制邪欲、贪欲的一种办法。党员干部面对社会生活中的种种诱惑,要心不为其所动,志不为其所丧;古人说:“畏法度者乐”。要堂堂正正做人,踏踏实实做事,清清白白做官,艰苦奋斗为民。

八、求真务实,职为民守。求真,就是实事求是;务实,就要为群众办实事。要做到实事求是,就要坚持从群众中来到群众中去,善于向群众学习,老老实实在地当群众的学生,否则,群众就不会向

你说真话、交真心,谈真实情况;善于深入群众搞调查研究,从始至终坚持实事求是的立场、观点和方法,否则,调查研究就不会正确;善于集中群众的正确意见,实事求是地对群众的意见进行分析综合,否则,不是集中不起来,就是集中得不正确;善于把正确的政策变为群众的自觉行动,实事求是地研究群众的实践经验,否则,就得不出正确的结论;善于把一般号召和个别指导结合起来,注重辩证法,否则,二者就结合不起来;要明白官靠捧捧不出来,威信和成就靠吹吹不出来,荣誉和信任靠争争不出来,一切都要实干出来,这就靠务实。当前,对领导干部而言,做到务实,最为主要的是转变领导作风,为群众解决困难办实事。但是,在领导干部为群众办实事上,又怎样做到务实呢?在这里,为群众办了一两件实事,就是做到了务实了吗?这里首先要看办事的动机是不是诚心诚意地办,还是为了做给别人看;是扎扎实实地办,还是为了沽名钓誉;是无私奉献,还是别有所求;是办一件两件,作一下表面文章,还是老老实实,扎扎实实,长期为群众办实事。其次要看办实事的态度,是自觉地去办,还是尽心尽力地办;是头脑一时发热地办,还是坚持不懈地办。另外还要看办事的效果,是按客观规律和群众的意愿办,还是不讲科学地蛮干,是对全局有利,还是只顾局部而影响了全局;是维护群众长远利益,还是只顾眼前利益,不顾长远利益。总之,要做到职为民守,领导干部要树立正确的权力观;把权力看成是责任,而不是组织对个人的补偿;看成是奉献,而不是个人索取名利的工具;看成是创新,而不是唯持现状的温床;看成是拼搏,而不是吃老本的荣誉。

九、帮民致富,官为民干。消除贫困,帮民致富,全面建设小康社会,实现共同富裕,这不仅是建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分,也体现了社会主义制度的优越性。这是因为,我国还处在社会主义的初级阶段,我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。只要

解放生产力和发展生产力,集中精力把国民经济搞上去,才能从根本上改变我国“一穷二白”的落后状况,才能不断满足人民日益增长的物质文化需要,才有可能逐步实现全体人民的共同富裕。正是在这个意义上,“发展是硬道理”,发展是执政兴国的第一要务。在这个课题上,我们提出允许一部分地区和个人通过诚实劳动和合法经营先富起来,从而促进人民共同富裕的思想,这是对马克思主义关于社会主义经济政策,分配理论的丰富、发展和创新,体现了社会主义的本质要求。正确认识和解决好这个问题,对于巩固和发展社会主义制度关系极大。应该看到,在当前我国改革处于攻坚阶段,发展进入关键时期,经济成分,组织形式,就业方式,利益关系和分配方式日益多样,使人们的思想观念和社会生活正在发生着深刻变化。我国虽然实现了小康社会,但还是低水平的。在许多地方,贫困群体存在着脱贫难度大,一些脱贫的群体往往是脱贫容易巩固难,返贫现象比较严重。贫穷不是社会主义,贫富两极分化也不是社会主义。违背了为广大人民谋利益的根本标准,丢掉了共同富裕的旗帜,我们党就不能动员群众,不能鼓舞和激励群众,我们的事业就会失去最强大的动力源泉,我们的改革和发展就会偏离社会主义方向。对此,为官者要进百姓家、知百姓事、解百姓忧、帮百姓富、暖百姓心。增强引导和带领广大群众走共同富裕道路的使命感、责任感和紧迫感;在继续允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来的同时,加大先富帮后富,先富带后富的力度、全面建设小康社会,实现共同富裕。

十、社会稳定,利为民谋。社会稳定,这是治理国家的“一个大道理”。坚持维护社会稳定的政治局面,是我们党建设有中国特色社会主义的一个重要思想,是一贯强调和坚持的一个重要原则。在新的历史时期,在领导全党和全国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中,党始终关注我们国家的稳定问题,认为:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境。什

么都搞不成,已经取得的成果也会失掉”。在当代中国,发展经济需要稳定,深化改革需要稳定,扩大开放需要稳定,完善民主、健全法制需要稳定,加强精神文明建设需要稳定。没有社会稳定的政治局面,一切都谈不上。正因为如此,社会稳定是改革开放和现代化建设的首要前提条件。一切反对、妨碍我们走社会主义道路的东西都要排除,一切导致中国混乱甚至动乱的因素都要排除。坚决维护社会稳定的政治局面,是我们党总结我国社会主义革命和建设正反两方面的经验得出的基本结论,是被历史反复证明了一个真理。建国后几十年的历史说明,什么时候安定团结的政治局面和社会环境遭到破坏,什么时候经济建设就无法正常运行,人民生活就受到严重的影响。党的十一届三中全会以来,我们国家的现代化建设之所以能顺利进行并取得巨大的成就,首先是因为从全局上保持了一个社会稳定的政治局面,我们党始终把保持稳定作为压倒一切的头等任务,摆到战略的高度。在当前经济体制转轨时期,社会群体之间的利益关系、变动较大,人们思想观念的冲突较多;如果不积极做好维护稳定的工作,就难以理顺关系,疏通情绪,还可能扩大矛盾、激化矛盾,以致给经济发展和社会生活带来不利影响。正因为如此,我们需要稳定,而且需要持续的稳定、长期的稳定。

总之,要把维护社会稳定贯穿于建设有中国特色社会主义的全过程。在新形势下,作为党员干部,必须坚决维护胡锦涛为总书记的党中央的权威,自觉地在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致;做好群众深入细致的思想工作,妥善处理好新形势下的人民内部矛盾,协调好各个方面的利益关系;始终保持清醒的政治头脑,坚决排除一切可能影响稳定的因素。以此做到在社会稳定中推进改革、发展,在改革发展中保持社会的稳定和国家的长治久安。

做好群众集体上访工作 要实现“三抓三变”

中共江西省高安市委副书记 龚新民

信访工作是党和政府联系群众的重要桥梁,也是提炼社情民意的重要渠道。在信访新形势下,做好群众集体访工作尤为重要。因为,一方面,绝大多数群众集体上访代表着大多数群众的利益,反映着大多数群众的呼声,应当采取切实有效的措施维护其合法权益和正当利益;另一方面,群体访不仅浪费财力、物力和人力,而且有时可能影响正常的社会、生产和工作秩序,应当正确引导,减少非正常上访,确保社会稳定。如何统筹兼顾,切实做好群众集体访工作呢?笔者从实践中体会到,关键是要从“三抓三变”入手。

一、抓源头,变扬汤止沸为釜底抽薪

群众集体上访,不是空穴来风,而是事出有因。其致访因素大致有三方面:一是群众利益的触动。政策的制订和实施欠周密,超越群众经济和心理的承受能力,或不按政策和规定操作,触动了部分群众的利益而引起上访;二是干部作风的引动。一些基层干部工作飘浮、行为不廉、方法简单、办事不公,引起众怒而上访;三是错误观念的趋动。一些群众由于政策法律意识淡薄,信“访”不信“法”,片面认为上访是解决问题的唯一“通道”,不善于利用法律武器寻求保护,往往在“法不责众”观念的支配下,为达到某种目的,求得问题的解决,采取“闹访”这一极端作法,自发串连上访。针对上述原因,必须突出强化以下三个环节,强化预防,夯实基础,实现从“治标”到“标本兼治”的转变:一是要提高决策的民主化、科学化程度。凡重大措施和决策的出台,特别是一些涉及群众切身利益

的政策措施,如征地补偿、国有集体企业职工身份置换标准、房屋拆迁补偿等敏感问题,必须坚持群众路线,广泛听取群众意见,充分考虑大多数群众的承受能力,尽最大程度地使决策、政策符合、代表最广大人民群众的根本利益。我市近几年来对涉及群众切身利益的问题,采取选派群众代表参与决策、实施的全过程,并采取听证证的形式,扩大了群众的知情权、建议权、监督权、决策权,最大程度地减轻了社会的动荡,增强了群众对改革、发展举措的支持度和认同感。二是要强化基层基础建设。基层组织处在矛盾的汇合点上,是维护社会稳定的第一道屏障。一方面要强化基层组织的思想、作风建设,强化对基层干部的教育管理,加强基层干部的自身建设,尤其要强化基层干部不折不扣执行政策的自觉性,进一步密切党群干群关系,逐步减少干部作风、村级财务、宗派现象等致访因素。另一方面要增强基层干部洞察问题的敏锐性。解决矛盾的能动性,杜绝基层因发现问题不及时、处理问题不主动而造成群众集体上访。三是要抓好政策和法律的教育。要通过宣传和引导,使群众明白如何合法有序地行使信访权利,增强依法办事意识,减少和杜绝盲目上访和越级上访。近年来,我市通过开通“市长热线”、设立“市长信箱”、实行律师参与领导信访接待制度,大大增强了群众的政策观念,法律意识,信访秩序有了明确好转,并呈现出来访向来信来电转化的良好趋势。

二、抓苗头,变秋后算帐为提前介入

做好群体访工作,需借鉴计划生育从孕后管理向孕前管理转变的经验和作法,建立“抓早、抓小、抓了”的有效机制。因为群体访的发生一般都要经历萌芽、酝酿阶段,往往有迹象可察,有苗头可抓。及时洞察苗头,快速化解苗头,就能把群体访的导火索熄灭在萌芽状态。群体访和计划外生育一样,对既成事实进行“秋后算帐”,无疑可产生一定的警示作用和导向作用,但还不是有效解决问题的根本办法,必须从建立“内在机制”上下功夫:一是要广布

“千里眼”,建立快速有效的反应和反馈机制.要善于整合基层信访资源,动员老党员、老干部和富有社会责任感的群众担当“信息员”,建立信息报送反馈制度,搭建全市信访信息平台,使各地各个角落的社会动态以及群众的思想动态,能及时传输到“决策枢纽”,使决策层能及时根据社情民意调整决策、完善措施,稳定社会。我市近年来结合无职党员设岗定责设立社会治安信息岗,充分发挥无职党员在社会矛盾排查、化解中的独特作用,在全市织就了一张信访信息员的大网,真正建立了一个大信访的格局。二是要把住“萌芽期”,建立快速有效的处理和处置机制。一般来说,处在酝酿、萌芽阶段的群体访,群众情绪尚未高涨,人员集聚不多,若能抓住时机,讲究艺术,便能有效解决.这就要求,一旦出现群体访苗头,必须及早介入,抢抓主动,化解矛盾。特别是一些可能引发大规模、情绪化的群体访苗头,党政主要领导要亲自到场做化解矛盾和稳定群众的工作,不能烦、躲、拖、压、推,要让群众感到党委、政府的诚心,从而潜意识地打消闹访的念头。三是要疏通“信访道”,建立快速有效的督查和落实机制.一些初信初访如果不及时办结或办结后不注意把握群众的心态,有可能会激发或转化成群体访。因此,建立快速有效的督查和落实机制,确保及时办结,群众满意,也是遏制群体访的重要环节。今年以来,我市对信访件普遍实行了拟办、催办、督办制度,对一些跨地域、跨部门的信访件实行了市领导协调制度,对办结的初信初访案件实行了回访制度,对各级领导责任范围的信访问题实行了不作为追究制度,真正从制度上确保了事事有回音、件件有落实,提高了初信初访的办结率和巩固率。

三、抓势头,变消极因素为积极因素

群体访一旦发生,就必须正视事实,按照“稳住情绪、冷静应对、控制事态、适时切入、有效处置、防止反复”的要求加以解决。首先,要稳定上访者的情绪,做好疏导转化工作。要养成“先听后

说”的习惯,给群众一个宣泄情绪的时间和机会,不能与群众争高低。当来访者人数较多、场面较杂时,要按照“宜散不宜聚”的原则,有目的将来访者分开,以小组的形式做疏导转化工作。特别要重视借助外力,动用对来访者核心人物讲话有份量、起作用的关键人物做思想政治工作,力争使上访者情绪从“对抗”转向“合作”、从“偏激”转向“缓和”。其次,要以对人民群众高度负责的精神,把问题解决好。要树立正确的信访态度,秉着辩证的信访观点,实事求是地解决问题。对一般性的集体上访,按照“分级负责,归口办理”和逐级上访的原则和办法,明确责任部门,限期解决问题;对涉及人员多、问题比较复杂的群访,要系统运筹,多方协作,组织临时调处班子,制订周密方案,统一认识,统一指挥,统一政策,统一答复,一次性处理到位,切忌政出多门,兑现政策“挤牙膏”,要维护政策的严肃性,不能让群众小闹得小得、大闹得大利,给基层和群众一个错误的信号和导向。对一些无理取闹、恶意煽动群体访和围堵国道交通、政府机关的,要按照团结大多数、孤立极少数的原则,由公安机关介入调查,依法惩处,决不息事宁人,让群众滋生政府怕上访、大闹大解决心态。近年来,我市对重大群体访案件实行联办制,由主管领导牵头,以涉案部门为成员组成临时工作组(队),采取联席或进驻的办法办案,凡案情涉及到的部门必须无条件派出得力人员参加办案,由于办案机制高效迅速,使每发生一次大的群体访案件,都能快速处理,达到了化消极因素为积极因素,增进团结,保持稳定,促进发展的目的。

落实“五个到位” 推进社区建设

湖南省永州市人大副主任、冷水滩区委书记 邓荣卿

大力加强城市社区建设,是贯彻落实“三个代表”重要思想,推动城市改革与发展,扩大基层民主,维护社会稳定的一项新的重大举措。冷水滩作为永州市中心城市,近年来,社区建设取得了较好成效。在加强城市社区建设工作中,较好地落实了“五个到位”。

第一,认识到位。过去较长一段时期,区委、区政府把抓基层的重点一直放在农村。去年以来,根据形势发展的需要,我们在继续抓好农村工作的同时,着重突出狠抓城市工作,切实把社区建设作为繁荣城市经济,大力推进城市化进程,提高城市品位,优化城市环境的重要突破口来抓。全区上下思想统一,认识明确。区委、区政府主要领导多次深入社区进行调研,区委办、民政局、劳动与社会保障局等有关部门对社区建设多次深入调研,区委、区政府组织召开社区建设研讨会、现场会,并在杨家桥街道办事处开展试点,基本做法和经验向全区乃至全市推介。在深入调查、集思广益的基础上,区委、区政府出台了《关于加强社区建设工作的意见》,对全区社区建设工作进行了全面部署。6个街道办事处根据各自的实际情况,分别制订了《实施细则》和《社区建设三年发展规划》。与此同时,区、街、居三级大力加强了社区建设的宣传发动工作,提高了全区广大干部职工及社会各界对社区建设的认识。

第二,领导到位。为切实加强城市社区建设工作的领导,区委、区政府成立了全区社区建设工作领导小组,由书记、区长负总责,一名副书记任组长,常务副区长任副组长,区直20余个有关部门负责人为成员。领导小组下设办公室,与区民政局有关股室合署办公,主要负责全区社区建设的指导、协调、督查工作。6个街

道办事处把社区建设列为“一把手”工程,建立了社区服务中心,由书记挂帅,一名副书记任中心主任,每个服务中心有专职工作人员20人以上,充实了社区建设工作队伍。服务中心充分发挥综合管理职能,全面负责辖区内社区建设的各项工作。

第三,工作到位。各级党委、政府把推进城市社区建设作为城市工作的重要内容,列为重要议事日程。党政主要领导亲自抓,分管领导深入基层,深入社区研究问题,解决问题,具体指导,组织推动。在工作实践上,进行了有益的尝试和探索。一是加强了社区组织建设。肖家园办事处建立了4个社区党支部,扩大了基层党组织在社区的覆盖面,增强了党组织的凝聚力和号召力。二是改革社区治安。区公安分局推行了派出所警务体制改革,在城区派出所均建立了社区中队,实行“一区一警”或“一区二警”,省委《内参》将我区社区警务建设的经验向全省推广。三是积极推进社区就业。劳动部门在6个办事处设立了劳动就业服务站,每年安排下岗职工再就业约2000人,劳务输出约5000人。四是社区服务迈出了实质性步伐。各街道办事处根据各自的优势,大力开展社区服务,形成了以环卫保洁、家政服务、卫生保健、托老托幼、职业中介、物流配送、文化娱乐等功能较全的便民利民社区服务体系。菱角山办事处下河线居委会利用自身场地优势,引进技术人才和资金,建起了水松纸厂、玻璃厂、大米加工厂,并组建了下河线装卸队,千方百计为社区内下岗职工和待业人员服务。五是社区文化和社区环境建设收到实效。梅湾办事处在潇湘东路建好一条省文明样板街;创建了省级文明社区——三多亭,三多亭居委会充分发挥离退休老同志的作用,拆除违章建筑,组织600户居民出资硬化道路,还聘请12人负责社区内环境卫生,开设了中老年活动室,群众文体活动日趋活跃。同时,区委、区政府建立了领导蹲点办点制度。区委、区人大、区政府、区政协四大家分别联系一个街道办事处,办好一个社区示范点,帮助解决社区建设中遇到的困难和问

题。各街道办事处党政主要领导每人联系一个社区居委会,办好一个社区示范点,以点带面,整体推进。

第四,职权到位。首先是明确职责。区直各有关部门从本职工作出发,找准与社区建设工作结合的切入点,认真研究和制订本部门落实社区建设工作的实施细则,积极履行职责,为全区城市社区建设做好指导、服务工作。组织部门结合社区体制改革,建立健全社区党的组织,开展党的活动,发挥社区党组织的领导核心作用,在推进社区建设中不断加强社区党建。宣传部门大力加强对社区宣传工作的指导,充分发挥各种新闻媒体的作用,广泛宣传社区的新人新事,深入开展文明活动,促进社区精神文明建设。政府各职能部门按照国家“十五”计划纲要提出的“坚持政府指导和社会参与相结合的原则”,改变工作方式和工作作风,通过发挥社区组织的作用和调动广大居民群众的积极性来开展各项工作,使基层的管理与服务工作落实到社区。社区教育、科普、文化、体育、劳动就业、医疗卫生、计划生育、环境保护、社会治安、法律援助等等,主管部门都加强了对社区建设每个方面的指导,基本上形成了“党委、政府领导,民政部门 and 区社区建设办牵头,有关部门配合,社区居委会举办,社会力量支持,群众广泛参与”的工作格局。其次是转变政府职能,实现重心下移。市、区两级赋予街道、社区居委会一定的权力,逐级转移一些职能给社区。在职能转移过程中,有关职能部门遵循“财随事拨”和“费随事转”的原则,从资金上加大对社区建设的投入和支持。城市规划部门将社区建设项目纳入城市建设规划,在新区建设和旧区改造中,将社区服务设施项目纳入公共设施配套建设规划,严格按规划执行。街道、社区居委会社区服务用房分别按 1500 平方米和 100—180 平方米标准进行规划和建设。区里设立社区建设发展专项资金,区财政每年安排 3—5 万元经费拨付给社区建设办公室作为工作经费,市、区财政各拨款 1 万元给每个社区居委会作为社区建设经费。

第五,考评到位。区委、区政府对街道社区工作每季度进行一次督查,每半年进行一次小结交流,年终进行考核评比,每年评选出1—2个“社区建设示范街道”和“模范社区居民委员会”。同时,每年组织一次社区评议街道和政府职能部门活动,由社区成员代表给职能部门工作人员考核打分,评分的结果列入目标管理考核和公务员考核的重要内容,作为单位、个人奖惩的重要依据。凡社区成员意见较大,评议结果排位靠后的工作人员将被取消评先资格,下岗学习等待处理,连续两年排位靠后的调离岗位。

城市社区建设在我区是一件新鲜事物,也是一个方兴未艾的新兴领域,是一项复杂的社会系统工程,它有着十分广阔的发展前景。我们要进一步解放思想,抓住机遇,不断探索,以改革创新的精神努力开创社区建设工作的新天地。

加快工业化进程的实践与探索

中共福建省建阳市委书记 郭建声

近年来,我市以“三个代表”重要思想为指导,坚持改革与引资并举,不断促进生产要素向工业聚集,工业经济呈现快速发展势头,成为牵引我市县域经济发展的“火车头”。2002 年全市完成工业总产值 18.38 亿元,其中规模以上工业实现产值 7.68 亿元,分别比 1999 年增长了 37.13%、67.32%。今年上半年,全市完成工业产值 10.5 亿元,增长 26.23%,其中规模以上工业完成 5.8 亿元,比增 45.38%,已经连续 16 个月保持 30% 以上速度增长。总结近年来我市加快工业发展的实践与做法,主要体现在以下几个方面。

转变观念。长期以来,我市经济是农业为主体的区域经济,1999 年三产比重仍为 39.6:22.4:38.0。工业比重显然偏低。然而无工不富,特别是受竹木资源限制和农业特产税政策调整的影响,从 1997 年开始农业税、农业特产税收入开始大幅下跌,1999 年比 1997 年减少了 1200 万元,对财政收支造成了巨大冲击,可用于支持经济发展的财力迅速减少,经济发展速度减缓。1999 年,全市农业总产值仅比增 1.3%,农民人均收入比增 1.0%,财政收入比增 -7.1%,与沿海发达地区的差距继续扩大。2000 年初,市委、市政府实事求是地进行了认真的总结,形成了共识。初步确定了以工业化带动农业产业化和城市化的发展思路。经过一年实践,到 2000 年底,经济形势开始好转,规模以上工业增速高达 18.3%,财政、农民增收速度有所加快,工业对农业化与城市化的带动作用开始显现。2001 年,市委、市政府进一步明确确立了“工业立市”发

展战略,确定了“力争用 20 年时间把我市基本建成工业发达、商贸繁荣、城市化程度较高的可持续发展的闽北重要城市”的发展定位。去年引进一批有规模的农产品加工企业和今年 3 月我市水吉粮库卖给安顺变压器厂盖工业厂房,标志着“工业立市”战略已真正替代了重在农业的发展战略,发展工业的观念障碍基本清除。

解放思想。为了加快工业化进程,2001 年开始市委、市政府多次组织市五套班子领导、各乡镇、部门主要领导及有关人员前往苏州工业园区、上海、深圳等工业高度发达的地区考察学习,把思想从“土地是农民的命根子”、“国有资产流失”等的桎梏中解放出来,“只求所在、不求所有”,从整个国民经济健康、快速运行入手,算总帐,算长远帐,将制药厂、造纸等一批运行良好的“靓女先嫁”,市里先后制定了《关于市外资金投资工业的优惠政策的通知》、《关于加快工业化进程的决定》、《关于进一步优化投资环境促进工业发展的实施意见》对工业用地、水、电、税收、嫁接国有企业改革等方面均出台了一系列优惠政策,如,允许国有企业将单项优势项目的资产与相应债务剥离出来与外资嫁接,市外资金嫁接改造国有企业,厂内土地视同原企业使用,予以划拨;凡投资 300 万元以上的重点工业项目,每年拿出 400 万度减半收费的优惠电量进行扶持,每年用水新增部分,每吨按正常费用的 60%收取水费,新上项目从投产年度开始,五年内均以上年企业或项目实际入库的增值税和所得税为基数,当年超基数部分,按地方所得的 50%返还企业;为鼓励企业积极向上争取资金,允许企业历年来享受国家政策所形成的“国家扶持资金”,先用于职工解除劳动关系补偿金,剩余部分归企业全体股东所有;同时还先后规划出近万亩土地用于工业园区建设。思想的解放,使生产要素向优秀企业和优秀企业家聚集,促进了工业经济的快速发展。2001 年规模以上工业比增 22.2%,比 2000 年增速高出三点九个百分点,2002 年规模以上工业增速达到 45.7%,比 2001 年增速高出二十三点五个百分点,预

计今年规模以上工业将继续保持高速增长,增速将达47%。

深化改革。我市在计划经济时期国有五小工业曾有一定规模,全市有大小国有、集体工业企业上百家,企业涉及十几个行业。1996年开始,我市学习山东诸城的改革经验,对国有企业进行全面的股份制改革,将企业不良资产、债务剥离后的净资产以职工出资和企业配股形式出售给企业职工。由于当时的股份制改革按人均持股方式,没有从根本上解决管理者缺位问题,再加上企业干部、职工对改革,特别是解除劳动关系上心理承受能力不足,工作开展难度大。改革除在武夷味精有限公司等少数企业取得成功外,没有完成控制住体制不顺对企业发展造成的负面影响;同时对部分资不抵债的企业进行破产改革还在一定程度上造成了工业资源萎缩现象,在短时间内出现了工业经济指标下滑的局面。1999年规模以上工业首次出现负增长。2000年初,市委、市政府及时调整了工作思路:明确了改革的目的是要建立适应市场经济的发展所需要的企业运行机制,只要有利于解放与发展生产力,改革条件成熟的企业,不拘形式,顶住压力,全力推进;对条件不成熟的企业暂缓改革,以保护好有限的工业资源,防止生产力灭失现象的发生。企业改革的方向是要明晰企业产权,使改革从转变企业经营机制转向转变企业体制,从治标转向治本,使国有资本逐步从一般性竞争领域退出,实现对企业的多元化改造,建立现代企业制度。

一是全力推进国有企业改革。(1)直接对企业进行股份制改革。如建阳味精厂等24家国有企业以职工出资和企业配股形式进行了改革,改革虽然只有武夷味精有限公司等少数企业取得成功,但为全面推进国有企业改革在人才、职工心理承受能力等方面打下了良好的基础。(2)引进外资与原国有企业的部分资产组建股份制企业。如制药厂与福州宏宇公司联合组建了三爱药业股份有限公司,年产值由组建前的300多万元上升到目前超亿元;刨花板厂与全国大型人造板企业——浙江丽人集团联合组建丽阳人造

板责任有限公司,年产值由原来不足 500 万元上升到现在超亿元。水泥厂与全国最大的水泥集团——安徽海螺集团联合组建了建阳海螺水泥有限责任公司,年产量由改革前的 5 万吨增长到现在的 30 万吨。(3)引进外资直接全盘收购或兼并国有企业。如四川明珠纸业有限公司直接收购建阳造纸厂,浙江金石氟业有限公司收购建阳萤石矿有限公司,天津橡塑有限公司兼并建阳橡胶机械厂。(4)民营企业先租后买国有企业。如通过青松化工有限公司先租后买建阳化工厂,顺利地使建阳化工厂于 2001 年底彻底完成改革,青松化工有限公司购买建阳化工厂后,投入 1600 万元进行了大规模技改。(5)整合工业资源,引进外来龙头企业带动相关企业改革,如以汽车改装厂、汽车半轴厂、汽车锻压件厂为基础,从浙江引进龙强运输车辆制造有限公司,预计 2003 年龙强机械车辆制造有限公司年产值将近亿元,企业大量吸收了几家国有汽车配件企业的职工,目前正以收购企业汽车改装厂部分资产的形式,有序地推动汽车改装厂与汽车半轴厂改革,预计两企业今年改革工作可全面完成。(6)分解工业资源,促进国有企业裂变成多家民营企业,加快改革进程。原橡胶机械厂由 1 家裂变成 8 家,皮革厂由 1 家裂变成 4 家,印刷厂由 1 家裂变成 6 家,不仅形成了企业群,而且裂变企业还解决了原国有企业下岗职工的就业问题,使橡胶厂、皮革厂等国有企业改革得以顺利进行。

二是积极促进集体企业改革。主要是通过大企业或外来企业整体收购完成企业改制。武夷味精有限公司整体收购气象器材厂、浙江宏润铜业有限公司整体收购水泥制品厂,有效地实现了资产重组和企业改革。

三是引导经过一次改革取得成功的企业或民营企业建立现代企业制度。如引导青松化工有限公司、亚亨蓄电池有限公司等民营企业和武夷味精有限公司吸收社会资本,建立了规范的股份制企业。目前三家企业均在着力技改和新上相关项目,步入了发展

的快车道。

经过近年努力,我市干部职工的思想观念发生了根本性的转变,改革适应能力和心理承受能力大大增强,多种所有制经济齐促共长,符合国家标准的中型企业由两家增长到5家,亿元级企业从无到有,预计2003,年产值超亿元企业将达4家,到2005年,每年还将出现1—2家亿元级企业,工业经济呈现良好的运行态势。截止目前,全市47家国有企业有44家已完成了机制转换,改制面达93.6%;国有工业产值占全市工业总产值5%以下,原国有企业闲置资源基本全面盘活,加快工业化进程急需寻求新的支撑与发展空间。

项目带动。始终把项目工作作为加快工业化进程的重要抓手,进一步落实责任制,创新招商方式,全方位抓好项目的组织工作。一是完善项目工作机制。成立了项目竞赛领导小组,建立市五套班子挂项目工作责任制和绩效考评制,实行项目联席会议制度,按季度总结项目工作进展情况和解决存在的问题,对项目工作进展缓慢的单位进行通报批评,对完成目标任务的给予奖励,对项目引荐人进行重奖。二是强化项目策划与储备。通过分析资源优势、项目运输成本和地域优势等投资因素,以产业链或行业为基础,精心策划与储备了鱼腥草综合开发等一批效益优、潜力大、引力强的项目。三是实现了招商方式的六大转变,项目工作不断取得突破。主要是从坐等客商转向主动外出招商、代理招商、以商招商、广告招商,各乡镇、各部门主动组团参加武洽会、厦洽会等各种招商活动,引进了佳士自动化科技有限公司等一批高附加值、两头在外的高新技术企业;从经济部门“单枪匹马”招商转向建立了非经济部门招商责任制等,营造了全社会招商、亲商、扶商、重商浓厚氛围,永龙食品有限公司、贯天际有限公司等一批非经济部门引进项目投资额都达到2000万元;从单纯销售资源招商转向营销招商,零地价甚至负地价招商开始出现,如花35万元将土地平整后

送给美籍华人游剑南创办了隆圣食品有限公司;从招引单个项目转向产业链招商,2002年通过蓄电池等五个企业群,引进了电动自行车等12个链接型项目;从单纯政府招商转向政府与民营企业共同招商,如民营企业——胜德科技园主动外出招商,引进了中科大投资3000万元开发鱼腥草项目。从单纯与沿海开展山海协作式招商转向面向全国、全球引资式招商。先后从天津、杭州、安徽、四川、广东、上海、台湾和美国、新加坡、匈牙利等地引进投资者参与国有企业改革或新上资源开发型、来料加工型项目,如2001年从匈牙利引进客商建立来料加工型企业——德立制衣有限公司,2002年实现产值1600万元,企业产品全部销往中东和欧美地区。四是引导现有企业持续新上技改项目,做大做强。重点是通过土地、电力、融资等方面支持武夷味精有限公司等企业在工艺流程方面进行持续技改,武夷味精有限公司通过技改,由1995年年产量400吨、产值不足500万元发展到现在年产量25000吨、年产值超过1.5亿元,目前企业除继续新上味精生产线外,还新上了水解蛋白和热电联厂项目,预计2005年,年产值将达5亿元。同时,还着力推进企业开展管理、申请著名商标等软技术方面的改造。水吉锻压件厂等一批企业通过了ISO9000质量体系认证,富林食品有限公司、隆圣食品有限公司启动了HACCP认证,亚亨蓄电池有限公司通过了美国UL认证和欧共体CE认证,三爱药业有限公司通过了CMP认证,通过认证企业,目前均呈超常规发展态势。五是抓好签约项目资金到位。采取人盯人、分期送地、建设期限送地等办法,促进牛头岭电站等一批签约项目落地与投产工作。使项目工作形成了策划一批、储备一批、引进一批、在建一批、投产一批的发展格局。特别是南平市领导干部大会后,全市新签定投资协议的工业项目16个,协议总投资1.43亿元,工业发展后劲明显增强。今年上半年,全市新上项目123个,总投资达8.69亿元,完成投资2.35亿元,其中总投资500万元以上工业项目24个。

打造平台。为解决新上工业项目集中用地问题,形成工业聚集效应,实现工业经济快速起飞的目标。2001年,我市率先与南平市科技工业园区合作开发建设塔山工业园区,并以塔山工业园区为“块”,带动其它各类工业园区向南武、水杉两线“条”上延伸,“条”、“块”结合,推动工业园区向纵深发展。一是全力推进塔山工业园区建设。专门成立了市长为主任、市委、市政府分管领导为副主任、各有关部门为成员单位的管理委员会,并按高标准、高起点、园林式、生态型的要求,做好六通一平和各种服务工作。而且园区土地开发成本每亩5万元,销售地价只为2万元,业主还可自主选择转让、租用、参股、先用后付款等方式获取使用权。今年南平领导干部大会后,市委、市政府主要领导亲自带队,每星期检查一次建设与引资进度。目前一期塔山区企业已满园,年底将基本建成,企业全部达产后,年产值将达3亿元,安置就业2000多人;在塔山工业园区的带动下,目前规模为3800亩的二期白茶布、回瑶工业区和三期水东工业区;南武线上南林绿色食品工业园区、童游工业小区、胜德高科技园区、将口工业小区;水杉线上水吉工业小区、严墩工业小区、莒口工业小区、麻沙工业小区;205国道沿线小湖工业小区、回龙工业小区已经启动,力争通过3—5年努力,构筑起以塔山工业区为中心的南武线高科技、环保型工业、水杉线传统工业和205国道食品工业等三条工业走廊。二是突破隶属和体制界线,实现了园区建设多元化与多样化。同南平市科技工业园区合作开发了塔山工业区;由外商投资300万用于基础设施建设,我市市政府、潭城街道办事处负责征地199亩,我市市政府、潭城街道办事处、外商联合组建的股份制工业小区——回瑶工业小区,股份制工业小区由三方共同招商,今后小区内企业所创税收按各占三分之一分成;福清客商独资建设了规模为177亩的胜德科技园区;此外还由各乡(镇、街道)独资分别建立了各类工业园(小)区,如童游镇独资建设总面积为1100亩的南林绿色食品工业园区。三是

实行多园一策,突破了地域限制,加快工业园区的建设进度。规定对各类工业园区建设享受统一的土地开发、招商引资优惠政策。用于建设工业园区的土地和山地,上缴的土地出让金、山地植被恢复费地方所得部分全额返还开发企业用于园区基础设施建设;凡属乡镇引进工业项目,无论落在境内何处,企业税收及项目属乡镇,属市直部门或市领导引进的规模较小或科技含量低,又不便布局在城区的新上项目,则引向乡镇,目前已有莒口镇引进的万国电器蓄电池和书坊乡引进的红旗蓄电池两个项目落户城区,市直部门引进的投资较小的天然香料项目进入童游镇工业园区;进入各类园区的企业享受统一的优惠政策。

做大簇群。重点围绕五大企业簇群,以做大核心企业规模,完善产业链为切入点,不断扩大企业簇群。一是蓄电池企业簇群。重点扶持亚亨蓄电池有限公司、万国电器有限公司两家企业,把两企业培育成亿元级企业的同时,一方面继续引进和新上了5家蓄电池企业,另一方面引进蓄电池原料银铅锌矿开采,蓄电池专用盒生产、电动自行车生产和废旧蓄电池回收再利用等配套企业,整个企业簇群16个企业2003年的产值将达2亿元。力争用3-5年时间,把整个企业簇群年产能扩大到5亿元。二是机械工业企业簇群,在把龙强运输机械有限公司建成全省最大的农用车和变形拖拉机生产企业的同时,强化锻压件厂、橡胶机械厂等产值上千万元的配套企业建设,整个企业簇群18家企业今年产能将达2亿元。目前,进一步围绕汽车配件行业进行整合,策划与引进一批科技含量更高、产业关联度大的新项目和配套项目,其中汽车钢架生产项目已在洽谈中,力争用3-5年努力,把整个机械企业簇群的产值扩大到5亿元。三是食品企业簇群。重点培育武夷味精有限公司、富林食品有限公司、武夷酒业有限公司三个公司外,今年引进了隆圣食品有限公司和长富集团27、28、33三个牧场等投资规模较大的企业,同时配套新上了粮食加工和饲料生产以及包装等企

业7家,力争用3-5年努力,把以全省味精最大生产企业——武夷味精有限公司等7家重点食品企业为主的企业簇群建成年产能达8亿元的规模,成为全省最大的粮食转化增值基地。四是林产化工企业簇群,进一步扶强做大丽阳人造板有限公司、竹胶板厂、胶合板厂、金石氟业等骨干企业,策划储备了家俱制造等下游项目。目前,整个企业簇群151家企业年产值已达2.8亿元。力争用3-5年努力,把整个林产化工企业簇群的产值扩大到6亿元。五是药业企业簇群。重点是扶持三爱药业股份有限公司和青松化工有限公司冰片技改扩建项目,把青松化工有限公司建成全国冰片最大生产企业。同时,配套引进和新上福建医科大投资开发竹沥液、中科院投资鱼腥草口服液等7个项目,力争用3-5年努力,使药业企业群产能扩大到6亿元。

营造环境。一是加强硬环境建设。2000年以来,全面启动了童游和北门新村建设,中山广场、科技馆等一批重点建设和形象工程相继建成,完成了水杉线螃蟹路与朱熹大道T型接线工程,启动了交战区建设;新上了童游2#主变,农村电网改造基本完成;移动电话快速发展,通讯设施更为完备。路、讯、电以及城市基础设施的完善,为加快工业化进程创造了良好的条件。二是加强行政环境建设。(1)进一步完善了大工业管理和服务体系。主要是将原来分散归各委口管理的工业企业特别是规模以上工业企业和成长型工业企业集中起来,统一管理;(2)将“南平机制”向工业领域延伸,向武夷味精有限公司、三爱药业股份有限公司、金石氟业有限公司、隆圣食品有限公司、万国电器有限公司、牛头岭电站下派了6位项目官员,帮助企业协调解决办证等“企业围墙外的事”,收到了良好的效果。(3)建立了工业分析会制度和工业协调领导小组定期会议制度。规定一个季度要开一次全市工业分析会,一个月开一次工业协调领导小组成员会议,集中解决涉及面广、对工业发展影响大的困难和问题。(4)完善了市领导挂企业、项目和工业

园区责任制,列入南平市考核的重大项目全部由市领导挂点,切实强化重点工业企业或项目的直接领导。(5)建立了一条龙服务的办证大厅,取消和下放 112 个审批项目,免除了 21 种收费项目,8 个项目减半征收,对工业项目投资者实行综合告知承诺,在 18 个工作日内由有关部门无偿协助办理好有关手续。三是积极推动信用环境建设。今年 1—5 月共为丽阳人造板有限公司等 10 多家外来企业退税 117 万元。四是建立了银企俱乐部,进一步增强银企联系,为促进银企共同发展提供了更为广阔的空间。五是加大社会治安治理力度,保持稳定的发展局面,实现工业经济持续、快速、健康发展。

经过近年来艰难的探索与实践,今年上半年,全市规模以上工业上缴税收达 3165.80 万元,比增 38.05%,占全市财政收入的 41.05%,确保了财政收入在农业特产税锐减的情况下继续保持较高韵增长水平;全市年产值达 500 万元以上农业龙头企业从 1999 年的 6 家增加到现在的 18 家,带动农户 19303 户,带动基地建设 61.45 万亩,为农民增收 7961 万元;同时,工业化逐步促进了城市框架有效扩大,目前城市建成区比 1999 年扩大了 1000 亩以上,加快我市工业进程的战略措施取得了阶段性成果。

坚持与时俱进 发展农庄经济

中共湖北省广水市委副书记 陈国均

“十六大”提出,“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。根据多年的农业工作探索和外出考察分析,笔者认为,农庄经济这一崭新的生产经营组织形式体现了与时俱进的时代要求,充满了发展活力。

一、发展农庄经济的重大意义

发展农庄经济是农业现代化发展的需要。现代化农业是以优质、高产、高效为特征,以高新技术和集约化经营为手段的生态农业。目前,我国广大农村地区主要实行的是家庭联产承包责任制的经营形式,由于规模狭小,面积分散,资金、技术、信息、人力匮乏和不均衡性,不利于农业机械化耕作,不利于农业产业化经营,不利于农业结构战略性调整。发展农庄经济能够促进高科技农业技术推广,促进农业集约化经营,从而大大地提高农产品的质量,降低生产经营成本,增强农产品的市场竞争力。

发展农庄经济是农业增效、农民增收的需要。近几年我国绝大部分农产品价格放开,国外大量优质农产品涌入,国内农产品由于资金、技术、管理、信息服务等方面落后,从而导致品种单一,品质欠佳,很难在竞争日趋激烈的市场上立足。大部分地区农业经济增长速度出现减缓势头,有的地方甚至出现停滞和负增长。发展农庄经济,可以积极引进和利用“庄园主”的资金和技术,盘活农村闲置的和潜在资源,特别是能够较好的解决目前农村普遍存在的土地弃耕、抛荒问题;通过庄园式的经营管理,可以大大提高农

村土地的利用率,提高农产品产量和质量,增强农业规模效应,提升市场竞争力,实现农业增效,农民增收。

发展农庄经济是农村社会稳定的需要。目前,广大农民仅依靠过去联产承包的小块土地,从事简单的农业生产,很难脱贫致富。发展农庄经济,可以把一部分农民从土地上解放出来,让他们放开手脚从事其它产业,开辟新的就业天地,从而缓解农村劳力过剩的压力。同时,发展农庄经济,“农庄主”把租金中农民应上缴的农业税负直接划给政府,这样一来,乡镇和村组干部便可从催收税负的繁重工作和矛盾纠缠中解脱出来,集中精力为改善农民生产生活环境服务,从而改善干群关系,确保农村社会稳定。

二、农庄经济发展的主要障碍

土地使用权障碍。发展农庄经济,可根据实际情况,充分开发和利用荒山、荒滩、荒田。在当前农村,荒山、荒滩的承包开发问题不难解决,但存在开发投资大,经营项目有一定局限性,而抛荒的耕地又承担着一定的税负。尽管经营者外出打工而无人耕种,但其使用权仍然归属原来的土地承包者,转包方式存在很大的不稳定性,而且抛荒地多半分散不集中,也不利于农庄的发展。因此,土地使用权问题是阻碍农庄经济发展的首要问题。

开发经营主体障碍。发展农庄经济,由谁投资、以什么方式投资、建设多大规模,农庄建成后发展什么项目、怎样发展项目、怎样经营管理,这些都是值得认真探讨和必须得到解决的问题。如果解决得不好,会造成土地资源和人力资源的浪费。

服务环境障碍。首先,必须拥有一个宽松而稳定的政策环境,包括农庄建设的政策法律依据及各级政府、部门相关的优惠和保护政策、措施等,确保农庄建设和发展的合法性。其次,要有一个宽松的经营环境,必须坚决杜绝部门“三乱”行为,开辟“绿色通道”,确保农庄经营管理的高度自主性,确保业主的合法权益不受侵犯。再次,要搞好配套服务措施,为农庄经济提供发展的服务平

台、相应的技术支撑和准确快捷的市场信息服务。

三、发展农庄经济的对策建议

因地制宜,依法推进土地流转。发展农庄,必须拥有成片的大面积土地。“十六大”提出,“有条件的地方可按照依法、自愿、有偿的原则进行土地承包权流转、逐步发展规模经营”。这在政策上为农村私有农庄的存在和发展提供了支持。要通过新的土地流转政策,将农村大面积土地集中起来,转让给那些拥有雄厚资金和技术的大商贾、大企业、大能人。一是实行股田制。在坚持土地承包期延长30年不变的基础上,将承包田评估定价,量化到户,并发给股权证,每户除留足口粮田外,在自愿条件下,剩余土地经村委会批准入股。入股并参加劳动的农户,在结算上既按劳取酬又按股分红。二是土地租赁。对荒山、荒滩和农户抛荒田,可由乡镇政府或村委会发包,实行公开租赁招标,用竞争的方式分配土地资源,中标者当场与乡镇政府或村委会签订租赁合同,租期可根据国家政策商定。三是反租倒包。由当地乡村把农民抛荒的土地调整集中起来,再通过竞标招标、租赁等多种形式促进土地合法流转。

公开招租,加大政策优扶力度。流转土地招租对全社会开放,不管是当地农民、城镇居民、个体私营业主、企事业单位,还是境外客商,承包土地条件相同,待遇一样。在政策引导上,要实施积极的财政政策。一是加大财政优扶力度。改变过去财政资金只能投入到国有或集体单位的老套套,在财政年度预算中安排部分资金,采用补贴、奖励、贴息等方式支持农庄经济的发展。二是要加大农业科技投入力度。加强生态农业研究,大力推广农业机械化作业,积极引导农庄走生态、观光、旅游的可持续发展之路。三是在各项税费上给予一定的优惠和保护。各级政府要切实把发展作为第一要务,严禁部门到农庄吃、拿、卡、要。

创优环境,积极完善配套服务。要建立广泛的农村社会化服务体系,为农庄的发展保驾护航。一是研究、制定鼓励发展农庄经

济的有关政策和保护措施,为农庄建设搞好规划,提供政策咨询。从政策引导、舆论宣传、治安秩序等方面提供全方位、多层次的服务,并在区域范围内营造关心、重视、支持农庄经济发展的良好氛围。二是组建形式多样化的中介服务组织,为农庄的生产和经营提供必要的资金、技术、管理、市场信息等方面的服务。专业协会,专业合作社等中介服务组织要切实发挥好连接农庄与市场的桥梁作用,让农产品能够迅速地进入市场。三是要加快专业批发市场和小城镇建设步伐。专业批发市场和小城镇是农业产业化经营的集中地和农产品交易销售的集散地,它具有交通、信息、基础设施等多方面的优势和功能。要科学、规范、合理地进行专业批发市场和小城镇的建设,为农庄经济赢得更广阔的发展空间。

顺应一体化趋势 发展开放型经济

华中师范大学科社所博士研究生

中共湖北省谷城县委书记、县长 刘立勇

当前,县域经济发展面临许多新挑战。世界经济一体化步伐加快,国内经济出现结构性过剩,新经济的发展日新月异,市场竞争空前激烈。在这样的宏观大背景下,要发展壮大县域经济,必须彻底破除地方保护主义,主动打破县域“封闭”,树立大开放、大市场,大发展的意识,用开放的思维谋划县域经济发展。我们谷城县是一个内陆山区县,近年来,主动适应经济全球化浪潮,致力于发展开放型经济,努力提升经济外向度,县域经济呈现出良好的发展态势。

一、打破县域封闭,树立开放意识,是发展开放型经济的首要前提

发展开放型经济是适应世界经济一体化的必然选择。经济全球化是世界经济发展的客观趋势,谁也回避不了,都得参与进来。作为国民经济的重要组成部分,县域经济不可避免地会融入世界经济一体化的大潮中,参与到国际国内经济大循环中。在经济全球化和加入世贸组织的新形势下,只有充分利用国内外两个市场,两种资源,在更大范围,更宽领域和更高层次上参与国际国内竞争与合作,才能弥补县城经济资源和市场不足,进一步拓宽经济发展空间;只有以更加积极的姿态参与经济全球化,努力实现县城经济与国际国内经济的互接互补,才能在更大范围内优化资源配置,更大范围内实现优势互补,共同发展。

发展开放型经济,必须破除地方保护主义。地方保护主义不仅影响了整个经济的发展和整体经济效益的提高,而且从长远看,也会影响地方经济发展,使局部利益遭受损失。如果我们不彻底地破除地方保护主义思想障碍,就等于保护了落后,排挤了先进,最终会使地方经济陷入困境,我们谷城在这方面也有过历史教训。有 2000 多年酿造历史的石花酒,曾是“湖北省名牌产品”原轻工部部优产品,由于多方面的原因,从九十年代后期开始走下坡路。对此,县委、县政府在“保牌”前提下,也采取了一些支持、保护措施,但收效甚微,难于维持。近年来,县委、县政府彻底摒弃过去那种补给式,封闭式的做法,痛下决心,对石酒公司实行产权制度改革,实施品牌挂靠战略,借用“杏花村”品牌,并引用其资金,技术对石花酒进行嫁接式改造,借“牌”发展,企业迅速发生了脱胎换骨式的变化。又如,针对我县供销商贸系统经营理念差,效益不景气的现状,大胆引进外地大型超市来谷城投资创业,特别是开心购物、腾辉等大型超市落户谷城,引起了人们购物理念、经营策略乃至生活方式的某些变革。在它们的带动下,便民超市,连锁店、总经销、总代理等新型商业业态如雨后春笋,红红火火。同时也催化了谷城商场、百货公司等国有商场改制,改变经营方略。成功的实践告诉我们:在市场经济条件下,发展县域经济关起门来搞是行不通的,而且门也是关不住的。

发展开放型经济,必须营造良好的市场环境。我们主动打破行业垄断和地区封锁,消除影响地方经济发展的体制障碍。集中清理一批不符合世贸规则的地方政策法规文件,该完善的完善,该撤销的撤销,主动与国际国内经济政策接轨。实施经济环境治理工程,设立发展环境“110”、私营企业权益维护中心、行政服务中心。纪检、监察部门对重点企业实行挂牌保护。同时,充分发挥市场机制作用,为生产经营者提供一个开放、有序、公平的竞争环境。谷城过去城区内交通工具主要以人力三轮车为主,并呈多、乱、杂

状态,严重影响城市开放形象。县内原有的一家金天出租车公司处于半停运状态。2002年,四川一老板想在谷城开一家出租车公司,我们就抓住这个机会,下定决心引入竞争机制,搞活出租车市场。四川老板成立的金谷出租车公司,一次性投入50辆奥拓车,并将起步价确定为2元钱,迎合了谷城人的消费心理,很快被市民接受。在“金谷”的带动下,原来的金天公司坐不住了,也按2元钱起步价投入营运,形成了竞相发展态势。人力三轮车这一落后交通工具逐步被市场淘汰。现在两家出租车公司的出租车穿梭于谷城大街小巷,成为县城一道亮丽的风景线。

二、把握国际国内经济“走势”和区域经济优势,调整县域经济结构,是发展开放型经济的必然要求

县域经济要在激烈的市场竞争中争得一席之地,必须牢牢把握国际国内经济发展的“走势”和国家宏观政策的“大势”,客观冷静地分析县域“优势”,明确工作定位,选准发展重点,坚持用新型工业化思路推进县域经济发展,调优县域经济结构。

根据县域经济发展的客观实际,寻找优势,选准特色主导产业。近几年,我们谷城以国际、国内市场为导向,以发现和营造极具市场竞争力的优势产业、产品为目标,因地制宜,扬长避短,农业由原来的十六大支柱产业调整,整合为蔬菜、茶叶、花椒、黄姜、制种五大产业;工业形成了汽车配件、纺织服装、水力发电三大支柱产业;旅游业形成了以省级旅游度假区大蕨山,南河小三峡为主的生态旅游区。我县茶叶产业的发展就是寻找比较优势,并不断创造新的优势的成功范例。在实践中,我们深入分析了茶叶是世界性商品,全世界有115个国家需要直接进口茶叶,生产绿茶的只有7个,加入WTO后,国内绿茶不会受到冲击的市场前景,再加上我县的茶叶资源丰富,品质好,240万亩宜林山场中,有50万亩适宜种植茶叶,全县实现了种植、加工、包装、营销生产一体化,年加工3089吨,“玉皇剑”品牌多次获得国际金奖。谷城县五山镇被林业

部授予“茶叶之乡”。我们实施数量与质量同步扩张战略,全面转换为有机茶或无公害茶叶。通过兴办一批技术先进的深加工企业,开发茶饮料、茶食品等与茶叶相关的系列终端产品,目前已初步形成了完整的茶叶产业体系。特色就是生命力,特色就是竞争力。我们按照“人无我有,人有我精”的思路,走出了一条“因地制宜办特色,依靠特色求发展”的产业发展之路。我县黄姜产业的确立就是以黄姜是世界性稀有资源为基础的,黄姜被誉为“药用黄金”,我国和黑西哥是黄姜的主产国,而我国仅有秦巴山系适宜生产。我县正处于秦巴山系,气候和部分土壤比较合适种植,经过近几年的发展,这个产业已显现出强劲的生命力和广泛的市场潜力。实践证明,我们大力发展茶叶,黄姜产业的路子是正确的。

根据国际国内科技发展和产业转移趋势,改造传统产业,发展高新技术产业。近年来,谷城县在改造传统产业结构上,坚持“有进有退、有所为有所不为”的原则,根据市场要求,按照发展、调整、淘汰的思路,果断地对磷肥厂、耐材厂、针织厂等一批无特色、无优势、无市场的中小企业从原来的一般竞争性行业中退出,进行整体结构优化,促使资产、资本和资源向关键领域,优势行业和骨干企业集中;对石棉矿、玻璃厂等一批国家限制和禁止发展的行业企业予以关闭,把资源调整到符合市场需求的产业上。经过调整、整合形成的汽车配件、纺织服装、水力发电三大支柱产业的总资产占全县工业总资产的比重达78%,提供利税占86%。在抓好传统产业结构调整的同时,我们还积极培植高新技术产业,抢占未来经济发展制高点。初步形成了新材料、机电一体化、物理制浆造纸、生物医药化四大节能与环保型高新技术产业。省级重点高新技术企业金洋公司开发的无污染再生铅技术是国内独创、国际先进的新技术,获得“湖北省科技进步一等奖”。金洋公司已发展成为全国最大的再生铅生产、出口企业。去年该公司又开发出用于核电站核反应堆辐射防护的铅屏蔽系列构件,填补国内空白,有望替代进口的新

型材料,被列入 2002 年度国家重点新产品。省级高新技术企业格润公司通过自主研发物理制浆技术,在国内率先彻底解决了造纸“黑液”污染问题,一个新兴的环保造纸产业正逐步崛起。

根据国际国内经济发展趋势,积极引导企业走联合、集聚的道路,县域经济发展过去主要是靠“船小好掉头”的灵活机制,但随着当前国际国内大批跨国公司、集团公司的崛起,这种优势正在逐步弱化,必须要有自己县域经济的“航空母舰”,否则,就难以抵御市场竞争的大风大浪的考验。我县以资本联合,市场联合、生产联合、技术联合为纽带,积极推进以车桥,骆蓄两大集团为核心的兼并重组和协作配套,谷城车桥公司 1997 年以国有资产无偿划拨、总体兼并的形式加入三环集团并成功上市,该公司以骄人的业绩雄居全县工业经济龙头。随后东银公司、东安公司又相继正式加入三环集团,从而实现了强强联合。我县已建成了全国最大的汽车前轴生产基地、全国第二大汽车蓄电池和转向节生产基地、经济效益名列全省纺织行业前茅的纺织工业基地,以及总装机 10 万千瓦的南河梯级小水电工业走廊。

三、千方百计“引进来”,大搞招商引资,是发展开放型经济的活力源泉

作为内陆山区县,普遍存在项目、资金、技术和人才不足等诸多困难,加之,刺激民间经济投资的政策和措施尚不完善。加快县域经济发展的有效办法之一,就是“借梯上楼,借水行舟”充分利用“外力”求发展,把优势资源、优势产业、优势产品全面推向招商引资第一线,利用别人的资金开发我们的资源,利用别人的品牌技术改造我们的产业,利用别人的增量激活我们的存量,带动县域经济的快速发展。

兴办园区招商引资。我们注重兴办经济园区,构筑投资“洼地”形成“扎堆”效应,先后兴建了建陶工业园、医化工业园,冷集南沟工业园等 9 大园区,充分发挥国家节能与环保产业基地、国家级

火花星火技术密集区的园区效应,以优惠的政策、良好的环境、便捷的服务,吸引县内外投资者到园区创业。近年来,我县通过园区建设,一大批环保项目、科技农业项目被引了进来。先后引进了国家中型水电开发公司、武汉唐氏集团、武汉榕润公司,台湾久鼎公司,台湾海峡兄弟公司、香港富晖贸易公司等 10 余家大企业、大集团,引进资金达 16000 万元。实践证明,兴办园区在吸引外资、发展开放型经济方面显示了强劲活力,为“引进来”发挥了特殊的作用。

抢抓机遇招商引资。我县经济之所以取得较快发展,就在于抓住了国家经济发展中孕育的诸多机遇,兴办了一批能牵动全县经济发展的大型项目和企业。我们抓住东风与日产合资合作的机遇,利用汽车零部件工业的地域、成本、资源优势,积极寻求与日本、韩国及台湾、江浙等地零部件供应商开展多种形式的合作,努力扩大配套领域,争取更多的配套份额;抢抓沿海技术和资金向内地递度转移的机遇,发挥我县劳力上的低成本优势,引进一批劳动密集型项目;抓住我县国家级节能与环保产业基地建设的机遇,抓好皂素深加工、微型蓄电池、沙坦莲苯等高新技术项目的引进工作;抢抓南水北调中线工程实施和国家转移支付资金向中西部地区倾斜的机遇,积极做好汉江堤防建设,退耕还林、农业综合开发等重点项目的申报争取工作等等。

依托资源招商引资。在招商引资过程中,要发挥本地资源优势,依托资源招商引资,我县南河流域水力资源丰富,但是搞水电项目投资大,自主开发实力不济,现实途径就是吸引业内股东,借助“外力”搞开发,让其持大股得大利,我们图长远求发展。在兴建白水峪电站时,我们让出 73% 的股权,吸纳中国水电开发总公司等 5 家大股东和大量社会资金参股,成功引资 4.5 亿元,使该电站顺利建成投产,成为全县建国以来投资最大的建设项目,去年发电收入 5000 多万元,上交税金 800 多万元。在白水峪电站建成投产

后,我县又与水电三局、襄电集团等股东合作,在南河流域兴建了庙子头电站,首台机组已并网发电。又如在发展旅游业上,充分发挥我县旅游资源丰富的优势,实行零准入政策,采取股份制,租赁,拍卖景点使用权,建设权等措施,先后吸纳社会资金 3000 多万元,兴建了冷集桥头汉江水上娱乐城、蕤山疗养院,蕤山西洋别墅群、南河农家博物馆、南河温泉度假村等重点项目,开发了南河溶洞群等一批精品景点,吸引了众多的旅客来谷观光旅游。全县年接待游客达 20 万人次,实现门票收入 19 万元。

盘活存量招商引资。前些年,我县部分企业在经济转型过程中退出市场,这些企业的相当一部分职工因守闲置资产的心态比较严重。为此,我们提出“宁要活的 100 万,不要死的 1000 万”,坚持以资产换资金,以存量换增量,使这些企业在资产流动中重现生机与活力。县硫酸钡厂因多种原因而停产多年,1300 多万元国有资产处于闲置状态,我们将这部分资产无偿借给青岛红星集团后,借助对方雄厚的资金、技术实力重新启动生产,使闲置资产很快发挥作用,产生效益,每年贡献利税上百万元。

四、实施“走出去”战略,提高经济外向度,是发展开放型经济的重要途径

改革开放多年来,我们是以“引进来”为主,取得了很大的成绩。不先“引进来”,我们的产品、技术、管理水平就难以提高。现在情况不同了,随着国际国内形势的变化,实施“走出去”战略的条件更具备了,要求也更迫切了。须不失时机地实施“走出去”战略。这是关系县域经济跨越式发展的大战略,是我们在参与国际竞争中掌握主动权,打好“主动仗”的必由之路。

一是努力练好“走出去”的内功。在实施“走出去”战略时,我们特别强调培植龙头企业,提高企业核心竞争力。龙头企业经济实力的强弱和带动能力的大小,决定着县域经济能否走出去、走多远。湖北石花纺织公司 2001 年未雨绸缪,果断决定投资 7000 万

元,从日、美、德等国引进先进设备,开发生产高科技含量、高档次、高附加值的服装面料,一举建成具有世界先进水平的高档服装面料生产企业,再造了一个崭新的石纺。银城纺织股份有限公司2002年投资4500万元,建起了银纺东厂,装备了国内一流的自动络筒机和清钢联等先进设备。银纺公司现在已成为利税过千万元的“全国纺织工业经济效益50强企业”,“银谷牌”纱线荣获“中国十大品牌”等称号,畅销国内10多个省市,间接出口到东南亚,欧美及港、澳、台等国家和地区。与此同时,我们积极实施精品名牌战略,已逐步培植了一批产品质量好,市场占有率高,附加值高的名牌产品,汉鹦牌前轴、骆驼牌蓄电池、银谷牌纱线被评为省名牌产品;全县40个重点产品全部采用了国际和国家标准,有30多个产品先后荣获国优、部优、省优称号。骆蓄公司、金洋公司、车桥公司、恒立公司、奥西达公司抓质量创名牌,顺利通过ISO9000、ISO9002质量体系认证,获得了开拓国际国内市场的“身份证”。

二是努力培植壮大外向型出口创汇企业。为了提高我县企业的出口创汇能力,我们积极引导企业实现“四个转向”,即营销方式由主要依赖供货出口转向自营出口,市场开拓由周边国家和地区小额贸易转向欧、美、非洲国家大额批量贸易,经营主体由单一贸易主体转向多元复合贸易主体,经营模式由粗放经营低效运作转向集约经营。石花恒立公司瞅准国际市场的产品空档,生产集装箱角件,迅速在国标国内市场独占鳌头,远销美国、英国、加拿大。年出口创汇200多万美元。目前,全县自营出口企业达到16家,去年外贸出口额完成527万美元,其中自营出口470万美元,分别比上年增长34%和51.6%。今年上半年,全县完成自营出口额234万美元,同比增长了24%。

三是努力增强企业跨地区开拓市场的能力。近年来,我们坚持以企业为主体,以产品为载体,逐步把具有独特优势生产能力强的产业,向县外扩张,开展技术、品牌输出和带料加工,在外地建立

生产基地、销售网络和售后服务体系。目前,全县有 14 家企业通过控股、托管、总经销、总代理等方式,与重庆、四川、陕西、甘肃等地的企业和个体私营业主建立业务关系,年产值(销售收入)过亿元。金洋公司在重庆巴南冶炼厂控股 51%,年扩大生产能力 3000 万元,骆蓄公司西部销售额每年达到 4000 多万元,恒尔公司泡沫垫材产品除为东汽集团配套外,还与新疆、广西、上海、江苏等地十几家汽车生产企业建立起配套关系。县水利公司把业务发展到西藏,将自身的人才技术优势与对方的资金、装备优势嫁接,在藏南广大地区承接了农发、扶贫、治水、筑路等一项又一项建设工程,年产值过千万元,开辟出广阔的发展空间。

四是努力扩大劳务输出,发展“打工经济”。为了加速富余劳动力的转移,促使山区人民外出务工经商,并从中拓宽视野,学到本领、呼吸外地气息,增强竞争理念,提高发展市场经济的能力,我县出台激励政策,组织劳务输出,使全县 90% 以上的富余劳力都走出了家门。目前全县外出打工人员遍布广东、上海、北京等 10 多个省(市),人数达到 14.25 万,去年仅通过邮政汇兑就寄回打工收入 2.8 亿元,是全县财政收入的 1.7 倍。更可喜的是,完成了资本积累的打工人员抱着寻求财富裂变和改变家乡面貌的双重愿望,纷纷返乡创业,又带动和促进了谷城经济的发展。

围绕全面建设小康目标 全力推进农业产业化建设

中共贵州省绥阳县县委副书记 柳盛明

“十六大”报告指出：“积极推进农业产业化经营，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益”。江泽民同志曾说过：“扶持农业产业化就是扶持农业，扶持龙头企业就是扶持农民”。农业产业化是农村经济发展的重大战略任务。

一 农业产业化是实现全面小康目标的载体

农业产业化是全面建设小康社会的必由之路。农业产业化打破城乡之别和工农之差，把农村和城市的生产要素有机结合起来，使农民与市场有机连接起来，使丰富的农业资源通过加工、流通而增值，实现千家万户的小生产与千变万化的大市场的有机对接，使得农民增收，农业增强。现阶段，我们全面建设小康社会的重点在农村，难点也在农村，只有农民实现了全面小康，才能实现全县人民的全面小康，而农民要实现全面小康，关键在于调整农村产业结构，增加农民现金收入。农业产业化经营就是突出这一重点，解决这一难点，破解这一关键的有效载体。

农业产业化是全面建设小康社会的必然选择。绥阳县地下资源匮乏，虽然有煤、铁、硫等矿产资源，但储量小；地表自然资源不足，县境内有芙蓉江等几条江河，但流量和落差不大，因此，从地下资源和地表来看，没有能满足大工业需要的自然原材料，不具备大规模开发自然资源的条件，这就决定了我们的经济发展不能走自然资源转化型的路子。绥阳距贵阳 200 多公里，重庆 330 多公里，没有靠近重要经济枢纽中心，决定了我们的经济发展不能走市场

在外,原料在外的市场加工带动型的路子。绥阳还不靠国道,不沿铁路。没有机场和航运作依托,没有条件走大规模投资拉动型路子。所以,实现经济发展只能走培植资源,延伸农业产业链,走规模化的农产品加工增值而发展县域经济的路子。农业产业化经营是我们的必然选择。

农业产业化是全面建设小康社会的必须举措。我县有 49 万多人,90%以上是农民,全县国民生产总值,地方财政收入和农民人均纯收入的四分之三以上直接或间接来源于农业。从国民生产总值增长方面看,2000 年我县的国民生产总值为 7.8 亿元,按照 2020 年翻两番的目标,到 2020 年要达到 31.2 亿元,即在 2002 年 13.5 亿元的基础上每年增加 1 亿元,要实现国民生产总值每年增长 1 亿元的目标需要对现有产业结构进行战略调整才能实现,而就绥阳而言,要实现结构调整的根本出路在于实施农业产业化。从财政增收方面看,我县要实现经济社会的协调发展,需要财政收入保持 10% 以上的增长速度,而要实现 10% 以上的财政增速,即到 2007 年,财政收入要达到 1.3 亿元以上,即在现有基础上增加 5000 万元以上,每年需增加 1000 万元左右。而现有的几个主要产业要提供较高速度的可持续增长,在现有条件下,是难以达到的。烤烟生产按照计划种植,区域化布局的结构调整要求,到 2007 年可达 18 万担左右,可提供税收 1700 万元左右,与 2002 年的 1200 万元相比,只有 500 万元潜力可挖;辣椒产业由于国家政策调整和客观上已进入资金、品牌。科技的竞争阶段,没有龙头企业或知名品牌的强力拉动,对财政的贡献不大,难以形成支柱产业。畜牧产业按现有的发展规模和速度,到 2007 年,全县生猪出栏可达 60 万头,税费收入也只有近 1500 万元左右,只比现在增加 1000 万元。以上各项总和,每年只能新增 400 万元左右,再加上工业和第三产业每年有 200 万元左右距年均增长 1000 万元有较大的差距。从农民增收方面看,我县农民 2002 年人均纯收入为 2015 元,要保

证阶段性目标的实现,农民人均纯收入必须保持4%以上的增长速度,即每年以不低于100元的速度增长,而在农民基本解决温饱后要实现年均增收100元的目标,单靠量的扩张,由于受资源和市场的双重约束,是难以实现的,增收方式要实现由自然经济向市场经济转变的增收,由实物收入向货币收入转变的增收,要靠经济增长方式转变和经济质量的提高才能实现可持续的增收。所以,我县要实现较高速度的可持续发展必须紧紧依靠农业产业化,强力推进农业产业化经营是实现全面小康的必然举措。

二 明确目标,突出重点,全力推进农业产业化经营

为贯彻落实十六大提出的全面建设小康社会的目标,促进全县产业结构调整,我县提出了以市场为导向,巩固粮油产业,主攻烟、畜、椒产业,培植药、菜产业的农业产业化发展思路。

1、烤烟产业。2002年我县收购烟叶14万担,实现烟农收入5431.88万元,烟叶特产税1200万元。按照稳定面积,主攻质量,优化布局,健全机制,确保三赢的工作思路。到2007年,能够建立优质烤烟基地9万亩,收购烟叶18万担,上等烟比例达45%以上,中等烟比例达50%以上。并与国内1—2个知名烟厂建立长期稳定的供求关系。实现烟农收入近亿元,财政收入1700万元的目标。

2、畜牧产业。我县大力发展畜牧产业有着较大的比较优势:一是粮食丰富,饲料来源充足,全县年产粮食25万吨左右,可以用来转化的粮食约15万吨左右,按1头出栏肥猪需要500斤粮食计算,15万吨粮食可饲养60万头商品猪,可以变资源优势为经济优势。同时我县还有100万亩荒山草坡,100万吨秸秆可以利用。二是有龙头企业支撑,祥兴公司年产50万头生猪生产线正在修建过程中,惠乐公司年产10万头商品猪生产基地已进入喂养起步阶段。三是一批饲养大户已取得成功经验。到2007年,可以实现畜牧产值6亿元以上,占农业总产值的50%以上,培植1—2个年销

售收入上千万元,税收上百万元的畜产品加工企业;同时,畜牧产业的发展将逐渐由目前的数量增长型向质量效益型转变,进而向出口导向型转变。

要在 2002 年畜牧产值 3.3 亿元的基础上实现翻番,必须充分发挥优势,抓好生产布局和结构调整。一是依托祥兴公司年加工 50 万头生猪生产线和惠乐公司年产 10 万头商品猪生产基地,沿 207 省道沿线以发展优质生猪为主。二是沿 303 省道沿线以发展牛、羊为主。三是沿芙蓉江沿线以发展生态渔业为主。要努力工作实现畜牧产业的发展目标,要实现四个突破:一是在良种繁育上要突破。牛以冻配为主,羊以引进波尔山羊等优良品种为主,生猪要紧紧依靠县内 6 个良种扩繁场的同时,积极引进外二元母猪。现在全县有外二元能繁母猪 1000 头,今年县内可产 1500 头外二元母猪,再引进 3000 头,力争今年达到 5000 头外二元母猪,到 2005 年可形成年产外三元仔猪 9 万头以上规模,以后每年将以 7—8 万头速度递增,到 2007 年就可提供年产仔猪 30 万头以上,适应市场对优质品种的需求。二是在社会服务上要突破。主要以“五包”(包防疫,包阉割,包治疗,包饲养指导,包病死亡赔偿)技术有偿服务为核心,通过对“五包”技术的完善和深化,形成社会化的有偿服务机制。进入“五包”有偿技术服务的牲畜,发病率仅为 0.5%,比国家标准低 4.5%,每头猪的效益可达 50—100 元。同时,要加强良种服务体系、技术培训服务体系、兽医服务体系、饲料服务体系和营销体系建设。三是在养殖大户上要突破。实践证明养殖大户是扩大畜牧规模,提高畜牧品质,带动农户饲养的重要载体。全县现在有 3600 多户养殖大户,我们要通过政策和市场引导,进一步扶持养殖大户的发展。这些政策措施主要包括:对大户实行贷款贴息;对引进良种实行补贴(对每户引进外二元母猪 5 头以内的每头补贴 100 元,每户引进 5 头以上的,每头补贴 200 元);养殖大户修建圈舍用地免收有关税费;农业

综合开发项目、扶贫项目。农村小型生态工程等涉农项目捆绑使用,向养殖大户和重点区域倾斜;金融部门加大贷款力度;龙头企业对大户饲养的优良品种在收购价格上予以倾斜等政策措施。四是在税费征收上要突破。征收畜牧税费,既是增加财政收入,实现财政增长的需要,也是促进畜牧产业健康发展的根本保证,同时还是检验畜牧产业发展质量的重要指标。去年全县畜牧税费征收为200万元,今年要力争突破500万元,以后逐年递增。

3、辣椒产业。绥阳辣椒一是具有较好的品牌优势,“朝天椒1964年被评为全国七大名椒之一,去年获国家标准化体系认证,是“中国辣椒之乡”。二是具有较好的规模优势,全县辣椒常年种植面积在15万亩左右,总产量在1.2万吨左右。三是具有较好的群众基础,全县种椒农民有8万多户,占全县农户总数的80%以上。我县辣椒产业发展的目标是到2007年,全县种植辣椒15万亩,干椒产量3万吨以上,培育1—2个加工销售收入500万元以上的龙头企业,改造和新建2—3个交易额在1000万元以上的辣椒专业市场。要实现这个目标,我们的工作重点:一是抓好龙头企业建设,在积极引进龙头企业和知名品牌的同时,扶持现有的民生辣椒有限公司,乡里香公司等企业扩大生产规模,使之尽快上规模,上档次,上水平,同时积极探索组建企业集团路子,充分发挥企业集团的龙头带动作用。二是以实施全国农业标准化贵州省示范区绥阳朝天椒综合标准体系建设项目为契机,以争取农业部特产种植项目为动力,以抓好“六镇百村万户”工程为载体,以良种良法为重点,着力抓好15万亩辣椒基地建设,使亩产从现在的160斤提高到亩产400斤以上,达到目前全县较高水平,实现这个目标,全县辣椒总产值可达亿元以上。三是着力抓好新品种的引进。

4、中药材产业。到2007年,建立金银花基地10万亩以上,黄栀子基地5万亩以上,葛根基地2—3万亩,同时,通过招商引资,建加工企业2—3个,实现中药材加工销售产值1亿元以上,税收

1000 万元以上。目前,全县已建立金银花基地 4.5 万亩,黄栀子基地 2 万亩,葛根基地 3500 亩。要实现这一目标,今后的工作重点一是要以退耕还林为载体,迅速实现以金银花、黄栀子、葛根为重点的中药材产业量的扩张。二是认真抓好基地建设,实施中药材 GAP 工程,争取金银花进入国家药典(黄栀子、葛根已进入国家药典)。三是切实抓好招商引资和项目申报工作,争取与国内知名品牌企业联合,成为他们的原料基地,靠规模和品质形成我县中药材产业的核心竞争力。

5、蔬菜产业。我县发展蔬菜产业在省内具有较好的比较优势。一是粮食生产条件好,产量高,人均占有粮食多,不存在蔬菜产业与粮食生产争地的矛盾。二是县内生产条件好,无污染企业,土壤重金属不超标,水源灌溉有保障,地势平坦,有利于发展蔬菜。经农业部指定机构检测,完成了无公害农产品产地环境现状监测与评价工作,符合无公害蔬菜发展的条件。三是县委,县政府认识到只有抓农产品及其加工业为重点的农业产业化才是我们经济发展的唯一出路,干群思想认识统一。

发展蔬菜产业要抓好生产布局规划,坝区镇(乡)要通过龙头企业带动走出口加工型之路和专业市场带动走市场引导型之路;山区镇(乡)要走市场带动型的路子,主动对接重庆,贵阳,遵义市场,大力发展反季节蔬菜。培植蔬菜产业,当前工作重点:一是狠抓基地建设。全县现有西兰花基地 1000 亩,力争今年底发展到 2 万亩,通过 2—3 年努力,在坝区建立 5 万亩蔬菜基地;目前山区有反季节蔬菜基地 700 亩,通过 2—3 年努力,力争达到 1 万亩以上。二是严格按照无公害食品生产的规范和标准进行生产,确保蔬菜产品质量,使蔬菜产品能够进入国际国内市场。三是与龙头企业建立长期稳定的关系,形成公司 + 协会 + 农户的组织形式,同时,建立或引进蔬菜专业市场,通过公司 + 市场 + 农户的形式组织生产。

三 抢抓机遇,强化措施,为农业产业化经营提供强有力保障

加强领导是推进农业产业化经营的前提。按照围绕一个产业,组建一个班子,制定一个规划,培育一个龙头,健全一套机制,形成一个支柱,富裕一方人民的要求,建立党委领导,政府实施;人大监督、政协支持的工作机制,确保每一项重点产业发展都有专人负责,专人研究、专人落实,将工作责任和目标量化到人、考核到人。进而在全县形成适应农业产业化建设以及经济发展的开通的观念,开放的心态,开明的政策,开拓的干部,开心的环境,切实为推进农业产业化经营提供强有力的组织保证,政策环境和舆论氛围。

抢抓机遇是推进农业产业化经营的基础。党的“十六大”指出:实施西部大开发,重点抓好基础设施和生态环境建设,积极发展有特色的优势产业,推进重点地带开发。实践证明,退耕还林为重点的历史机遇,是实现我县经济发展的重要措施,是农业产业化经营的重要途径,是实现经济、社会、生态协调发展的重要载体,我们要按照“退得下,稳得住,还得上,能发展”的原则,认真开展工作。同时,认真抓好税费改革,扶贫攻坚,沼气建设等工作,为农业产业化经营打下基础。

龙头企业是推进农业产业化经营的关键。从我县的实践来看,龙头企业的发展质量与发展规模直接制约着产业化建设与发展。我们紧紧围绕发展一个产业,培育一个龙头(企业,市场或品牌)的工作思路,从基地建设,投资环境,社会服务等方面加大工作力度。大力招商引资,引进了实力较强,带动能力较大的企业来县内投资兴办龙头企业。

深化改革是推进农业产业化经营的动力。一是通过干部人事制度改革,技术人员职称实行评聘分离,引导和鼓励干部职工投身农业产业化第一线。二是积极探索符合国家法律政策,适应市场经济要求,农民自愿接受的土地、劳动力等生产要素流动的路子,

实现农村生产要素的优化组合。三是通过深化改革,治理经济环境,减少行政审批手续,改革不利于产业化发展的环境。

完善服务是推进农业产业化经营的保证。一是探索和建立适应市场经济要求的社会服务体系,即推行技术有偿服务,如畜牧“五包”技术服务。二是健全制度,切实转变干部工作作风。用干部作风的转变,促进农业产业化经营的发展,用制度化的保证措施,促使干部作风的转变。通过适应市场经济的做法,改变过去“要我服务”为“我要服务”,解决农民的后顾之忧。如在沼气池建设,烤烟烘房修建,畜牧产业发展等工作中,推行干部作风好坏、素质高低与收入报酬挂钩的机制。从制度上保证行政干部,技术人员全身心投入到农业产业化经营中去。三是加强信息化建设。通过信息化为载体,形成标准化的生产,规范化的管理,集约化的经营,形成规模,降低成本,促进农业产业化建设,增加效益。

科技支撑是推进农业产业化经营的重点。科技是推动农业产业化经营的强大动力。在农业产业化经营中,科技支撑主要体现在:一是规划要科学,要围绕全县确定的主导产业,突出区域的重点和特色,只有科学的规划,才能完成我们既定的目标。二是加强技术培训。注重实用技术培训,增强科技兴农意识。把加强对农村党员、基层干部、种养户代表的实用技术培训,作为发展农业产业化经营的重要路子来抓。三是按照无公害农产品的生产规程进行生产,确保农产品质量。四是抓好标准体系建设,以实施全国农业标准化贵州示范区绥阳朝天椒综合标准体系建设项目为契机,进行试验示范,逐步建立各大产业的标准化体系。五是利用各种媒体,加强典型宣传,形成学科学,用科学的氛围。六是加强新品种的引进,试验和推广。七是搞好综合利用,增加农民收入。

坚持多元化运作 提升城镇化水平

中共甘肃省合水县委副书记 白振海

“要逐步提升城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”“十六大”报告这一科学论断,为我国城镇化建设指明了方向。合水县要实现小康社会的奋斗目标,必须把城镇化建设放在首位,实行多元化运作,提升城镇化水平,增加城乡居民收入。

一、城镇产业定位多元化

一个城镇的产业结构是各产业自身要素禀赋发展的结果,而不是或主要不是政府设计的结果。在社会主义市场经济体制日益完善和经济全球化的背景下,由于生产地域分工规律的作用,并不存在普遍适合各个城镇的产业结构模式。从合水的消费结构看,物流进大于出,工业品的输入超过农产品的输出,是一个消费型城镇,自我服务倾向严重,与周边地区经济关联性较差,要从根本上转变到积累带动消费、盈余壮大发展的城市化上,就必须积极发展第二、三产业,增强城市的经济和社会服务功能。要按照经济效益、生态效益和社会效益协调发展的原则,引导各种产业向城镇集中,实现城镇产业结构的多元化。在县城要大力发展壮大一批无污染、无公害的高新农产品加工业、餐饮服务业、商贸运输业;在“两川一线”交通便利的吉岷、老城、板桥等乡镇,要以商贸流通业、加工增值业为重点;在太白、蒿咀铺、肖咀等乡镇,要以矿产开发业、旅游文化业为重点,多业并举,共同发展。

二、城镇规模结构多元化

合水县地处西北落后地区,面对乡村城镇化的要求和经济全球化的挑战,要按照区域产业布局、城镇内容结构和区域人口分布,重点在县城城区和小城镇建设两方面下功夫,形成不同层次的城镇规模结构。一是县城城区要围绕北区开发、旧城改造、基础设施升级等重点,引入市场经济的经营意识、经营机制和经营方式,加大对外开放和招商引资力度,创新经营城市的理念,盘活城市国有资产,努力实现城镇资产商品化、融资方式多元化、经营手段市场化、经营目的效益化。二是要紧紧围绕建设个性化现代城镇的目标,高标准搞好新一轮城镇总体规划修编,根据全县12个乡镇的区位现状,宜大则大,宜小则小,不搞一个模式,形成各具特色的多层次发展模式;对人口众多、工业发达的太白镇、老城镇、板桥乡、西华池镇、何家畔乡要超前谋划,建设一级示范小城镇;对交通便利、商贸活跃的吉岷、段家集、肖咀、店子要突出特色,发挥优势,建设资源开发型或商业贸易型二级小城镇;对太莪、蒿咀铺、固城等资源丰富的乡镇要结合实际,挖掘资源,建设农产品加工型或旅游观光型三级小城镇。

三、城镇扩展方式多元化

实现城镇化要以城区的扩展为条件。扩展既包括地域的扩展,也包括人口、技术、生产要素的扩展。一是要扩展城镇区域;要按照“谁投资、谁所有、谁受益”的原则,改善投资环境,积极引导和动员社会各界人士投资建设城镇,在合水县城、乡镇要大力规划和建设工业园区、非公经济区,培育和兴建各类商贸市场,以“跳跃式”、“摊大饼式”向周围蔓延,努力拓展新城区。旧城改造要坚持有利于节约城区占地的要求,在保持传统风貌的基础上,增加科技含量,提升建设水平,使旧城换新颜。二是扩展城镇人口;要把有一技之长的农民或农村剩余劳动力吸引到城镇中来,变农民为市民或城镇居民,逐步取消城乡差别,统筹城市经济社会发展。要坚决取消对农民进城的歧视性限制和各种不合理要求,不得向进城

农民收取费用,也不得收回进城农民的承包地,给农民进城留有后路,拓宽农民进城渠道,力争每年新增城镇居民 3000 人。

四、城镇投资主体多元化

资金匮乏是制约合水城镇建设的瓶颈。新形势下,要充分认识城市建设的经济属性,要改变传统的“有多少钱办多少事,先有钱后办事,没有钱不办事”的消极思想,牢固树立“有钱会办事,小钱办大事,无钱也办事”的创新进取精神,用改革的办法去找钱。通过建立多元化的城镇建设投融资体制,调动方方面面的力量参与城镇建设。一是要建立“借钱、生钱、还钱”的新机制,通过资本营运手段达到“双赢”。二是要盘活土地,基础设施和无形资产,对城镇的空间资源、自然资本及发展资金进行聚集、重组,把城镇作为产业进行开发,以较小的投入获取最大的效益。三是启动民间资金,重点投向城镇建设和参与经营城镇。

建设学习化的村庄

——对保康县建设农村学习型社会的思考

中共湖北省保康县委副书记 叶 丛

党的“十六大”提出,要“形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展”。学习型社会又称学习化社会、教育化社会,是关于未来的社会、教育及其相互关系的构想。在当前的形势下,我们贯彻落实“十六大”这一重要精神,大力抓好农村学习型社会建设,切实提高广大农民的思想道德素质和科学文化素质,对于加快全县农村经济社会发展步伐乃至全面建设小康社会,都具有十分重要的作用。

建设农村学习型社会具有重要的现实意义

建设农村学习型社会是加快农村经济社会发展的需要。当前,我县农村经济社会发展明显滞后,已严重影响着全面建设小康社会的进程。产生这个问题的一个重要原因就是农村人口特别是劳动力素质偏低,对党和政府关于农业农村工作的方针政策、市场信息和农业科技等知识掌握较少,从而在发展经济上找不准路子,在改善生产生活条件上缺少投入。抓好农村学习型社会建设,用党的方针政策、市场经济、实用科技等知识武装农民头脑,对农村发展能够起到立竿见影的效果。众多的事实证明,这一举措既是解决“三农”问题的现实途径,也是着眼农村未来发展的战略抉择;不仅能产生显著的经济效益,还能有效推动各项社会事业快速发展。

建设农村学习型社会是解决农村现实问题和矛盾的需要。现在,我县农村各种社会矛盾较多,不少问题十分棘手。一些农民遵

纪守法意识淡薄,对应尽的义务明抵暗抗,有的甚至偷鸡摸狗、打架闹事,严重扰乱农村社会秩序;部分村民不珍惜自己的民主权利,不慎重对待选举,选出的村干部不能很好地履行职责;封建迷信、赌博抹牌等现象抬头,部分村庄社会风气较差,等等。要从根本上解决这些问题,只有加强农村学习型社会建设,组织村民深入持久地学习,不断提高自身素质,才能有效增强村民自治能力,不断提高村民自治水平,使农村步入经济繁荣、社会进步、政治祥和的文明发展道路。

建设农村学习型社会是统筹城乡经济社会发展的需要。近年来,我县城乡之间的差距逐年拉大。去年城市居民的可支配收入是农民人均纯收入的2.8倍。城市以中药材、绿色食品为主的农产品加工企业原料不足,进一步发展十分困难。另一方面,农民生产与市场需求存在着一定程度的脱节现象,相当部分农产品销售困难。同时,保险、文化、通讯等企业也难以很快开拓农村市场。只有以十六大精神为指导,大力建设农村学习型社会,培养现代的新型农民,才能较好地引导农民走农业产业化、工业化和农村城镇化的路子,统筹城乡经济社会发展,加快小康建设的进程。

· 现在建设农村学习型社会正是大好时机

一、农民对建设农村学习型社会具有很高的热情。我县地处内陆山区,过去经济落后,教育基础薄弱,许多农民受学校教育较少。近年来,大部分农民逐渐摆脱了贫困,经济状况和生活条件得到明显改善。他们面对社会的快速发展,越来越清醒地认识到自身素质偏低,影响了自己致富的进程,也给日常生活带来了许多不便,希望在农闲时间,就近就便进行学习,掌握致富技能,提高自身素质。尤其是许多青年农民,非常希望在本地区免费学习,掌握一定的技能,取得相关行业的就业准入资格,进入城镇谋发展。

二、建设农村学习型社会具有良好的基础。过去,我县通过实施“普九”工程,共投入1.5亿多元用于农村学校建设。现在,全县

264个村都按照标准建有村级小学,配齐了教学设备。近年来,由于山区学生一直自然减少,大量校舍闲置,教师队伍也相对庞大。为我们建设农村学习型社会奠定了良好的基础。

三、社会各界对建设农村学习型社会有着热切的企盼。当前,各涉农部门、单位越来越深刻地认识到建设农村学习型社会的重要作用。都希望通过加强这项工作,使广大农民的素质得到明显提高,减少在农村开展工作的难度。保险、金融等企业也希望参与农村学习型社会建设,建立稳固的宣传阵地,迅速打开广阔的农村市场。

建设农村学习型社会的建议

建设农村学习型社会,让广大农民享有接受教育的良好机会,是建设学习型社会的重点和难点。我们要把这项工作作为解决“三农”问题的重要切入点,抓住当前的有利时机,加大工作力度,使农村经济的增长方式实现根本转变,推动农村经济社会快速发展。

一、要科学制定规划。县、乡、村三级都要从战略的高度认识建设农村学习型社会的重要性,把这项工作作为农业农村工作的一个重点,纳入经济社会发展的总体规划。要结合本地实际,制定本地的具体工作规划。要把建立村校一体化体制作为规划中的一条重要措施,实行村小学班子成员和村干部交叉任职,使农村学习型社会建设与农村各项工作同步协调发展。

二、要加强教师队伍建设。要统筹考虑,为这项工作建设一支各个专业齐全、专兼职相结合的教师队伍。要筛选一批师德高尚、安心基层、热爱农民的教师,进行相关知识和技能培训,到村级小学担任这项工作的专职教师。同时,要从县、乡涉农部门或单位抽调专业人员,聘请大专院校、科研院所的专家教授,邀请本地的“土专家”、致富能人,组成讲师团,对农民进行培训,不断充实师资力量。

三、要加强教学阵地建设。各地要科学规划,因地制宜,注重实际,全面加强教学阵地建设。要发挥村成人文化技术学校在培养农民中的主阵地作用,按照规范化的标准,抓好教室、资料室建设;逐步配备微机、有关教育软件和接收农业教育节目的设备,有条件的地方要开通互联网。边远农村要建好必备的寝室、厨房,使远道而来的教师能住下来授课,居住边远的农民能够全天学习。同时,要大力建设县乡职业技术学校,推动函授教育、广播电视教育、自修教育向农村延伸,使农民学习、深造具有广阔的天地。

四、要开展好教学活动。要针对本地实际,充分发挥党团、妇联、科协等组织的积极性,统筹安排,科学开展好教学活动。在这项工作中,要坚持课堂授课与实践操作相结合,用理论知识指导农业生产经营,在生产实践中丰富理论知识;要坚持全面指导与典型带动相结合,在以学促干的基础上,培植一批典型,使广大农民学有示范,进有标杆;要坚持常年学习与开展活动相结合,采取科技、文化、卫生“三下乡”活动等群众喜闻乐见的形式,促进广大农民掌握相关知识和技能。

五、要保证经费投入。要坚持“村级投入为主,政府扶持为辅,争取社会帮助”的原则,保证建设农村学习型社会的资金投入。政府要将专职教师工资全额纳入财政预算,并根据财力给予一定扶持。村级要在学校建设、基地划拨等投入上负起主要责任,并根据经济发展状况给予资金支持。同时,要鼓励、引导社会各界以资金、技术、物资等形式帮助农村开展好这项工作。

抗击非典工作的几点启示

中共青海省民和县委副书记 张秉才

今年四月下旬起,面对非典疫情的严峻形势,县委、县政府按照省、地的安排部署,严格遵循省地制定的“预防为主、严防死堵”的指导思想,以严谨细实,深入可行的工作措施、迅速的行动,凝聚全县上下抗击疫情、保护发展、造福民和的合力,在青海东大门筑起了抗击非典的坚实屏障。两个多月来,全县 32 个发热门诊接诊人数累计达 3614 人(次),其中发烧人员 499 人(次),其中住院隔离观察 74 人(次)。实行家庭隔离观察 1628 人(次)。各省界、县界检疫消毒站登记消毒车辆 25.24 万辆(次),检查人员 96.53 万人(次)。全县至今未发生一起非典病例和疑似病例,也为保护青海净土尽职尽责。作为县非典防治指挥部的一名成员,亲身经历、亲眼看到万众一心、众志成城、斗志昂扬、各司其职、人人尽责的场面,深深地体会到,只有始终践行“三个代表”,把为最广大人民谋利造福作为目标,心往一处想,劲往一处使,我们才能战胜各种困难,才能在党的领导下建立一个富裕昌盛的新天地。目前,非典疫情趋缓,而抗击非典中有许多的问题,需要我们再感悟、再鼓劲,为未来的发展归结出可借鉴的启示。

启示一:加强领导、周密筹划、严格措施是我们搞好一切工作的有效保证。中央和省委防治非典工作会议结束后,面对严峻的疫情形势,县委、县政府及时成立县党政主要责任人任总指挥和副总指挥,县委各常委为成员的县非典防治指挥部,下设检疫、诊疗、宣传、后勤供应、综合督查、药品市场检查、公共卫生、办公室等 8 个工作组(室)。各乡镇、各部门和各行政村也相应成立非典防治

组织机构,各种还以社为单位成立非典防治工作联防队。县与乡、乡与村、村与社、社与户之间层层签订非典防治责任书,建立起了党委、政府统一领导,部门负责,全社会共同参与的群防群控群治机制。各级领导将保护人民群众身体健康和生命安全放在首位,以对群众“揪心”、“惦记”之情,视对民众安危负责和保一方净土为己任,深入一线、靠前指挥。在检疫消毒,调查摸排、隔离留观、动员群众、整治环境的第一线处处可见领导的身影,真正在危急时刻和紧要关头发挥了“主心骨”的作用。领导到位促成了部署的周密,从制定应急预案到疫病诊疗,从动员群众到对外来人员的排查,从配备应急人员,到治理公共卫生环境,不仅形成一环扣一环,有条不紊的工作机制,而且还聚集了水来土淹、兵来将挡的有效预防、抗击疫病的合力,而在这合力形成之时的认真督查、严格奖罚更使合力再添、人心再聚、责任更明。这些我们在以往工作中常讲常提的东西,在抗击非典的非常时期自觉地形成,这务实的领导作风,严密的工作作风和高效的工作机制告诉我们,未来的大业就要在这种得心之风、顺畅之机、昂扬之气中得以实现。

启示二:我们的人民、我们的事业,在我们的党领导下会富裕昌盛,蓬勃向上。在这一场突如其来的灾难面前,我们的人民在中国共产党的领导下,经受住了考验,顶住了疫情的肆虐,向世人又一次证明,在人口众多的中国,只有中国共产党才是我们事业的领导核心,才是亿万中国人民战胜困难、繁荣昌盛的主心骨。就拿我县来说,县委集体领导、审时度势、果断决策,每一个班子成员尽职尽责,全县广大党员在危难之时模范带头,主动请战,坚守岗位。如全省基层党建先进单位马场垣乡团结村的党员,在村党支部的安排下逐社挨户地联户预防,形成坚挺的民众预防体系,村支部的成员还在县上设立的团结桥消毒站轮流值班,帮助解决消毒站工作生活上的困难。被评为全省预防非典先进共产党员的享堂检疫消毒站负责人刘职位,2个多月来,24小时坚守在工作岗位上,哪

里危险、哪里脏累,哪里就有他的身影。一天从内蒙疫区来了十个人前往大通,有一人还在发烧,刘职俭同志从晚上十点钟开始,一直忙乎着为他们测体温、留观和询问登记,直到第二天上午九点这些人离开后他才松了一口气。正是这些生动具体、朴实无华、举不胜举的事例,正是这些勤勤恳恳、无私奉献的共产党员,构造出了我们党伟大、光荣、正确的脊梁。

启示三:动员群众、万众一心、齐抓共管是我们今后干好每一件事的基点。两个多月的紧张工作,虽说辛劳繁忙,但从这辛勤之中,我们把民众动员起来,形成了铜墙铁壁,党和政府与人民群众的心贴紧了、距离拉近了,把同心协力、和衷共济变为实际行动,形成巨大的内在动力。在抗击非典的斗争中,我们采取各种行之有效的途径发动群众,把动员群众的触角从乡镇延伸到村社、农户。在田间地头、庭院炕头到处留下了我们发动群众、宣传抗非知识的足迹。据不完全统计,全县召开大小动员会、宣传会一千二百多次,有30多万群众受到教育,发放宣传材料9万多份,全县上下按照“一盘棋、一个号令、一面旗帜”的要求,群情空前高涨、凝聚力前所未有的。以往的各自为阵、自我盘顾、政出多门的现象不见了,大家心往一处想、劲往一处使,积极主动地完成指挥部交代的每一项工作。齐抓共管的目的、齐抓共管的气势在这抗非工作中更显风采。如全县318个村都由县乡工作组的干部带队,每村组织1—3个工作组员深入村社农户,挨门逐户做宣传工作,组织群众筑起一道道自我预防长城。全县很多村的村干部、老人们自发地组织巡逻执勤队在村口巷道值班,对来往的行人进行登记、测体温、消毒。还有的村对返乡人员划定隔离范围、采取隔离留观,更可喜的是很多乡镇、村社从改变生活陋习、倡导文明科学的生活方式,入手,教育农民群众讲究卫生、根除不文明习俗。一些堆积多年的垃圾在群众自发的整治中消逝了。如马营镇组织镇政府附近村社的农民把堆积多年的数百吨垃圾清理一净。

启示四:加强基础设施建设,建立一支高素质医疗队伍,提高综合防治能力,是我们今后面临的大事要事,也是实践“三个代表”重要思想的实际所在。抗击非典过程中,我们加强领导,群防群治,取得了阶段性成果。但在医疗基础设施建设、医疗队伍素质培养、医疗症治水平的提高等方面我们也认识到今后还要作大量的工作。抗击非典,最大限度地保护人民群众的身心健康,就要痛定思痛,从现在开始加强医疗基础设施、人员素质、诊治能力的建设,尽快筑造广大农村最完善的预防疾病、保障人民健康的体系,用完善的设施、高素质的队伍、有效的诊治能力践行“三个代表”重要思想,从根本上保障广大人民群众的最根本利益。我县在医疗基础设施建设上虽说有三处县级医疗点和一个疾控中心,23个乡镇有卫生院,318个村有1—2个卫生室,但作为初级医疗保健设施,只能完成一般病症的医治,面对非典型肺炎这种传染快、并发症多、死亡率高的传染疾病,我们的基础条件太落后,技术力量太薄弱,诊治能力太有限,可以说,提高整体的医疗水平,配置急需的高精尖的诊治器械、培训和引进高素质的专业技术人才是摆在我们面前的大事要事。在今后的工作中要更好地完成党和人民交给的光荣使命,保障广大群众的身心健康和生命安全,我们要从现在开始有计划、按步骤、多投入、高效益的重视建设医疗基础设施、人才队伍和诊断治疗,力争在加强基础设施建设、培养高素质医疗队伍、提高综合诊治水平中,切实把广大人民群众的根本利益维护好、实现好、发展好。

大力招商兴工 推进工作创新

中共福建省宁化县委书记、县长 陈忠杰

宁化是福建省 19 个经济欠发达县之一,至今仍未基本实现小康。加快建设小康宁化,必须创新发展思路,大力招商兴工,强县富民,力争二产年增 15% 以上、GDP 年增 8.5% 以上,实现宁化在全市第三发展梯次中快速崛起。

——以园兴工,扶强主力。一是建好平台。把推进工业化和城镇化紧密结合起来,实施“东扩南伸,开发城南”城区发展战略,高起点规划城南工业园区,把它作为新城区来开发建设,形成城内、城外和工业园区三个组团的大城区发展格局。在筹资上灵活机制,激活各类投资主体,巧用市场手段强势推进园区基础设施建设。在产业布局上突出特色,优化资源配置,增强产业聚集效应,提升园区综合竞争力。二是培育龙头。抓好现有 20 家规模以上工业企业,力争每年新增 5 家以上,突出舞活民营工业“六条龙”,力争在三年之内实现以利丰为骨干的林产化工,以腾龙为骨干的建材业,以行洛坑钨矿为骨干的矿业系列开发,以振兴、联创为骨干的竹业系列开发,以拳力、旺顺为骨干的林木深加工工业,以坤兴、金山为骨干的针纺织业规模工业年产值各超亿元。三是大力引进发展相关配套产业,培育新兴产业,加快技术创新和产业优化升级,提升工业经济总量,力争至 2008 年二产占 GDP 比重上升至 35% 左右。

——招商引资,巧借外力。把“无外不快、无外不活、无外不强”的外向思维落到实施招商兴工战略上,力争每年引进县外资金 1 亿元以上。一是储备项目。创新项目开发储备机制,成立若干

个由县处级领导任组长的前期项目工作班子,落实乡镇、部门开发项目责任,在国家支持发展的领域里、在符合市场需要的范围内、在发挥我县资源比较优势的基础上挖掘项目,按照高起点、高效益、低能耗、低污染的要求,每年推出一批市场竞争力强的工业生产性和交通能源基础设施招商引资项目,培育新增收点、生财点。二是创新方式。推行驻点招商和小分队招商,多股力量上门招商,采取项目库招商、以商招商、资源招商、信用招商、委托代理招商等多种方法,提高引资成效。三是对接平台。利用好省、市组织的社会事业、矿产资源、工业、农业、林业等专场招商会、福建省项目成果交易会以及“9.8”贸洽会等招商平台,精心筹划项目,广泛联络客商,加快引进大客商、大资金。把握好我县与厦门思明区对口帮扶、与晋江市结对共建契机,创新方式,拓宽领域,做好与沿海产业转移对接文章,引领沿海企业落户我县。

——推进改革,激活内力。一是加快国有企业民营化进程。以建立现代企业制度为目标,以资产重组、结构调整、转换机制为重点,支持民营经济以多种形式参与国有集体企事业单位改革,嫁接引资,整合重组,重点推进森工、化总、煤矿、钨矿等工业企业改革,深化供销、商业等内贸企业改革,盘活存量带增量,促进劣势企业有序退出和优势企业做大做强。二是大力扶持民营企业。在贷款、融资、征地费用减免等方面提供支持,结合城区发展和小城镇建设,鼓励、引领民营企业向县工业园区和小城镇集中,提高农村工业化水平。三是加快品牌创建。扶持发展“利丰”、“联创”、“拳力”、“腾龙”等具有一定市场基础的工业名优产品,引导鼓励企业争创全省、全国名牌,推进品牌进档升级,打造一批有影响力、上规模、上档次的工业名牌名品。

——创新机制,提升能力。一是整合领导力量。优化配置领导干部资源,按照经济工作项目化要求,把县处级领导干部纳入工业“六条龙”、园区建设、交通等6个项目组,建立和完善抓经济工

作的责任机制、激励机制和压力机制,把各级干部推向抓项目和招商引资第一线,让干部在经济工作实践中经风雨、增见识、长才干。二是突出导向作用。年度考评突出以经济工作为重点,通过下指标、分任务,实施有效的压力传递,进一步引导和调动各级各部门抓经济工作、服务经济发展的主动性、针对性和实效性,让想干事的有机会,能干事的有舞台,干成事的有地位,以工作实效用干部、给奖励、评功过。三是加快制度创新。调动一切积极因素,鼓励在职干部职工脱岗搞招商、抓引资、闯市场、创大业,形成让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流的良好发展氛围。

——优化环境,放大引力。一是优化政策环境。制订鼓励招商引资、加快发展工业等文件,在用地、收费等方面结合宁化实际出台有利于企业生存发展的优惠政策措施。二是规范行政管理。按照世贸组织规则和市场经济规律要求,加快政府提速,建立透明、公开的办事制度,形成按规则办事的风气,依法保护外来投资者的合法权益。三是改善服务环境。建立和完善监督、约束、激励各级机关工作人员和窗口单位的长效机制,深入开展投资环境专项治理和监督评价工作。成立客商投资服务中心和行政事业收费中心,建立健全“一站式”服务和规范收费制度,转变政府职能,增强服务意识,努力从搞审批、下指标、抓检查向抓宏观指导、抓政策驱动、抓优化环境转变。同时,紧贴社会实际,推进诚信政府、诚信社会建设,把全县人民建设小康宁化的荣誉感和使命感转化为众志成城的不竭创业动力。

明主体 抓关键 促进民营经济快速发展

中共四川省宜宾市翠屏区副书记 田文平

深入贯彻落实“十六大”精神,全面实践“三个代表”重要思想,必须进一步明晰经济发展的主体,加快发展。翠屏区是省级个体私营经济示范区,多年来的经济建设实践证明,县域经济实质上就是民营经济,是决定县域经济发展活力和综合实力的主要因素,要全面建设小康社会,必须使其更快、更大的发展。目前民营经济的发展还面临着许多障碍,诸多瓶颈,需要加大思想解放的力度,着重明确民营经济发展的主体,抓住关键,快速发展。

一、明确“以人为本”主体,落实“四个尊重”

人民是创造社会财富的主体。人是生产力中最活跃的因素,最广泛、最充分地调动一切积极因素,营造使一切劳动、知识、技术、管理和资本竞相进发的社会环境,是贯彻“三个代表”重要思想,全面建设小康社会的关键。十六大报告提出的“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”为经济发展坚持以人为本,提供了强大的理论依据和智力支持。

马克思主义认为劳动是创造社会财富的重要源泉和推动历史前进的根本动力。因此尊重劳动,是马克思主义阶级属性的鲜明体现,也是“四个尊重”的核心,而尊重劳动必然要尊重知识、尊重人才、尊重创造,关键是尊重人才,落脚是尊重创造。在传统计划经济条件下,由于忽视坚持以人为本,“四个尊重”的意识不够明确,缺乏投资创业的良好机制和社会氛围,大多数人不愿或不敢投资创业,削弱了社会发展的巨大活力,社会生产力落后,经济不发

展,人民生活不富裕。随着社会主义市场经济体制框架逐步确立,改革不断深化,开放不断扩大,劳动的方式越来越多样化,人力资源不断向人力资本转化,劳动者阶层的内涵也越来越丰富,包括工人、农民、知识分子,也包括在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体工商户、私营企业主、中介组织从业人员,他们都是社会主义建设者,都是创造社会财富的源泉。要促进民营经济大发展,必须调动和激发这些建设者的积极性。要保护和调动其积极性,必须做到“四个尊重”。从翠屏区的实践看,落实“四个尊重”着重要突出尊重建设者们的创造精神,尊重他们创造的财富。鼓励和调动建设者的积极性,要摒弃“越穷越革命”、“越穷越光荣”的传统观念,在思想上确立“不能简单地把有没有财产、有多少财产当作判断人们政治上先进与落后的标准”,引导社会认识到由创造产生的财富归根到底是社会的财富。要鼓励人们增强创业意识和风险意识,敢于投资,敢于创业,最广泛最充分地调动一切积极因素,尊重保护一切合法的劳动收入和一切合法的非劳动收入。深化分配制度改革,使“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”成为人们的价值取向,尊重和发挥群众的首创精神。坚持以人为本就是在“四个尊重”的前提下,使千百万群众成为市场经济的主体,不搞“成分论”,支持和鼓励广大群众在实践中大胆试、大胆闯,把他们的积极性和创业热情引导好、保护好、发挥好。调动和激发更多的自然人成为创业主体,引导人们抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可无所作为,鼓励人们干事业、支持人们干成事业,充分调动社会闲散资源参与生产的积极性,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

二、明确经济主体,激发经济发展原动力

十六大报告突出解放和发展生产力,强调坚持和完善基本经济制度,“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“必须毫不动摇

地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。这“两个毫不动摇”具有极为重要的理论意义和现实意义,是对马克思主义所有制理论的新发展。促进经济追赶型、跨越式发展,必须在经济发展主体上下功夫,必须突出以民营经济为主体,这也是沿海经济发展较快地区所积累的一条重要经验。在所有制结构体系上,而民营经济具有其显著特征和独特优势。

一是动力机制特别强。经济学注重以人为本,以经济人、社会人、复杂人为命题,研究和探索经济发展的原动力。在市场经济条件下,理性的趋利倾向是配置资源的前提。换言之,市场机制要发挥作用,不得不正视社会的趋利行为,否则,效率就无从谈起。民营经济发展的内在动力源于民众强烈的致富欲望和自主创业的精神,是典型的“自主改革、自担风险、自求发展”的经济形态,具有不可比拟的经济发展原动力。

二是市场化程度特别高。民营经济是为“自己干”的人格化经济,事关个人的切身利益,它以市场经济和市场机制为存续条件,从诞生起,就坚持以市场为导向、以经济效益为中心,因而具有高度的自觉性,在开拓市场上必然保持灵敏的反应和高效率,既讲效率又讲成本,以实现企业利润的最大化为追求目标。这些年来民营经济不断发展壮大,充分体现了这种机制优势。

三是吸纳社会就业、促进共同富裕的效应特别明显。以创业带动就业,是破解社会难题的根本出路,是推动共同致富的重要途径。发展民营经济,以民为本为特征,实质就是最广泛地调动和激发民众的创业热情,走立足自身、自主创业、自我发展之路,其吸纳就业、促进共同富裕的巨大效应不言而喻。因此发展区域经济,当以民营经济为首选。

三、明确环境建设主体,创造财富涌流平台

环境是经济发展的载体,经济环境的优劣,决定着经济发展的好坏。在面临社会转型,经济转轨的新形势下,政府是创造环境

的主体。抓环境建设,就是要善于营造能够充分激发全民创业热情的机制、氛围和环境,为财富涌流创造平台。

一是要建立灵活的机制。竞争不公平、法规不健全、融资不顺畅、管理不规范,是制约民营经济发展的瓶颈。要促进民营经济大发展,瓶颈要打破。要按照公平、公正、竞争的原则建立灵活的运作机制,为民营经济加快发展积极创造条件。要彻底破除一切影响民营经济发展的思想观念束缚,彻底改变一切影响民营经济发展的做法和规定,彻底消除一切影响民营经济发展的体制障碍和政策制约。对民营企业,不限制比重比例、不限制发展速度、不限制经营方式、不限制经营规模,在政治上给予关心,在权益上给予保障,在政策上给予扶持。做到登记注册平等、税收管理平等、规费标准平等、金融贷款平等、市场准入平等,通过改革和清除一切不利于民营经济发展的陈规陋习、旧章老规,加速建立公平有序的市场环境。

二是要营造良好的氛围。坚持“适应的就是最好的”。牢固树立“两个不动摇”的思想,从坚持和完善基本经济制度的高度,认识加快发展民营经济的重大意义。对民营经济做到在认识上“放胆”,政治上“放心”,发展上“放手”,政策上“放宽”。让民营企业家政治上有地位、经济上有实惠、社会上有荣誉,事业上有作为,大力弘扬民营经济发展的主流,放手发展民营经济,激活民间发展经济的潜能。对民营企业、个体工商户中的优秀分子和先进事迹要通过新闻媒体进行报道,在全社会形成“亲商、安商、富商”的舆论环境。

三是要创造宽松的环境。“海纳百川,有容乃大”。营造开明开放、大度大气的人文环境,搭建舒心适宜、便捷通畅的创业平台是保护和激励创业要素、保障和维护创业者的合法权益的关键。政府要从“三个有利于”出发,坚持“三个代表”的要求,优化公共环境,敢于突破束缚、冲破旧制、打破禁锢,建立和完善留得住创业人

才、留得住企业和鼓励创业、宽容失败的政策措施,营造“天时地利人和”的创业环境。

四、明确责任主体,做到谋划全局,引导发展

发展民营经济,外在形式上是民众的自主发展,实质内容还在于政府的作为。由于体制选择的影响,长期以来存在着政府职能“错位”的现象,在经济活动中政府肩挑“裁判员”和“运动员”的双重身份,这已不适应市场经济公平竞争原则的要求。纠正这种职能的“错位”是当前政府职能转化的首要内容,政府要有选择地从一些领域退出来。但这种退出并不是简单的让位于市场机制,而是在退出过程中运用各种手段构建完备的市场运作体系,谋划全局,引导企业健康、快速、持续发展,做到不“错位”、不“缺位”。

一要转变政府职能,在发展民营经济中不可缺位。增加执政透明度、责任到位、提高工作效率当是转变政府职能的重要内容。脱胎于计划经济体制的政府机制,组织庞大,机构臃肿,部门繁多,人浮于事,加上审批手续复杂,致使工作效率低下。因此,要精简机构,简化行政审批,降低行政成本,推行政务公开,依法行政。只有这样,才能保证政府勤政、廉洁、务实、高效运行。

二要坚持创新,加快建立服务支撑体系,进一步优化政府服务意识。着力解决民营企业在融资、土地、技术、人才等方面存在的难题,主动服务,真心实意帮助企业解决实际困难,积极引导其进一步推进制度创新、管理创新、技术创新,促进民营企业布局集聚化、经营集约化、管理科学化,从各方面为民营企业的发展创造更好的条件,降低企业经营成本,使企业低成本扩张。

三要切实加强引导、教育和管理。发展民营经济,正确地给予引导是必要保证。加强政治理论和刑事政策教育、职业道德教育和法制教育、劳动保护和安全生产教育,加强企业党组织和工会、共青团、妇联等组织建设,加强对企业经营行为的监督和管理,有效促进民营经济的健康发展。

用创新精神推进招商引资工作

中共湖南省麻阳苗族自治县副书记 张 慧

我县是一个典型的内陆山区民族贫困县。今年,县委、县政府把招商引资作为富民强县的重点工程来抓,取得了一些成绩。1—6月,全县新签招商引资项目27个,同比增长350%,合同引进资金2.9亿元,同比增长1237%。引进项目中工业项目8个,经营项目3个,房地产开发项目15个,其中来自省外6家,合同资金1300万元,省内县外21家,合同资金2.77亿元。上半年,招商引资目标任务超额超进度完成,是年度计划的5倍,落户项目创历年最高纪录,为我县的社会和经济发展作出了贡献。在实践中,我们认识到,抓招商引资工作必须突出自身优势,在转变观念、优化环境、完善载体、更新方式上下功夫,走好创新之路。

一、创新观念,营造招商引资的舆论氛围。去年底我们组织县直机关和乡镇党政一把手到沿海发达地区参观学习,并在全县范围内进行了思想解放大讨论。通过实地参观学习和研讨,大家的思想观念发生了深刻变化。普遍认识到抓招商引资是正视本县不足,摆脱困境,实现跨越式发展的唯一出路。在统一思想,深化认识的基础上,我们把招商引资作为县里的一项重点工作,在年初的经济工作会议上,县级领导、乡镇和机关单位一把手分别与县委政府签订了“三个一”工程目标管理责任状,县财政专门安排了100万元作为奖励基金,对引资成绩突出的予以重奖。目前,广大干部群众参与招商引资的积极性空前高涨,全县想招商、谈招商、护招商、促招商的氛围逐渐浓厚。

二、创新环境,构筑招商引资的“强磁场”。一是打造人人招商

的良好氛围。充分发挥各部门及广大干部职工的职能和关系,为招商引资工作献智出力,牵线搭桥。同时,还选派了一批干部到外地挂职锻炼,结识新朋友、大老板,广泛寻求招商信息,摸清外商投资需求,有的放矢组织招商,提高招商引资的成功率。二是营造成本低廉的投资环境。我们修订出台了《招商引资优惠政策》,在不违背法律、法规和政策的前提下,能放开的全部放开,能优惠的全部优惠。如我们对房地产开发项目实行5%税费包干以来,有城北市场、怡心花园、商业步行街广场等十多个房地产开发项目成功招商。三是提供高效快捷的投资服务。长期以来,行政审批项目和环节过多,审批时间长、效率低,成为影响服务质量的“症结”和招商引资的“门槛”。我县紧扣提高行政效率这一根本,对行政审批制度进行了大刀阔斧地改革。实行了“一站式审批,一票制收费”,采用多家手续一家办,多家(税)费一家收,分头结的办法,简化了办事程序。同时,还推行了服务承诺制,建立健全了投诉评议机制。成立优化办,设立投诉中心,公开投诉电话,定期联谊座谈,做到外商有要求尽力满足,有矛盾尽力化解,有困难尽早排除,有设想大力支持。建立了县级领导联系企业制度。联系企业县领导经常深入外商投资企业走访,开展调研,对外商反映的问题,及时协调有关部门解决,从而增强了外商在当地投资的决心和信心,促进了我县招商引资由政策优势向环境优势转变。

三、创新载体,选准招商引资的“起跳板”。招商引资必须以项目为载体,找准项目是抓好招商引资工作的基础和关键根据本县实际,我们主要抓了三项工作。一是围绕优势找项目。我们从招商、国土、财政、建设、经贸等单位抽调人员,分成4组,深入全县各乡镇、机关单位、企业收集情况,并围绕我县的资源优势,整理选出了一批有开发价值的新项目对外发布。有以畜禽和水产养殖为主的农副产品生产和深加工项目;以冰糖柑为主的水果基地开发和深加工项目;以石羊哨温泉和盘瓠民俗文化村为主的旅游开发项

目,以集贸市场和住宅小区为主的房地产开发项目等。同时,还紧紧围绕“两路一江”区域开发规划,结合我县农业实际,制定了招商引资规划和重点项目分布图。二是围绕存量找项目。结合我县的企业改制,以企业现有的存量资产和人才、技术等为基础,大力进行招商引资。结合城市资本运营,以交通、城建、商住楼开发等基础设施和公共事业为重点进行招商引资。我县的锦江泉酒厂、长潭冶炼厂、县铁合金厂、商业步行广场等企业和项目,通过招商引资,不仅盘活了资产,而且还搞活了自身经营,提高了资产质量,实现了资产增值。三是围绕大财团、大企业的投资意向找项目。在招商引资过程中,着力加强与市外、省外大财团、大企业的联系,“反弹琵琶”,主动出击,积极探明客商的投资意向,切实做好各项准备工作,为其投资创造宽松的环境,提供便利条件。

四、创新方式,打造招商引资“新平台”。一是“节会活动招商”。精心准备,主动走出去,积极参加大型的招商引资活动,推介麻阳,联络客商,发布项目,捕捉商机,吸纳引进客商来麻阳投资兴业。同时,我们还举办“三月三苗族民俗风情旅游节”等大型节庆活动进行招商引资。二是“以情招商”。招商引资是一门集招人、招情、招心为一体的高层次、多方位的经济与社会交流工作。我们通过统战部、工商联、驻外办等部门加强了与麻阳籍侨胞和在外工作人员的感情联络与沟通,进一步密切了关系,并通过他们掌握了更多的信息,结交了更多的客商和朋友。三是“走出去”上门招商。组织专门班子到上海、浙江一带进行敲门招商。四是网络招商。我们充分利用现代网络技术,广辟信息渠道,建立我县招商引资信息平台,在网上进行信息发布、交流,合理引导外资流向,推动和实施多种形式的招商引资方式。

学在前面 用在前面 为在前面

中共重庆市巫山县委书记 王爱祖

胡锦涛总书记“七一”重要讲话,深刻阐述了兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大意义和基本要求,对全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作了进一步动员。《讲话》高屋建瓴、博大精深、内涵丰富,具有很强的理论性、思想性、指导性,是全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化进程,努力开创有中国特色社会主义事业新局面的行动纲领,是一篇闪耀马克思主义真理光辉的重要文献。县委一定要认真落实《讲话》要求,做兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的表率。

一、学在前面,做学习的表率。“三个代表”重要思想是面向21世纪的中国化的马克思主义,是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。我们要把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作为县委当前头等重要的大事来抓。首先要组织好学习。一要学精。县委常委会要对兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮活动进行专题研究,精心组织,周密安排,按照循序渐进,由浅入深的原则,依据五个“认识高度”和九个“深刻领会”,确定中心组每次学习座谈题目和中心发言人,一个问题一个问题弄清楚,一个章节一个章节学明白。二要学活。要围绕实施“三步走”、建设“一户两地”新巫山的战略目标,紧密结合巫山改革、发展、稳定的实际,针对全县经济社会发展和党员干部思想工作作风中存在的突出问题,开展专题讨论,进一步回答好“如何代表”和“怎样代表”的问题,制定整改方案,抓好整改落实。三要学透。要举办培训班,把全县副科级以上

领导干部和村支书、村主任轮训一遍;组织宣讲团,深入乡镇、企业、学校、社区、机关进行宣讲;编写学习资料,发放给全县党员、干部;在全县党、团组织中广泛开展知识竞赛、主题教育活动;发挥一报(巫山报)一刊(巫峡潮)和一港(巫山信息港)一台(巫山广播电视台)等大众媒体作用,把学习贯彻“三个代表”重要思想活动渗透到全县各级组织、各个行业、各类人群中去。

二、用在前面,做贯彻的表率。“三个代表”重要思想是以发展这一主题来贯穿的,紧紧抓住发展这个主题,把坚持党的先进性和发挥社会主义制度优越性,运用到发展先进生产力,发展先进文化,实现最广大人民群众的根本利益上来,推动社会全面进步,就从根本上把握了人民的愿望,把握了社会主义现代化建设的本质。学习贯彻“三个代表”重要思想,重在理论联系实际,学以致用。未来 20 年内,把发展作为富民兴县的第一要务,加快建成“一户两地”新巫山,是巫山实现赶超式发展和全面建设小康社会的必由之路。实现这个奋斗目标,就是全面贯彻“三个代表”重要思想的集中体现。一是五年起好步。从现在起到 2007 年,GDP 达到 30 亿元,农民人均纯收入达到 2460 元,城镇居民可支配收入达到 9210 元,县城面积达到 10 平方公里,人口达到 15 万人,全县城镇化率达到 30%。二是十年打基础。到 2010 年,全县 GDP 超过 45 亿元,实现人均纯收入 900 美元,城镇化率 35%,城乡人民生活实现总体小康,建成中等城市规模的渝东门户和国家级旅游度假胜地、生态农业基地雏型。三是二十年建成。到 2020 年,主城区达到 15 平方公里,人口 20 万以上,城镇化率达到 50%,GDP 在 2002 年基础上翻三番,人均达到 3000 美元,建成经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实的小康社会,建成中等城市规模的渝东门户、国家级旅游度假胜地和生态农业基地。

三、为在前面,做落实的表率。“三个代表”重要思想,既是指

导党和人民改造客观世界的思想武器,也是指导共产党人改造主观世界的思想武器。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想必须牢牢把握立党为公、执政为民这个本质,坚定共产党人的理想信念,真正做到在改造客观世界的同时改造主观世界,用改造主观世界的成效来推进客观世界的改造。县委必须坚持以执政能力建设为重点,抓好党的思想、组织、作风和制度建设,坚持把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想与开展党员先进性教育紧密结合起来,与落实市委二届三次全会精神紧密结合起来,努力把全县基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,努力使广大党员干部真正成为实践“三个代表”重要思想的模范,成为“实施七动战略,实现七大突破;营造七大环境,提高七大水平”的先锋。县委常委一班人尤其要做出表率。一是从我做起。始终坚持第一要务,时刻牢记“两个务必”,忠实实践“三个代表”,立党为公,一心为公;执政为民,一心为民。始终做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。以“靠前指挥”的作风和“向我看齐”的决心,成为全县广大党员、干部和人民群众的“凝聚核”和“力量源”。二是从实做起。摸实情、办实事、出实招,在任何时候、任何情况下,始终坚持把群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为践行标准,坚决防止和克服官僚主义、形式主义,诚心诚意为人民谋利益,多想实招新招,多干大事实事,做到招招有落实,事事见成效。三是从一做起。挂勾一个贫困村,帮扶一户贫困户,救助一名贫困生,建设一个“五好村”,创建一条文明街,扶持一个项目,抓好一个产业,联系一个乡镇,指导一片工作。通过自己的模范行为和表率作用,凝万众之心,聚各方之智,举全县之力,建设库区一流的湖、岛、城,铸就西部一流的精、气、神,打造渝东门户崭新形象。

以工业化带动县域经济腾飞

中共河南省鄆城县委书记 贾全明

党的“十六大”提出了全面建设小康社会的宏伟目标。我们立足鄆城发展的阶段性实际,提出今后一段时期的经济工作,要以工业化为主旋律,一切围绕工业化来展开,实现经济发展方向和工作重点的战略性调整和转移。确立这一工作思路,主要基于五点考虑:一是经过近几年的努力,鄆城工业经济有了长足发展,呈现持续增长的强劲态势。二是工业经济的比重不断攀升,正在成为推动经济增长的主导力量。以工业为主体的第二产业占到了 GDP 的半数以上,正处在工业化初期向中期迈进的阶段,工业发展的快慢直接牵动着全县经济发展的快慢。三是我县的综合经济实力迅速攀升,位居全省第 15 位。人均国内生产总值达到了 7759 元(约折合 957 美元),接近工业化加速发展阶段的标准线(1000 美元),步入了经济发展的快速起飞点。四是当前我们正处在工业化与信息化加快融合,工业化与农业产业化相互支撑,工业化与城市化并进互支的经济发展时期。五是工业化是我们全面实现小康的必由之路。加快工业化进程,当前,我们致力“抓好四个重点”,“搞好四个结合”。

四个重点就是四个“坚定不移”

一是坚定不移地扩大对外开放。鄆城作为平原农业县,既无地上资源,也无地下资源,要实现经济社会的跨越式发展,必须坚持“无中生有”,加大招商引资力度,实施大开放战略,这是加快鄆城发展的必然选择。继续采取原有“四借四引”(借鸡生蛋,实施“回归”计划,利用鄆城籍在外人员招商;借梯上楼,跑步进厅招商;

借台唱戏,参加洽谈会招商;借船出海,瞄准大企业招商。用优惠政策引,用存量资产引,用乡情亲情引,用优良环境引)的办法,不断创新招商引资策略,大造声势,推波助澜,争取更多的外部资金、项目、技术、人才进驻郾城,开创对外开放工作的新局面。

二是坚定不移地优化经济环境。坚持四个字,“软硬兼施”,抓硬环境筑巢引凤,抓软环境暖巢发展。树立“不怕外商发财,就怕外商不来”和“啥都不怕,就怕发展不起来”的思想,对承诺的政策讲诚信、不打折扣,对出台的各项优惠措施落到实处,以实际行动取信于企业、取信于投资者。坚持定期检查制度、检查许可证制度、重点企业挂牌保护制度、派驻特派员制度、责任追究制度等 11 项规章制度,对外来投资企业实行一个县级干部代理服务、一元钱办证、一站式办理、一个窗口对外、县内手续一周内办结的“五个一”制度,一企一策,一事一议,特事特办,做到有限投资、无限服务。

三是坚定不移地发展民营经济。调动一切资源和力量,落实各项优惠政策,千方百计为民营经济创造条件,大开绿灯,掀起新一轮民营经济发展热潮。郾城发展民营经济的重点是搞好园区建设和“30 家 50 亿工业振兴计划”。在园区建设上,坚持“特色立园、外力建园”的思路,加大特色产业园区的建设力度,以三环食品产业园争创省级特色产业园区为契机,乡镇坚持不求所在、但求所有,园区坚持不求所有、但求所在,一区带多园,园区兴工业,积极争取政策、资金、技术倾斜,扩大利用外资,加快高新技术项目引进,争取把特色产业园区建成工业发展的聚集区、高新技术产品的孵化区、对外开放的示范区、县域经济的增长区。加大“30 家 50 亿工业振兴计划”的实施力度,培育发展优势骨干企业群体。着力培育一批名牌群体,把澳的利饮品、小帅才食品、三叶文具、漯颖皮鞋、鸿翔香料等品牌,打造成世人认识郾城、了解郾城的名牌和标志。

四是坚定不移地加快县属企业改革。实践证明,体制决定机制,机制决定活力,活力决定效益。今年,我们要继续按照“改、破、割、卖、租”的思路,进一步深化县属企业改革和配套改革。对资产变现结束的破产企业,加快财产分配,力争年内终结破产程序,全部启动恢复生产;对进入破产程序的企业,加大对外招商引资力度,争取在较短时间内找到收购厂家,尽早破产变现;对已改制的原县属企业,因高负债导致亏损的,重新探讨消债减负的改制方式,完善法人治理结构,逐步建立现代企业制度。同时,以推进产权制度改革为核心,加快供销、商业、物资、外贸等商贸流通领域的改革,国有资产逐步从一般竞争性领域退出,向民营化方向发展。

搞好四个结合

一是发展工业化与城镇化相结合,用城镇化拓展工业化。城镇是工业经济发展的依托和载体,是一个地方聚集要素、提升人气的基础条件;工业是城镇发展的有力产业支撑,没有强大的工业作支撑,城镇发展就是无源之水、无本之木。所以说,城镇化与工业化互相促进、良性互动。要把我县的工业经济搞上去,就必须坚持不懈地加快推进城镇化进程,为工业经济的发展提供更为广阔的发展空间。在城镇化建设上,坚持“三大一新”(大气魄、大手笔、大力度、新思维)、“三位一体”(县城、小城镇、中心村)的工作思路。一抓规划。注重与市区规划相衔接、相配套,围绕市区,服务市区,发展郾城。增强规划的时代性、科学性、开放性、前瞻性,维护规划的法定性、权威性,统筹布局,分步实施,有序发展。二抓特色。在城市特色上进行深层挖掘,在名医带名院、名校带民校上作文章,强化配套建设,填充实质内容;积极研究开发许慎文化,精心构思建设一批能够突出郾城特色和文化内涵的标志性建筑,使县城力求体现深邃的文化底蕴,展现独特的个性魅力。三抓重点。采取土地置换、招商引资、经营开发等手段,集中精力搞好城西新区建设。按照政府规划、突出特色、社会参与、市场运作的原则,抓好以

召陵、大刘、万金、龙城为重点的小城镇建设,大力支持近郊型乡镇率先发展,建成一批高品位的卫星城。要按照工业主导型、农业特色型、交通区位型、市场带动型的发展定位,突出抓好 21 个中心村建设。

二是发展工业化与农业产业化相结合,用产业化催生工业化。工业是农业产业化的龙头,而农业产业化又是农区工业化发展的重要依托。郾城农产品资源丰富,产品种类多,依托农产品发展工业的潜力很大。要以工业的理念来发展农业,加快农业产业化进程。一是减少农民,致富农民。让更多的农民走出土地,走出农村,走向城镇,到小城镇定居,从事二、三产业。二是大力发展生态林业、绿色规模养殖和高效种植业。在林业方面,按照速生林成带成片,经济林成园成区,农田林成网成格的思路,大力发展生态林业,推动林业由资源储备向资源开发、加工升级转变,拉长产业链条,把林业做强、做大。在养殖业方面,围绕绿色创品牌,围绕规模增效益。育龙头、建基地、拓市场、重科技,推动养殖方式的根本性转变,把畜牧业发展成为增加农民收入的重要渠道。在种植业方面,实施园区、基地、市场、科技四位一体,大力发展特色农业、创汇农业、设施农业,扩大优质粮食作物和经济作物种植面积。创农业品牌,增强农产品的竞争力。大力发展名优特新品种,加强贮藏保鲜、加工、管理、销售,使农产品有规模、有品位、有市场,打响郾城绿色无公害生猪牌子,打出中华寿桃、夏阳白菜等一批郾城农产品名优品牌。

三是发展工业化与市场化相结合,用市场化推进工业化。提高市场化水平,是工业经济发展的活力所在,也是社会主义市场经济体制的必然要求。主要突出六个字:建立、利用、开拓。建立,就是结合郾城实际,依托漯河,建立以漯河为中心,以县城为龙头,以乡镇为龙身,以中心村为龙尾的四级市场网络体系,促进资源、信息、人才、资金、产品的快速流动。利用,就是随着我国市场经济的

逐步完善,全球经济的一体化,要面向国内国外两个市场,使郾城在加快工业化的进程中,迅速融入到国内外大市场中,迎接挑战,趋利避害,发展自己。开拓,就是要不断开拓市场。市场就在我们身边,关键看能不能、会不会发现市场、占领市场。要利用自身的优势,采取灵活多样的办法,按照世贸组织规则的要求,大胆与国际国内市场接轨,不断开拓新的市场领域,分享市场化的成果。

四是发展工业化与信息化相结合,用信息化带动工业化。党的十六大提出,要以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走新型工业化的道路,信息化是提升工业化的动力和手段,工业化是推进信息化的物质基础和主要载体。我们启动“政府上网工程”,重点作好信息资源的开发利用。建立兴农网,向农民传播更多的有价值的信息、技术和科技知识,推动农业结构调整和农村经济发展。积极稳妥地推进电子商务,大力促进社会公众领域的信息工作。加快地方局域网络建设,启动、完善电视电话会议系统,加快办公自动化建设。鼓励企业将信息化广泛用于企业重组、技术开发、市场拓展和产业调整中,通过信息资源的广泛应用,提高经营管理水平和决策效率,提高经济效益。

不断提高抵御风险能力

中共湖南省靖州县委书记 宋先强

进一步提高党的领导水平和执政水平提高拒腐防变和抵御风险的能力,是我们党要着力解决的两大历史性课题。当前,提高抵御风险的能力,对于我们应对突发性事件,抓好发展第一要务,显得尤为紧迫。

近期我国一些地区发生的“非典”疫情,是一场突如其来的灾难。这场灾难,是对各级党委、政府和各级领导干部抵御风险、应对突发事件、驾驭复杂局面能力的一次严峻考验。疫情发生后,党中央、国务院高度重视、正确领导、统一指挥,全国各地分级负责、步调一致、军民协同,一手抓抗击“非典”,一手抓经济发展,各项工作有序进行。

从前段抗击“非典”的情况看,我国应对突发性公共事件的应变和防范机制,总的来说是经受住了考验。但初期也有一些地方和干部,对疫情的抗击反应不够灵敏,显出应对突发性事件的预警机制不够完善,如有的地方没有制定突发性公共卫生事件的预案和防范措施:有的人敏锐性不强,采取应急办法比较迟缓;有的麻痹大意、在信息收集、疫情调查等方面不无疏漏。这些不足,客观上讲,是一个时期以来,有的人经历这类事件较少,缺乏紧急应对的经验;主观上讲,是忧患意识和抵御风险的意识不强,应对突发性事件的心理准备不足,能力跟不上。

这就启示我们,不管是什么时候,都必须居安思危,必须增强应对突发性事件的意识,不断锻炼和提高抵御风险的能力。

提高抵御风险的能力,首先是要充分认识其重大意义,切实增

强随时应对突发性事件的警惕性。当今世界,和平和发展是主流。但种种不安全因素也相互交织。人类始终面临着许多挑战。国际社会,政治、经济、自然等领域,都存在着出现突发性事件的不确定因素。我国1998年的大洪水,亚洲的金融危机,以及这次波及世界许多国家和地区的“非典”疫情等,都是不确定因素所爆发的灾难和风险。这些情况一旦出现,如果应对不力、就都会给经济和社会的发展带来冲击和危害。邓小平同志曾指出:“我们要把工作的基点放在出现较大的风险上,准备好对策。”江泽民同志也多次告诫全党:“面对不安宁的世界,面对艰巨繁重的任务,全党同志一定要增强忧患意识,居安思危、清醒地看到日趋激烈的国际竞争带来的严峻挑战,清醒地看到前进道路上的困难和风险。”我们一定要充分认识提高抵御风险能力的极端重要性,认识到这是有效保持社会稳定、保持经济和社会持续发展的重大问题,增强提高抵御风险能力的自觉性、紧迫感。

提高抵御风险的能力,要加强理论和现代科技知识的学习与储备。现代社会各个方面的发展日新月异,新情况新问题层出不穷,如果不注重学习,势必落后于社会发展,势必难以胜任肩负的重大职责。学什么呢?我认为重点要学好马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想。通过学习,掌握运用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决问题的能力。同时,还要积极学习经济、法律、科技、管理等方面的知识,从而不断拓宽自己的知识面。培育宽广的世界眼光和战略思维,提高科学判断形势的水平,提高总揽全局、应对复杂局面的能力。

提高抵御风险的能力,还在于要增强政治敏锐性,善于见微知著。当前我国已进入全面建设小康社会的新阶段,经济繁荣,社会安定,我们有理由为此欢欣,但决不能陶醉。凡事预则立,不预则废。我们要对可能出现的问题和困难保持警觉,要善于透过成绩发现观问题,透过小事洞悉其中蕴藏的风险。力争把风险抑制在萌

芽状态,防患于未然。不仅要在心理上做好应对风险的准备、还要制定出具体的应急预案和防范措施,建立和完善抵御风险的机制。恰如邓小平同志所说:“这样,即使出现了大的风险、天也不会塌下来。”

提高抵御风险的能力,尤其要注重改进工作作风。突发性事件具有爆发迅速、影响面大、容易引起民众恐慌等特点,应对它容不得疏忽拖延。因此,各级领导干部要养成深入实际、调查研究的良好作风,充分了解社情民意,及时掌握并准确分析各个领域的重要情报和信息,发现不良苗头立即采取有效措施遏制。突发性事件发生后,更要深入一线,靠前指挥,及时研究解决各种困难和问题。在这个过程中,要特别注意发挥我们党的政治优势,做好解惑释疑工作,引导公众消除盲目恐慌心理,稳定局势。同时,要扎扎实实地把人民的利益实现好、维护好、发展好。

发挥比较优势 加快经济崛起

中共江西省铜鼓县委书记 王宜安

位于赣西北的铜鼓县是著名的秋收起义主要策源地和湘鄂赣苏维埃政府所在地;同时,生态资源富集,被誉为“红土地上的绿洲”,但随着市场经济的转型,经济发展面临着前所未有的挑战。当前在发展经济的过程中,最重要的就是充分发挥生态资源富集这一比较优势,加速其向经济优势转化。

一、要坚持系统观点,准确把握生态资源

相对而言,大多数山区县生态资源的特点突出,系统性较强。一是森林资源富集。铜鼓县森林覆盖率达 86.3%,列全省之首,植被种类 91 科 500 多种,活立木蓄积量达 836 万立方米、活立竹 5381 万根,是我国南方重点林业县。同时,又是野生动物栖息地和繁衍地,境内有野生珍稀动物 50 多种。二是水能资源充足。铜鼓是修河之源,境内拥有 47 条河流和横跨两个镇的九龙湖,水能蕴积量达 9.19 万千瓦;此外还有开发价值极高的温泉 2 处。三是地理环境独特。由于铜鼓高山环绕,易形成山区小气候,所以四季宜人,空气清新;且地貌构造奇特,拥有连绵近 40 公里的丹霞地貌。四是文化内涵深厚。红色文化、绿色文化、客家文化和漫画艺术是铜鼓文化的四个组成部分。境内拥有国家级森林公园 1 个,各种旅游景点 130 余处;全县三分之二的人口是客家人,客家的山歌文化和饮食文化享有盛名;同时,还是著名的“全国民间漫画艺术之乡”。

二、要优化发展思路,科学整合生态资源

生态资源富集优势的开发与利用是一项庞大的系统工程,必

须用科学的思路来整合生态资源。但在过去一段时间里,很多山区县的生态资源没有得到合理有效地开发利用,存在开发单一、效益粗放的问题,使得市场竞争力愈来愈弱,发展趋势日益严峻。因此,探索和制定出一条既符合当地生态资源特色又顺应市场经济发展规律的思路,是老区县充分发挥生态资源富集优势,实现比较优势向经济优势转化的前提。我县自 2000 年起,开始对县域经济发展思路进行战略性调整,从可持续发展的战略高度,将全县生态资源富集优势进行整合开发。经过两年的实践,不断完善,已形成了“一二四四五”发展思路,即坚持发展生态县域经济一个定位,发挥生态资源和老区精神两种优势,主攻竹木建材、绿色食品、医药化工、生态旅游四大产业,搞好移民建镇、公路改造、社保就业、人才信息四项工程,实施林业强县、工业富县、民营活县、科教兴县、依法治县五大战略。

三、要引入市场机制,全面激活生态资源

充分发挥生态资源富集优势,关键就是要树立全新的生态资源经营理念,引入市场机制,促进各类生态资源的活力竞相迸发。因此,必须大力推进生态资源经营体制改革,按照“谁投资,谁受益”的原则,将各类生态资源的经营权、管理权、受益权推向市场,采用拍卖、租赁、置换等多种方式,引导和鼓励社会力量参与开发,实现生态资源开发过程中各生产要素的自由流转。我县自 1999 年开始改革生态资源经营体制,目前成效初显。一是重点实施了林业“两分经营”改革。即实行以森林分类经营,林业分户经营为主要内容的林业经营体制民营化改革。重点采取以林作价置换职工身份的方式,完成了国有林场的民营化改制,并在全县掀起了国有和集体商品林改革的高潮,一大批私营林场孕育而出,民营林业成为我县基础产业中最具活力的生力军,全县公开拍卖和租赁商品林达 18.2 万亩,民营林业大户达 655 户,其中独资购买千亩以上的 15 户,万亩以上的 2 户。二是全面推进了水能资源的放开搞

活。出台优惠政策,鼓励民间开发水能资源,发展民营水电产业,目前全县发展民营水电站 23 个,总装机达 2.1 万千瓦,水电产业正成为我县最为稳定的新兴基础产业,极大地提升了我县的能源优势。三是有效放开了旅游资源民营开发。以民营为取向,按“三管一帮”(政府管总体规划、管投资规模,管资源不被破坏,帮开发者协调各方关系)原则,大力推进天柱峰国家森林公园各景区景点开发经营权的放开搞活。目前已吸引民间资金 7000 多万元开发天柱峰和铜鼓石两景区。

四、要狠抓招商引资,大力开发生态资源

经济欠发达的山区县,仅靠自身的有限投入,难以充分发挥生态资源富集优势,必须敞开山门,狠抓招商引资,借助外力求突破。一要宣传潜在优势。从我县近几年招商引资的实践来看,不少客商对山区生态资源优势的认识,仅局限于竹木资源和水能资源,洽谈的项目绝大多数属于竹木加工或水电开发类型;而对生态资源牵引出来的优势,如优美的人居环境牵引出的房地产开发、旅游开发,利用高质量的生态环境发展绿色食品、生态农业,利用廉价的电力发展耗电型企业等等,则显得认识不足;尤其是在当今网络信息化能够弥补区位优势的时代,仍然在主观上放大山区的区位优势。这就需要加大宣传攻势,用全新的理念去改变客商对山区的认识和判断,让更多的客商来山区发展新型产业。二要突出招商重点。要以沿海发达地区为主攻带,围绕生态资源富集优势,积极承接沿海地区产业转移,集中精力抓大项目、新产业的引进,达到引进一个项目,带动一个产业发展的目的。三要拓展招商平台。山区县有地价和劳动力低的优势,要按照“政府启动,多元投入、市场运作、滚动开发”的原则,大力推进工业园建设,把工业园区建设成优势企业的聚集区和资源转化的中心带。四是优化招商环境。要把政府的“保姆”精神和民间的好客热情,落实到为招商引资的具体工作和行动中去,使客商引得进、留得住,能发展。

五、要培育特色产业,高效转化生态资源

尽管生态资源的主体,如森林、水能等资源都属于可再生资源,但并不意味着可以用资源的高消耗来换取经济的快增长,必须按可持续发展战略,把生态资源优势与经济发展有机地结合起来,走生态资源产业化之路,着力构造具有地方特色的高效产业群体。一要集约化发展竹木加工产业。我县尽管发展竹木加工产业有较长的历史和相当的规模,曾有过“竹木建材之乡”的美誉。但对照全国整个行业的发展情况,竹木加工产业普遍存在着成本高、档次低、规模小的问题。因此,当前重点要按照扶优扶强和资源最佳配置的原则,鼓励发展具有较大规模的高效型竹木加工企业,提高产业的集约化程度;要加大产品开发力度,不断提升产品科技含量,增强市场竞争力。同时,以林产工业反哺林业,加大竹木资源培育力度,建立一批工业原料林、速生丰产林基地。二要规模化发展绿色食品产业。要适应 WTO 要求,以市场需求为依托,选准特色品种,采取“公司+农户+基地”的形式,建立一批无公害生态农业基地。当前应重点抓好食用菌、草食动物,森林蔬菜的规模化发展等,着力把小食品培育成大产业。三要标准化发展医药产业。要积极引导我县四个制药企业靠大联大,按国家标准化生产要求,完成 GMP 改造;并充分利用制药企业的群体优势,按 GAP 认证要求,带动一批药材基地的发展,形成品牌药材和规模效益。四是特色化发展生态旅游产业。从人们的旅游消费特点来看,多数属于一次性旅游消费和近距离休闲旅游,在游遍了全国著名景区景点之后,其热点将逐渐转向一些新近开发的旅游处女地。这是生态旅游业发展的机遇和出发点所在。我县要以生态旅游为导向,以天柱峰国家森林公园为主体,以青山秀水、红色文化、客家风情、丹霞地貌为依托,加快景区景点的规划建设,加大生态旅游对外宣传和推介力度,尽快把生态旅游培育成山区县域经济新的支柱产业。

责任编辑：李 东 王仲国
封面设计：赵永强



mian dui xin shi ji kai chuang xin jing jie

ISSN 1609-3518



9 771609 351800 >

ISSN 1609-3518/010

定 价：10.00元